

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๐๘.๒/๕๗๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒/๒๓
วันที่ ๘/๑๑/๕๔ เวลา ๘.๒๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗) มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๐๗๗๐ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ อนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง แหล่งเงินทุนโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ โดยมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการปรับแผนการดำเนินโครงการฯ โดยหากการปรับแผนดังกล่าวมีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญต่อแผนงานหรือการลงทุนจากเดิม กระทรวงการคลังจะต้องจัดทำรายละเอียดเสนอต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาให้ความเห็นแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๑.๒ โรงงานยาสูบ แจ้งว่า คณะกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบการปรับแผนการดำเนินโครงการฯ ประกอบด้วย การเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรผลิตบุหรี่ยาสูบ การเปลี่ยนแปลงการวางผังและขนาดของอาคาร และสัญญาการจัดหา/จัดจ้าง โดยให้นำเสนอกระทรวงการคลังและ สศช. พิจารณา

๒. การดำเนินงาน

๒.๑ กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้มีหนังสือแจ้งรายละเอียดการปรับแผนการดำเนินโครงการฯ เพื่อ สศช. พิจารณา ซึ่ง สศช. แจ้งว่า คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาการปรับแผนการดำเนินโครงการดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยมีมติสรุปได้ดังนี้

๒.๑.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการการปรับแผนดำเนินโครงการฯ ซึ่งจะช่วยให้การย้ายโรงงานยาสูบฯ สามารถดำเนินการได้โดยเร็ว เพื่อช่วยลดมลพิษทางอากาศ ลดผลกระทบการจราจร และเพิ่มพื้นที่สีเขียวให้กับกรุงเทพมหานคร

/๒.๑.๒) ให้กระทรวง...

๒.๑.๒ ให้กระทรวงการคลังและโรงงานยาสูบฯ ดำเนินการดังนี้

๑) เนื่องจากการรวมสายการผลิตในขั้นตอนการผลิตยาเส้นเป็นสายการผลิตเดียว เพื่อให้ยาเส้นมีคุณภาพสม่ำเสมอขึ้น อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงจากการขัดข้องของสายการผลิต ดังนั้น โรงงานยาสูบฯ ควรหาแนวทางป้องกันความเสี่ยง เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อกระบวนการผลิตของโรงงาน และควรมีแผนการบริหารจัดการบุคคลให้สอดคล้องกับการนำเทคโนโลยีเข้ามาปรับปรุงประสิทธิภาพระบบการผลิตด้วย

๒) ในการปรับปรุงเครื่องจักรและสายการผลิต กระบวนการผลิตด้านใบยาและยาเส้น (Primary Process) และการปรับผังอาคารโรงงาน รวมทั้งการปรับเนื้องานและโอนวงเงินที่ประหยัดได้ไปใช้ในรายการอื่นๆ ส่งผลให้วงเงินโดยรวมของโครงการใหม่ลดลง น่าจะทำให้ผลตอบแทนโครงการดีขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ แต่กลับส่งผลให้ผลตอบแทนการลงทุนดังกล่าวเปลี่ยนแปลงเล็กน้อย ดังนั้น จึงควรพิจารณารายละเอียดความเหมาะสมและความจำเป็นของวงเงินลงทุนของโครงการฯ ในรายการที่สำคัญให้เกิดความชัดเจน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เช่น

- การปรับกระบวนการผลิตด้านใบยาและยาเส้น ที่นอกจากการปรับจำนวนสายการผลิตแล้วยังได้เพิ่มการลงทุนในระบบลำเลียงวัตถุดิบอัตโนมัติ
 - การเปลี่ยนระบบลำเลียงและควบคุมอัตโนมัติให้เป็นเทคโนโลยีใหม่ด้วยระบบ Automatic Racking ในขั้นตอนการมวนและบรรจุ
 - การปรับผังอาคารโรงงานที่ทำให้พื้นที่ใช้งานเพิ่มขึ้นจากเดิม
 - การปรับแผนก่อสร้างอาคารที่อยู่อาศัย โดยการปรับขนาดการก่อสร้างอาคารที่พักจากสำหรับพนักงาน ๑,๐๐๐ คน พื้นที่ ๒๓,๐๐๐ ตารางเมตร เป็นสำหรับพนักงาน ๔๒๐ คน พื้นที่ ๙,๒๕๐ ตารางเมตร ในวงเงินเท่าเดิม โดยต้นทุนการก่อสร้างอาคารโดยเฉลี่ยเพิ่มขึ้นจาก ๗,๖๕๐ บาทต่อตารางเมตร เป็น ๑๙,๐๐๐ บาทต่อตารางเมตร
- ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงผลการประหยัดได้ของอัตราแลกเปลี่ยนที่เปลี่ยนแปลงไป ต้นทุนการผลิตต่อหน่วย ประสิทธิภาพการผลิต การลดลงของค่าใช้จ่ายด้านการบำรุงรักษาและซ่อมบำรุง ความจำเป็นและความเหมาะสมในการเพิ่มเติมกิจกรรมการลงทุน รวมทั้งการวางแผนเพื่อรองรับด้านที่พักอาศัยของพนักงานในกรณีที่ไม่มียังเงินลงทุนเหลือเพียงพอสำหรับการก่อสร้างอาคารที่พักพนักงานให้เพียงพอกับจำนวนพนักงานได้ นอกจากนี้โรงงานยาสูบฯ ควรพิจารณาแนวทางการสนับสนุนให้พนักงานมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองเพื่อลดภาระการลงทุนอาคารที่พักอาศัยในระยะยาว

๓) พิจารณาทบทวนของโรงงานยาสูบฯ และวางแผนการผลิตให้สอดคล้องกับการรณรงค์การเลิกสูบบุหรี่ในระยะยาว และควรจัดสรรกำไรที่ได้จากการดำเนินงานเพื่อใช้ในการป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคมให้มากขึ้น ทั้งนี้ ควรปรับผังรวมการก่อสร้างให้เป็นลักษณะโรงงานสีเขียวและสะอาด เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green and Clean Factory Site) โดยควรพิจารณาการก่อสร้างโรงงานใหม่ให้เป็นโรงงานเชิงนิเวศ (Eco-factory) ที่ให้ความสำคัญกับกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมต่อไป

๔) กระทรวงการคลังควรพิจารณาการกู้เงินจากแหล่งเงินกู้ในประเทศเพื่อให้โรงงานยาสูบฯ ใช้สำหรับการลงทุนทดแทนการใช้แหล่งเงินจากการกั้นเงินรายได้ นำส่งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๒.๒ โรงงานยาสูบฯ ได้ชี้แจงรายละเอียดในประเด็นต่างๆ เพื่อกระทรวงการคลังนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๒.๒.๑ ประเด็นความเสี่ยงจากการรวมสายการผลิตในขั้นตอนการผลิตยาเส้นเป็นสายการผลิตเดียว

เนื่องจากเครื่องจักรในกระบวนการผลิตยาเส้นจะเชื่อมโยงกันด้วยระบบสายพานภายในสายการผลิตระหว่างกระบวนการผลิตใบยาเวอร์จิเนียกับกระบวนการผลิตใบยาเบอร์เลย์ ดังนั้นหากกรณีเครื่องจักรของกระบวนการใดกระบวนการหนึ่งเกิดขัดข้องก็สามารถสลับสายการผลิตได้ ทำให้กระบวนการผลิตยาเส้นไม่ต้องหยุดการผลิตทั้งกระบวนการ นอกจากนี้ การวางแผนเครื่องจักรของโรงงานยาสูบฯ แห่งใหม่ได้จัดให้เครื่องจักรมีความเชื่อมโยง สามารถทำงานช่วยเหลือแบ่งภาระในการทำงานของอีกสายการผลิตได้ในกรณีที่เกิดขัดข้องหรือผลิตไม่ทัน ทั้งนี้ โรงงานยาสูบฯ ได้จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงกรณีที่เครื่องจักรเกิดการขัดข้อง เพื่อให้ดำเนินการผลิตได้อย่างต่อเนื่อง ดังนี้

- การวางระบบบริหารจัดการในโรงงานใหม่โดยประยุกต์ใช้ซอฟต์แวร์ต่างๆ เช่น ระบบบริหารทรัพยากรองค์กร และระบบปฏิบัติการงานผลิตเพื่อบริหารงานซ่อมบำรุง ทั้งการซ่อมบำรุงเชิงป้องกัน (Preventive Maintenance) ซึ่งต้องมีการวางแผนตารางการบำรุงรักษาอย่างเป็นระบบ เช่น การบำรุงรักษาย่อย การบำรุงรักษาประจำกำหนดเวลา และการบำรุงรักษาครั้งใหญ่ โดยการซ่อมบำรุงเชิงป้องกันสามารถลดปัญหาในเรื่องของการ Unplanned Breakdown ของเครื่องจักรเนื่องจากการบำรุงรักษาย่อยและประจำทุกสัปดาห์ และการซ่อมบำรุงเชิงแก้ไข (Corrective Maintenance) ซึ่งจะทำให้การซ่อมบำรุงทำได้ถูกต้อง ในเวลาที่กำหนด ซึ่งจะลดอัตราการหยุดการผลิตเนื่องจากเครื่องจักรชำรุดฉุกเฉินได้เป็นอย่างดี

- การจัดฝึกอบรมให้แก่พนักงานที่เกี่ยวข้องกับงานซ่อมบำรุงให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการแก้ไข ปรับปรุง ซ่อมแซมเครื่องจักรที่จะนำมาติดตั้งใหม่ในโครงการ ทั้งในช่วงของการติดตั้งและช่วงการเริ่มงาน เพื่อให้พนักงานสามารถซ่อมแซมเครื่องจักรได้อย่างมีประสิทธิภาพและภายในเวลาอันรวดเร็ว

- การจัดเตรียมสำรองอะไหล่ในการซ่อมแซมในปริมาณที่เพียงพอ โดยเฉพาะอะไหล่ที่ต้องนำเข้าจากผู้ผลิตเครื่องจักรกลุ่มประเทศยุโรป ซึ่งใช้เวลาในการจัดหามาและจะมีการจัดหาระบบบริหารคลังอะไหล่โดยผู้ผลิตซึ่งจะทำให้มีการสำรองอะไหล่ได้ตามนโยบายที่กำหนดในต้นทุนที่ต่ำ และในกรณีที่ต้องการอะไหล่ฉุกเฉินจากต่างประเทศนั้น โรงงานยาสูบฯ ได้มีการติดต่อกับตัวแทนจำหน่ายที่ประเทศสิงคโปร์ โดยจะได้รับอะไหล่ฉุกเฉินภายในระยะเวลาประมาณ ๒ วัน

๒.๒.๒ ประเด็นผลตอบแทนการลงทุนที่เกิดจากการปรับแผนการดำเนินโครงการฯ

เนื่องจากผลตอบแทนการลงทุนที่เกิดจากผลการศึกษาเดิมเป็นข้อมูลประมาณการค่าใช้จ่ายเมื่อ ๓ ปีที่ผ่านมา ซึ่งปัจจุบันจากการประเมินสภาพเครื่องจักรและอุปกรณ์พบว่ามีความแตกต่างจากเดิม ประกอบกับอุปกรณ์บางชิ้นผู้ผลิตได้ยกเลิกการผลิต ทำให้ต้องจัดซื้ออุปกรณ์ใหม่เพิ่มเติม ส่งผลให้มีค่าใช้จ่ายสูงกว่าตัวเลขที่ประมาณการไว้ในผลการศึกษาเดิม อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่าการปรับแผนการดำเนินโครงการฯ จะส่งผลให้ผลตอบแทนการลงทุนทางการเงินของโครงการเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อย แต่การปรับแผนการดำเนินโครงการดังกล่าวส่งผลต่อประโยชน์ในเชิงคุณภาพ กล่าวคือ ทำให้เป็นโรงงานที่มีเทคโนโลยีที่ทันสมัย สามารถผลิตบุหรี่ที่มีคุณภาพสูงและได้มาตรฐานทัดเทียมโรงงานผลิตบุหรี่ชั้นนำระดับโลกซึ่งเป็นพื้นฐานที่สำคัญในการสร้างภาพลักษณ์ (Brand Image) อีกทั้งเป็นปัจจัยสนับสนุนในการเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน ทั้งนี้ โรงงานยาสูบฯ ได้พิจารณานำเงินที่เหลือจากอัตราแลกเปลี่ยนที่ปรับแข็งค่าขึ้นมาลงทุนในการปรับปรุงเครื่องจักรและสายการผลิต การปรับผังอาคารโรงงานและการปรับเนื้องานในบางรายการ ดังนี้

๑) การปรับกระบวนการผลิตด้านใบยาและยาเส้น (Primary Process) เป็น

๑ สายการผลิต

- จากการเปลี่ยนแปลงอัตราแลกเปลี่ยนที่ประมาณการไว้เดิมในปี ๒๕๕๐ ที่ ๓๔ บาทต่อเหรียญ สรอ. เป็น ๓๑ บาทต่อเหรียญ สรอ. ทำให้วงเงินในการซื้อเครื่องจักรกระบวนการผลิตด้านใบยาและยาเส้นใหม่ลดลงประมาณ ๒๙๒.๖๙ ล้านบาท แต่เนื่องจากเพื่อให้กระบวนการผลิตด้านใบยาและยาเส้นมีคุณภาพสม่ำเสมอและสามารถเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลการผลิตได้ทุกกระบวนการ โรงงานยาสูบฯ ได้มีการปรับเปลี่ยนสายการผลิตจากเดิม กำลังการผลิต ๖,๐๐๐ กิโลกรัมต่อชั่วโมง ๒ สายการผลิต เป็น ๑๒,๐๐๐ กิโลกรัมต่อชั่วโมง ๑ สายการผลิต ซึ่งมีผลทำให้วงเงินในการซื้อเครื่องจักรฯ เพิ่มขึ้น ๒๔๔.๖๙ ล้านบาท นอกจากนี้ ได้ลงทุนในระบบลำเลียงวัตถุดิบใบยาและก้านเพิ่มเติมให้เป็นระบบอัตโนมัติจากอาคารคลังยาสูบมายังอาคารโรงงานหลักประมาณ ๔๘ ล้านบาท

๒) การเปลี่ยนระบบลำเลียงและควบคุมอัตโนมัติในด้านการมวนและบรรจุ (Secondary Process) ให้เป็นเทคโนโลยีใหม่ด้วยระบบ Automatic Racking

- จากการเปลี่ยนแปลงอัตราแลกเปลี่ยนที่ประมาณการไว้เดิมในปี ๒๕๕๐ ที่ ๓๔ บาทต่อเหรียญ สรอ. เป็น ๓๑ บาทต่อเหรียญ สรอ. ทำให้วงเงินในการซื้อเครื่องจักรใหม่ลดลงประมาณ ๒๘๐.๕๖ ล้านบาท แต่เนื่องจากเพื่อให้กระบวนการมวนและบรรจุมีคุณภาพ ลดโอกาสการเกิดความผิดพลาดในการผลิต และสามารถเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลการผลิตกับระบบสารสนเทศได้โดยตรง จึงได้ลงทุนในระบบลำเลียงและระบบควบคุมอัตโนมัติเพิ่มเติมประมาณ ๒๘๐ ล้านบาท โดยระบบใหม่จะทำหน้าที่ลำเลียงหีบบุหรีที่ผลิตจากเครื่องมวนและบรรจุไปเก็บยังชั้นจัดเก็บและจ่ายออกจากชั้นเก็บเป็นแบบอัตโนมัติ ซึ่งทำให้สามารถต้นทุนการผลิตและค่าใช้จ่ายสาธารณูปโภคลดลง (ค่าแรงงาน ค่าพลังงานไฟฟ้า ค่าขนส่งสินค้า ค่าซ่อมบำรุงและซ่อมแซมเครื่องจักร) ประมาณ ๑๙.๗ ล้านบาทต่อปี

๓) การปรับผังอาคารโรงงานที่ทำให้พื้นที่ใช้งานเพิ่มขึ้นจากเดิมนั้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการทำงานและมีความเหมาะสม รวมทั้งสามารถพัฒนาโรงงานเข้าสู่ระบบ Good Manufacturing Practice (GMP) โดยพิจารณาอาคารที่มีประโยชน์ใช้สอยเหมือนกันไว้ด้วยกัน และพิจารณา ระบบการควบคุมและรักษาความปลอดภัยสำหรับการก่อสร้างอาคาร Data Center Building เพื่อใช้เป็น ศูนย์กลางในการควบคุมระบบ IT และเพื่อความปลอดภัยของระบบข้อมูล ซึ่งเป็นการบริหารความเสี่ยงของ ข้อมูลสารสนเทศ รวมทั้งเป็นศูนย์กลางในการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในด้านคอมพิวเตอร์และ IT และ รองรับการพัฒนา ระบบ IT เพื่อการบริหารงานในอนาคต

๔) การปรับแผนก่อสร้างอาคารที่อยู่อาศัย

- จากแนวคิดเดิมที่กำหนดขนาดการก่อสร้างอาคารที่พักสำหรับพนักงาน ๑,๐๐๐ คน พื้นที่ ๒๓,๐๐๐ ตารางเมตร โดยมีลักษณะอาคารเป็นอาคารตึกแถวที่มีห้องหักโล่งๆ สำหรับเฉพาะ การพักอาศัยอยู่ภายในห้องเท่านั้น โรงงานยาสูบฯ ได้ปรับเปลี่ยนโดยจัดทำเป็น Service Apartment มีพื้นที่ ใช้สอยส่วนกลางของอาคารอื่นๆ เช่น ลิฟต์โดยสาร พื้นที่ซักล้าง ห้องปฐมพยาบาล ห้องทำครัว ห้องรับประทานอาหาร สำนักงาน เป็นต้น รวมทั้งระบบสาธารณูปโภคต่างๆ ภายในบริเวณ เช่น ถนน ที่จอดรถ ลานสันทนาการ เพื่ออำนวยความสะดวกและเป็นการจูงใจให้พนักงานย้ายไปทำงานที่โรงงานแห่งใหม่ จึงทำให้ราคาต่อหน่วย เพิ่มขึ้นเป็น ๑๒,๙๓๑.๐๓ บาทต่อตารางเมตร ทั้งนี้ในเบื้องต้นจะดำเนินการเพียง ๑ หลังซึ่งจะมีจำนวนผู้พัก อาศัย ๔๒๐ คนก่อนและจะสร้างเพิ่มเติมในภายหลังหากมีงบประมาณเหลือจากส่วนอื่น แต่ในกรณีที่ไม่มีเงิน ลงทุนเหลือเพียงพอก็จะดำเนินการจัดสวัสดิการรถรับส่งพนักงานตามจุดแวะรับเส้นทางสายหลัก และอาจมี สวัสดิการจ่ายค่าเช่าบ้าน หรือสวัสดิการเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำสำหรับพนักงานเพื่อซื้อบ้านในบริเวณใกล้เคียง

๒.๒.๓ ประเด็นการจัดสรรกำไรที่ได้จากการดำเนินงานเพื่อใช้ในการป้องกัน ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคมให้มากขึ้น

โรงงานยาสูบฯ มีการตั้งงบประมาณเฉพาะเพื่อดำเนินโครงการด้าน Corporate Social Responsibility : CSR ทุกปี ประมาณปีละ ๓๐๐ ล้านบาท นอกเหนือจากเงินนำส่งรายได้แผ่นดิน ร้อยละ ๘๘ ของกำไรสุทธิ และภาษีที่เรียกเก็บตามกฎหมาย โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓ โรงงานยาสูบฯ ได้นำเงินส่งรัฐและภาษีจำนวน ๔๕,๗๙๓ ๕๑,๗๗๘ และ ๕๕,๒๓๙ ล้านบาท ตามลำดับ สำหรับการปรับผัง ก่อสร้างให้เป็นลักษณะโรงงานสีเขียวและสะอาด เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โรงงานยาสูบฯ ได้ดำเนินการวางผัง โครงการตามแนวคิด Factory in the park การออกแบบโรงงานโดยอิงมาตรฐานโรงงาน ผลิตที่ดี (Good Manufacturing Practice - GMP) ซึ่งเป็นมาตรฐานในการควบคุมผู้ผลิตและผู้บริโภคทุกขั้นตอน ตั้งแต่ สถานที่ตั้ง สภาพแวดล้อม การออกแบบอาคาร วัตถุดิบที่ใช้ รวมถึงระบบการขนส่งจนถึงมือผู้บริโภค รวมทั้ง การออกแบบกระบวนการผลิต부터ที่ส่งเสริมการเป็นโรงงานเชิงนิเวศน์ (Eco-factory)

๓. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๔.๑ การปรับแผนการดำเนินโครงการฯ ซึ่งประกอบด้วยการเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรผลิตบุหรี่ยาสูบ การเปลี่ยนแปลงการวางแผนและขนาดของอาคาร และสัญญาการจัดหา/จัดจ้างที่โรงงานยาสูบฯ เสนอ เป็นการปรับเปลี่ยนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในด้านการผลิต รวมถึงการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยี ให้มีความทันสมัยเทียบเคียงกับมาตรฐานสากล ซึ่งเป็นการปรับเปลี่ยนภายใต้กรอบวงเงินลงทุนและวัตถุประสงค์ของการดำเนินโครงการฯ เดิมที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติอนุมัติไว้ อย่างไรก็ตาม สำหรับการปรับแผนการก่อสร้างที่อยู่อาศัยนั้น เห็นควรให้โรงงานยาสูบฯ พิจารณาจำนวนพนักงานที่จะต้องย้ายไปทำงานที่โรงงานแห่งใหม่และปรับรูปแบบของที่อยู่อาศัยให้รองรับกับจำนวนดังกล่าวอย่างเหมาะสมภายใต้วงเงินลงทุนเดิมที่เคยศึกษาไว้

๔.๒ กรณีการพิจารณาบทบาทของโรงงานยาสูบฯ และวางแผนการผลิตให้สอดคล้องกับการรณรงค์การเลิกสูบบุหรี่ในระยะยาว เห็นว่า การดำเนินธุรกรรมหลักของโรงงานยาสูบฯ ในการผลิตบุหรี่ยาสูบ เป็นไปตามนโยบายพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๑๖ ที่กำหนดให้การประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ยาสูบเป็นการผูกขาดของรัฐ นอกจากนี้โรงงานยาสูบฯ ยังมีบทบาทสำคัญในการหารายได้ให้กับภาครัฐ ได้แก่ การนำส่งเงินรายได้เข้ารัฐร้อยละ ๘๘ ของกำไรสุทธิในแต่ละปี การนำส่งเงินบำรุงกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพในอัตราร้อยละ ๒ ของภาษีที่เก็บจากยาสูบ (พระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๔) และการนำส่งเงินบำรุงองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย ในอัตราร้อยละ ๑.๕ ของค่าแสดมียาสูบ (พระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑) รวมทั้งบทบาทในการช่วยเหลือและดูแลเกษตรกรผู้เพาะปลูกใบยาตั้งแต่เริ่มต้นกระบวนการ เช่น การให้ความรู้เกี่ยวกับการเพาะปลูกใบยา การนำระบบปฏิบัติการด้านเกษตรกรรมที่ดีมาใช้ในกระบวนการเพาะปลูกและการผลิตใบยาสูบ และรับประกันราคารับซื้อใบยาจากเกษตรกร เป็นต้น

สำหรับการวางแผนการผลิตให้สอดคล้องกับการรณรงค์การเลิกสูบบุหรี่ในระยะยาวนั้น จากการศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการฯ ได้มีการพิจารณาพฤติกรรมและแนวโน้มการสูบบุหรี่ในสังคมไทย ซึ่งมีแนวโน้มเติบโตในอัตราที่ลดลง โรงงานยาสูบฯ จึงได้ปรับลดกำลังการผลิตลงจากผลการศึกษาเดิมที่จะก่อสร้างโรงงานจำนวน ๒ แห่ง กำลังการผลิต ๓๕,๐๐๐ ล้านมวนต่อปี เป็นการก่อสร้างโรงงานจำนวน ๑ แห่ง กำลังการผลิต ๓๒,๐๐๐ ล้านมวนต่อปี

๔.๓ กรณีการพิจารณาแหล่งเงินกู้ในประเทศเพื่อให้โรงงานยาสูบฯ ใช้ในการลงทุนทดแทนการใช้แหล่งเงินจากการกักเงินรายได้นำส่งรัฐ เห็นว่า เนื่องจากโรงงานยาสูบฯ ยังไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ประกอบกับระเบียบบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ. ๒๕๔๓ ไม่ได้กำหนดอำนาจในการกู้เงินของโรงงานยาสูบฯ ไว้ และเนื่องจากพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๙ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุนรัฐวิสาหกิจนั้นจะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาท จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย ดังนั้น หากโรงงานยาสูบฯ จะกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการฯ กระทรวงเจ้าสังกัด

/(กระทรวงการคลัง)...

(กระทรวงการคลัง) โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (กรณีเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาท) จะต้องเป็นผู้กู้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรยืนยันความเห็นตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ที่เห็นชอบให้โรงงานยาสูบฯ ใช้แหล่งเงินทุนจากเงินรายได้ของโรงงานยาสูบฯ ในการดำเนินโครงการ โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงความสอดคล้องระหว่างแผนการลงทุนกับผลประกอบการจริง ทั้งนี้ หากโรงงานยาสูบฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคลแล้ว อาจพิจารณาแหล่งเงินทุนจากแหล่งอื่นเพิ่มขึ้นตามความเหมาะสม

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๕.๑ เห็นชอบการปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ของโรงงานยาสูบฯ ภายใต้วงเงินลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

๕.๒ เห็นชอบให้โรงงานยาสูบฯ ใช้แหล่งเงินทุนจากเงินรายได้ของโรงงานยาสูบฯ ในการดำเนินโครงการฯ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๔๘

โทรสาร ๐-๒๑๙๘-๕๘๑๕