

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๑๑๔๑



สวค. 5/54.2
วันที่ 14 มี.ค. ๖4
เวลา 15.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2511 สวค.
วันที่ 17 มี.ค. 2554 เวลา 14.12

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ของโรงงานยาสูบ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๑๗ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ของโรงงานยาสูบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ขอเรียนยืนยันความเห็นคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ดังนี้

๑. ข้อเสนอการปรับแผนดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ของโรงงานยาสูบ เป็นการปรับเปลี่ยนในสาระสำคัญของโครงการ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และเทคโนโลยีการผลิตที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อช่วยควบคุมคุณภาพการผลิตและลดค่าใช้จ่ายในการผลิต จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการการปรับแผนดำเนินโครงการฯ ซึ่งจะช่วยให้การย้ายโรงงานผลิตยาสูบเดิมออกจากพื้นที่กรุงเทพมหานครสามารถดำเนินการได้โดยเร็ว เพื่อช่วยลดมลพิษทางอากาศ ลดผลกระทบการจราจร และเพิ่มพื้นที่สีเขียวในเขตกรุงเทพมหานคร ทั้งนี้ ในการรวมสายการผลิตในขั้นตอนการผลิตยาเส้นเป็นสายการผลิตเดียว เพื่อให้ยาเส้นมีคุณภาพสม่ำเสมอ อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงจากการขัดข้องของสายการผลิต ดังนั้น โรงงานยาสูบจึงควรหาแนวทางป้องกันความเสี่ยง เช่น การวางแผนการซ่อมบำรุงล่วงหน้า (Preventive Maintenance) เป็นต้น เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อกระบวนการผลิตของโรงงาน นอกจากนี้ โรงงานยาสูบควรมีแผนการบริหารจัดการบุคลากรให้สอดคล้องกับการนำเทคโนโลยีเข้ามาปรับปรุงประสิทธิภาพระบบการผลิตด้วย

๒. ในการปรับแผนการดำเนินงานโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ตามที่โรงงานยาสูบเสนอตามข้อ ๑ นั้น จากการพิจารณารายละเอียดในเบื้องต้นของโรงงานยาสูบพบว่า มีการปรับปรุงเครื่องจักรและสายการผลิต กระบวนการผลิตด้านใบยาและยาเส้น (Primary Process) และการปรับปรุงอาคารโรงงาน รวมทั้งมีการปรับเนื้องานและโอเนวงเงินที่ประหยัดได้ไปใช้ในรายการอื่นๆ ภายใต้โครงการฯ เพิ่มเติม ซึ่งหากพิจารณาผลจากอัตราแลกเปลี่ยนที่ปรับแข็งค่าขึ้นจากที่ประมาณการไว้เดิมในปี ๒๕๕๐ จาก ๓๔ บาทต่อเหรียญ สรอ. เป็น ๓๑ บาทต่อเหรียญ สรอ. ด้วย ควรส่งผลให้วงเงินโดยรวมของโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ปรับลดลง ซึ่งน่าจะทำให้ผลตอบแทนโครงการดีขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ แต่จากการปรับเพิ่มเนื้องานดังกล่าว ส่งผลให้ผลตอบแทนการลงทุนโครงการเปลี่ยนแปลงไปเพียงเล็กน้อยคือ จากเดิมเท่ากับร้อยละ ๒๓.๙ เพิ่มเป็นร้อยละ ๒๔.๐๕ ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังและโรงงานยาสูบพิจารณา

/รายละเอียด...

รายละเอียดความเหมาะสมและความจำเป็นของวงเงินลงทุนของโครงการฯ ในรายการที่สำคัญให้เกิดความชัดเจน เพื่อเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป เช่น

๒.๑ การปรับกระบวนการผลิตด้านใบยาและยาเส้น (Primary Process) ซึ่งนอกจากการปรับจำนวนสายการผลิตแล้ว โรงงานยาสูบได้เพิ่มการลงทุนในระบบลำเลียงวัตถุดิบอัตโนมัติ และระบบควบคุมแบบอัตโนมัติ ซึ่งควรชี้แจงรายละเอียดให้ชัดเจน

๒.๒ การเปลี่ยนระบบลำเลียงและควบคุมอัตโนมัติให้เป็นเทคโนโลยีใหม่ด้วยระบบ Automatic Racking ในขั้นตอนการมวนและบรรจุ

๒.๓ การปรับผังอาคารโรงงาน ที่ทำให้เพิ่มพื้นที่ใช้งานเพิ่มขึ้นจากแผนงานเดิม เช่น การก่อสร้างอาคารศูนย์ฝึกอบรม (Data Center Building) เป็นต้น

๒.๔ การปรับแผนการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย โดยปรับขนาดการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยสำหรับพนักงาน ๑,๐๐๐ คน พื้นที่ ๒๓,๐๐๐ ตารางเมตร เป็นสำหรับพนักงาน ๔๒๐ คน พื้นที่ ๙,๒๘๐ ตารางเมตร ในวงเงินลงทุนเท่าเดิมที่ทำให้ต้นทุนการก่อสร้างอาคารโดยเฉลี่ยเพิ่มขึ้นมาก จาก ๗,๖๘๐ บาทต่อตารางเมตร เป็น ๑๙,๐๐๐ บาทต่อตารางเมตร รวมทั้งการลงทุนเพื่อปรับสภาพภูมิทัศน์ และอื่นๆ

ทั้งนี้ จำเป็นต้องพิจารณาถึงผลการประหยัดได้ของอัตราแลกเปลี่ยนที่เปลี่ยนแปลงไป ต้นทุนการผลิตต่อหน่วย ประสิทธิภาพการผลิต การลดลงของค่าใช้จ่ายด้านการบำรุงรักษาและซ่อมบำรุง ความจำเป็นและความเหมาะสมในการเพิ่มเติมกิจกรรมการลงทุน รวมทั้งการวางแผนเพื่อรองรับด้านที่พักอาศัยของพนักงานในกรณีที่ไม่มียางเงินลงทุนเหลือเพียงพอสำหรับการก่อสร้างอาคารที่พักพนักงานให้เพียงพอ กับจำนวนพนักงานได้ ทั้งนี้ โรงงานยาสูบควรพิจารณาแนวทางการสนับสนุนให้พนักงานมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง เพื่อลดภาระการลงทุนอาคารที่พักอาศัยของโรงงานยาสูบในระยะยาว

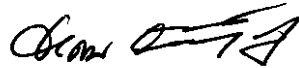
๓. การดำเนินโครงการของโรงงานยาสูบอาจไม่สอดคล้องกับนโยบายการส่งเสริมสุขภาพของภาครัฐในปัจจุบัน โดยเฉพาะการรณรงค์ให้เลิกสูบบุหรี่ ดังนั้น กระทรวงการคลังและโรงงานยาสูบควรพิจารณาบทบาทของโรงงานยาสูบและวางแผนการผลิตให้สอดคล้องกับการรณรงค์การเลิกสูบบุหรี่ในระยะยาว และควรจัดสรรกำไรที่ได้จากการดำเนินงานเพื่อใช้ในการป้องกันการผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคมให้มากขึ้นด้วย ทั้งนี้ การก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ควรปรับผังรวมการก่อสร้างให้เป็นลักษณะโรงงานสีเขียวและสะอาด เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green and Clean Factory Site) โดยควรพิจารณาการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ให้เป็นโรงงานเชิงนิเวศ (Eco-factory) ที่ให้ความสำคัญกับกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมต่อไป

๔. การลงทุนโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่มีความคุ้มค่าในเชิงพาณิชย์ ดังนั้น กระทรวงการคลังควรพิจารณาการกู้เงินจากแหล่งเงินกู้ในประเทศเพื่อให้โรงงานยาสูบใช้สำหรับการลงทุนโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ทดแทนการใช้แหล่งเงินจากการกู้เงินรายได้ นำส่งรัฐตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานฯ มีความเห็นว่า การปรับรายละเอียดเนื้อหาของโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ซึ่งมีผลให้วงเงินลงทุนรวมไม่เปลี่ยนแปลง แม้ว่าจะมีส่วนที่ประหยัดได้จากอัตราแลกเปลี่ยน ดังนั้น การปรับเนื้อหาดังกล่าว โรงงานยาสูบควรดำเนินการตามความจำเป็น โดยกระทรวงการคลังต้องกำกับดูแลการใช้จ่ายเพื่อให้การลงทุนดังกล่าวอยู่ภายใต้ต้นทุนที่มีประสิทธิภาพ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะๆ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th