

9/15  
ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๕/๒๒๒๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 3165

วันที่ 4 เม.ย. ๒๕๕๔

คพม. 493.1

4 เม.ย. ๕๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

☐ ก่อนประชุม

☒ หลังประชุม

☒ แจกที่บ

☐ ไม่แจกที่ประชุม

จัดเข้าวาระ.....

๔ เม.ย. 2554

๔ เม.ย. ๒๕๕๔

เรื่อง การวิจัยเรื่องการศึกษามาตรการป้องกันเพื่อปรับปรุงกระบวนการใช้อำนาจเกินขอบเขต กรณีเจ้าพนักงานตำรวจใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๒๔๑๙ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ได้เสนอการวิจัยเรื่องการศึกษามาตรการป้องกันเพื่อปรับปรุงกระบวนการใช้อำนาจเกินขอบเขตกรณีเจ้าพนักงานตำรวจใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เนื่องจากเจ้าพนักงานตำรวจเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการยุติธรรม มีอำนาจการบังคับใช้กฎหมายที่มีโทษทางอาญา มีอำนาจหน้าที่ครอบคลุมอย่างกว้างขวาง ตั้งแต่การบริการ การรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคม การสืบสวนแสวงหาพยานหลักฐาน การจับกุมผู้กระทำความผิด และการสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานพิสูจน์ความผิด ทำให้การทำงานของเจ้าพนักงานตำรวจต้องสัมผัสใกล้ชิดกับประชาชนโดยตรงอยู่ตลอดเวลา การปฏิบัติหน้าที่จึงมีโอกาสดังกล่าวที่จะไปกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชนได้ง่าย การวิจัยเรื่องการศึกษามาตรการป้องกันเพื่อปรับปรุงกระบวนการใช้อำนาจเกินขอบเขตกรณีเจ้าพนักงานตำรวจใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบดังกล่าว ได้มีการเสนอแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าพนักงานตำรวจ จึงเป็นประโยชน์ที่จะช่วยปรับปรุงการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานตำรวจให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ลดการกระทบสิทธิเสรีภาพของประชาชน และส่งผลที่ดีต่อภาพลักษณ์ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมบางประการ ดังนี้

๑. โดยที่การวิจัยเรื่องดังกล่าว เป็นเพียงการศึกษารูปแบบของการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบที่มีอยู่ในเจ้าหน้าที่ตำรวจบางส่วนเท่านั้น โดยรวบรวมข้อมูลจากการสนทนาในกลุ่มข้าราชการตำรวจ กลุ่มบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งเป็นกลุ่มบุคคลจำนวนน้อย ผลการวิจัยจึงไม่ได้แสดงถึงพฤติกรรมของเจ้าพนักงานตำรวจทั้งหมด อาจเป็นเจ้าพนักงานตำรวจส่วนน้อยที่มีพฤติกรรมดังกล่าว ซึ่งสามารถแก้ไขได้เป็นกรณี ๆ ไป โดยไม่ต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงในภาพรวม ประกอบกับการวิจัยดังกล่าวมีข้อจำกัดด้านระยะเวลาซึ่งอาจก่อให้เกิดข้อจำกัดสำหรับข้อมูลที่ได้รับ

๒. ตามผลการวิจัย ไม่ได้ระบุชัดเจนว่าปัจจัยใดเอื้อให้เกิดพฤติกรรมการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบมากที่สุด เนื่องจากการใช้อำนาจโดยมิชอบของเจ้าพนักงานตำรวจ อาจเกิดจากปัจจัยด้านพฤติกรรมของปัจเจกบุคคล ทั้งนี้ หากได้มีการประเมินว่าปัจจัยใดมีผลโดยตรงและส่งผลมากที่สุดต่อพฤติกรรมการใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจโดยมิชอบ การแก้ไขปัญหาก็จะสามารถทำได้ตรงจุด ถูกต้อง และรวดเร็ว

/ ๓. ผลการวิจัย ...

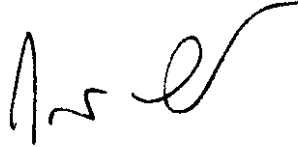


ศูนย์บริการข้อมูลการเงินการคลังภาครัฐ กรมบัญชีกลาง (CGD Call Center) โทรศัทพ์ ๐ ๒๒๗๐ ๖๔๐๐

๓. ผลการวิจัยที่ระบุว่า ปัจจัยทางเศรษฐกิจก็มีส่วนที่ส่งผลต่อพฤติกรรมการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบของตำรวจ จึงได้มีข้อเสนอเรื่องการปรับอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน และสวัสดิการให้กับข้าราชการตำรวจ แต่โดยที่การปรับอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน ย่อมส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณ ดังนั้น การจะดำเนินการตามข้อเสนอดังกล่าวจึงต้องพิจารณาถึงฐานะทางการคลังของประเทศ โดยคำนึงถึงอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทนของข้าราชการประเภทอื่นๆ เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำ ประกอบกันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทร. ๐-๒๑๒๓-๗๒๖๔

