

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๐๔/๑๒๖๖



สวท ๔/๕๒
๒๖ มี.ค. ๕๔
14.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส851 ลคค
รับที่ : ๘2723/54(ลคค)
วันที่ : 23 มี.ค. 54 เวลา : 13:16

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

E4 ลคค. 2554

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี จัดเข้าวาระ.....

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) โดยได้กำหนดอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา กลั่นกรอง และบูรณาการแผนงานโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒.สาระสำคัญ

คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ เวลา ๙.๓๐-๑๑.๕๐ น. ณ ห้องประชุมสี่เหลี่ยมตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้าการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ แห่งที่ ๓ (นครพนม-คำม่วน) และสะพานมิตรภาพ แห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑.๑ ความก้าวหน้าการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ แห่งที่ ๓ (นครพนม-คำม่วน) เป็นโครงการส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่ และกิจกรรมทางเศรษฐกิจในลักษณะเมืองคู่แฝด ตามแผนปฏิบัติการ ACMECS โดยโครงการได้เริ่มก่อสร้างตั้งแต่วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ผลงานการก่อสร้างแล้วเสร็จร้อยละ ๘๑.๕๙ ซึ่งเร็วกว่าแผนงานร้อยละ ๑๐.๐๒

๒.๑.๒ ความก้าวหน้าการก่อสร้างสะพานมิตรภาพแห่งที่ ๔ (เชียงของ-ห้วยทราย) โครงการได้เริ่มก่อสร้างตั้งแต่วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ สถานะปัจจุบันมีความก้าวหน้าของงานร้อยละ ๘.๕๓ เร็วกว่าแผนการก่อสร้างเล็กน้อย

๒.๑.๓ ความก้าวหน้าการเตรียมความพร้อมในฝั่งไทย เพื่อรองรับการเปิดสะพานมิตรภาพฯ ในปี ๒๕๕๖ ดังนี้

/๒.๑.๓.๑ ...

สคค. (๐๖)๐๒

๒.๑.๓.๑ สศช. จัดทำการศึกษาเพื่อคาดการณ์ปริมาณการขนส่งสินค้า ผ่านด่านพรมแดนเชียงของ เตรียมการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และหน่วยงานตรวจมาตรฐานสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

๒.๑.๓.๒ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ได้ ดำเนินการศึกษาสำรวจออกแบบและการบริหารจัดการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้า (Intermodal Facilities) ที่เชียงแสนและเชียงของ โดยมีการจัดเตรียมพื้นที่ให้ศุลกากร ตรวจคนเข้าเมือง พื้นที่ CCA และ สิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ เช่น ลานจอดรถบรรทุก ๗๕ คัน และ ICD เพื่อทำการบรรจุสินค้าก่อนส่งออก (Re-packaging) รวมถึงมูลค่าเพิ่มโลจิสติกส์ เป็นต้น โดยกระทรวงคมนาคมกำหนดจะนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบรายงานการศึกษาสำรวจออกแบบและการบริหารจัดการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่ง สินค้า (Intermodal Facilities) ที่เชียงแสนและเชียงของและพิจารณาการขอรับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้กรมทางหลวงดำเนินการเวนคืนที่ดินโดยการออกพระราชกฤษฎีกา เพื่อเวนคืนที่ดินที่จะใช้สำหรับการพัฒนาศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าที่เชียงของต่อไป

๒.๑.๓.๓ การเจรจาระหว่างไทย-สปป.ลาว-จีน กำหนดให้มีการลงนาม บันทึกความเข้าใจระหว่างกันภายในปี ๒๕๕๔ เมื่อบันทึกความเข้าใจมีผลบังคับใช้ จะส่งผลให้มีการเปิดเดินรถ ระหว่างสามประเทศข้างต้น จำนวนประเทศละ ๑๐๐ โบอิญตในปีแรกและพิจารณาเพิ่มขึ้นปีละ ๑๐๐ คัน ตามลำดับ และส่งผลให้มีการปรับเวลาการเปิดทำการของด่านพรมแดนเชียงของ-ห้วยทรายระหว่างไทย-สปป.ลาว และด่านพรมแดนบ่อเต็น-โมอัน ระหว่างไทย-จีน ให้สอดคล้องกัน

๒.๑.๔ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑.๔.๑ ที่ประชุมเห็นควรให้มีการเตรียมการในเรื่องสำคัญเพื่อให้รถ และคนสามารถเดินทางข้ามพรมแดนได้ทันทีเมื่อสะพานเปิดแล้ว ดังนี้ ๑) เตรียมความพร้อมของหน่วยงานไทย เพื่อรองรับการเปิดใช้สะพานหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จ โดยขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงคมนาคม กรมศุลกากร และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง มีแผนรองรับในด้านต่างๆ เช่น การเตรียมการเพื่อ จัดทำข้อตกลงที่เกี่ยวข้องกับการใช้สะพานร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน และการหารือเพื่อกำหนดการเก็บ ค่าธรรมเนียมในการใช้สะพาน และการจัดสรรตอบแทน (ค่าธรรมเนียม) ระหว่างสองประเทศ เป็นต้น และ ๒) จัดให้มีการประชุมหารือร่วมกับ สปป.ลาว ในเรื่องการค้าเงินงานร่วมกันในรายละเอียด เพื่อป้องกันมิให้เกิด กรณีข้อขัดแย้งดังเช่นที่เกิดขึ้นกับกรณีของสะพานมิตรภาพแห่งที่ ๒ (มุกดาหาร – สะหวันนะเขต) ซึ่งประสบปัญหาความล่าช้าในการใช้สะพานหลังการเปิดสะพานอย่างเป็นทางการแล้ว

๒.๑.๔.๒ ผู้แทนกระทรวงคมนาคมได้ชี้แจงถึงการดำเนินงานในปัจจุบัน ของทั้งสองฝ่ายว่า อยู่ระหว่างพิจารณาจัดทำความตกลงว่าด้วยการบริหาร บำรุงรักษา และการใช้งานสะพาน มิตรภาพแห่งที่ ๓ (นครพนม-คำม่วน) เพื่อรองรับการเปิดใช้งานหลังจากการก่อสร้างสะพานแล้วเสร็จ

๒.๑.๕ มติคณะกรรมการ กพบ.

รับทราบ และมอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ติดตาม และประสานหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องในการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเปิดใช้สะพานได้ตามกำหนดเวลา พร้อมรับความเห็นของ คณะกรรมการ กพบ. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๒ ร่างกรอบการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางบกระหว่าง ไทย-ลาว-จีน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๒.๑ กระทรวงคมนาคมเห็นควรให้มีการเตรียมความพร้อมในการเปิดเดินรถขนส่งสินค้าและคนโดยสาร ระหว่างไทย-สปป.ลาว-จีน ที่จุดผ่านแดน เชียงของ-ห้วยทราย (ไทย-สปป.ลาว) และจุดผ่านแดนบ่อเต็น-โมฮั่น (สปป.ลาว-จีน) ในเส้นทางกรุงเทพฯ-สปป.ลาว-คุนหมิง โดยให้มีการจัดทำความตกลงระหว่างไทย-สปป.ลาว-จีน ในลักษณะที่ไทยได้จัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเริ่มใช้ความตกลง IICTA ระหว่างไทย-สปป.ลาว-เวียดนาม โดยร่างกรอบการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางบกระหว่าง ไทย-ลาว-จีน มีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๒.๒.๑.๑ สิทธิการจราจร อนุญาตให้มีการประกอบการขนส่งทางถนนของสินค้าและบุคคลระหว่างไทย-สปป.ลาว-จีน ตามแนวเส้นทางเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ และให้มีการยอมรับผู้ประกอบการขนส่งซึ่งได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่รับผิดชอบของแต่ละภาคี

๒.๒.๑.๒ การอำนวยความสะดวกพิธีการข้ามแดน การยอมรับการตรวจพร้อมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (Single-Window Inspection: SWI) และตั้งเป้าหมายให้มีการตรวจสอบสินค้าเพียงครั้งเดียว (Single-Stop Inspection: SSI) ต่อไปในอนาคต

๒.๒.๑.๓ การขนส่งบุคคลข้ามแดน การนำหลักเกณฑ์ขององค์การอนามัยโลกมาใช้สำหรับ การขนส่งบุคคลข้ามแดน

๒.๒.๑.๔ การขนส่งสินค้าข้ามแดน การยกเว้นการจัดเก็บภาษีศุลกากรสำหรับสินค้า หรือคอนเทนเนอร์ที่ติดตราประทับศุลกากรที่ใช้ในการขนส่งผ่านแดน สำหรับการขนส่งสินค้าอันตราย จะอนุญาตเป็นกรณีๆ ไป และการให้สิทธิพิเศษในการตรวจสอบปล่อยสินค้าเน่าเสียง่ายข้ามแดน

๒.๒.๑.๕ การยอมรับรถ การยอมรับหนังสือรับรองการจดทะเบียน/แผ่นป้ายทะเบียน และหนังสือรับรองการตรวจ สภาพรถของภาคีอื่น การยอมรับใบอนุญาตขับรถในประเทศซึ่งกันและกัน

๒.๒.๑.๖ บทเบ็ดเตล็ด การกำหนดอัตราค่าบริการการขนส่งให้เป็นไปตามกลไกตลาด การจัดตั้งคณะทำงานร่วมไทย-ลาว-จีน เพื่อควบคุมและติดตามการปฏิบัติตามความตกลงฯ

๒.๒.๒ ความคืบหน้าการดำเนินงานล่าสุด คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เห็นชอบกรอบการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางบกระหว่าง ไทย-ลาว-จีน เพื่อเสนอต่อรัฐสภาพิจารณาต่อไป โดยประเทศสมาชิกกำหนดให้มีการลงนามภายในปี ๒๕๕๔

๒.๒.๓ มติคณะกรรมการ กพบ. รับทราบ

๒.๓ การลงนามในสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงินโครงการพัฒนาถนนหมายเลข ๑๑ (บ้านดาดทอง-บ้านน้ำผึ้ง และเมืองสังทอง) สปป. ลาว สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๓.๑ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุม กพบ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เห็นชอบให้กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินจำนวน ๑,๓๔๒ ล้านบาท

แก่ สปป. ลาว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการปรับปรุงถนนหมายเลข ๑๑ (บ้านตาดทอง-บ้านน้ำสั่ง และเมืองสังทอง)

๒.๓.๒ การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๓.๒.๑ การจัดสรรเงินงบประมาณรายปี ระหว่างปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗

รวม ๑,๓๙๒ ล้านบาท

๒.๓.๒.๒ เงื่อนไขทางการเงิน ประกอบด้วย (๑) เงินให้เปล่าร้อยละ ๓๐ และเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนร้อยละ ๗๐ (๒) อัตราดอกเบี้ย ร้อยละ ๑.๕ ต่อปี (๓) อายุสัญญา ๓๐ ปี (๔) ค่าบริหารจัดการ ร้อยละ ๐.๑๕ (๕) ชำระดอกเบี้ย ปีละ ๒ ครั้ง (๖) ใช้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาต้องเป็นนิติบุคคลไทย (๗) ใช้สินค้าและบริการจากไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าสัญญาจัดจ้างหรือจัดซื้อ และ (๘) กฎหมายที่ใช้บังคับเป็นกฎหมายไทย

๒.๓.๓ โครงการฯ คาดว่าจะก่อให้เกิดประโยชน์อื่นๆ กับประเทศไทย ดังนี้

๒.๓.๓.๑ เพิ่มการเชื่อมโยงเครือข่ายระบบคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศไทยกับ สปป.ลาว ให้มีความสะดวกเพิ่มขึ้น และเป็นเส้นทางที่เชื่อมโยงไปสู่เวียดนามและจีนตอนใต้

๒.๓.๓.๒ เพิ่มมูลค่าการค้าชายแดนกับ สปป. ลาว

๒.๓.๓.๓ เพิ่มโอกาสในการทำการเกษตรแบบมีพันธะสัญญา (Contract Farming) ให้กับภาคเอกชนไทย เนื่องจากถนนหมายเลข ๑๑ มีแนวเส้นทางผ่านแหล่งเพาะปลูกทางการเกษตรที่สำคัญของ สปป. ลาว

๒.๓.๔ ความก้าวหน้าในการดำเนินงาน

๒.๓.๔.๑ สพพ. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ โดยได้ลงนามในสัญญาให้ความช่วยเหลือทางการเงินโครงการพัฒนาถนนหมายเลข ๑๑ วงเงิน ๑,๓๙๒ ล้านบาท เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ ณ กรุงเวียงจันทน์ สปป. ลาว โดยมีเงื่อนไขทางการเงินตามนัยยะมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวตาม ๒.๓.๒.๒

๒.๓.๔.๑ สปป. ลาว อยู่ระหว่างการจัดจ้างผู้รับเหมาและที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างสำหรับโครงการพัฒนาถนนหมายเลข ๑๑ (บ้านตาดทอง-บ้านน้ำสั่ง และเมืองสังทอง) สปป. ลาว

๒.๓.๕ มติคณะกรรมการ กพบ. รับทราบ

๒.๔ ผลการศึกษาเส้นทางเชื่อมโยงบ้านภูตู (อ.บ้านโคก จ.อุดรดิตถ์)-เมืองปากลาย แขวงไชยบุรี สปป.ลาว สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๔.๑ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการประชุม กพบ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ ซึ่งมอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) เร่งรัดการดำเนินโครงการศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นถนนสายภูตู (อ.บ้านโคก จ.อุดรดิตถ์) ถึงเมืองปากลาย แขวงไชยบุรี ให้แล้วเสร็จและรายงานผลการศึกษา ให้ กพบ. และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๒.๔.๒ โครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนจากช่องภูตู (อ.บ้านโคก จ.อุดรดิตถ์)-เมืองปากลาย สปป.ลาว อยู่ในแขวงไซยะบุรี เป็นพื้นที่ทางตอนเหนือของ สปป.ลาว มีจุดเริ่มต้นที่ช่องภูตู จังหวัดอุดรดิตถ์ และสิ้นสุดที่เมืองปากลาย สปป.ลาว ระยะทางรวม ๓๙ กิโลเมตร สภาพถนนในปัจจุบันเป็นถนนลูกรัง และอยู่ในสภาพทรุดโทรม

๒.๔.๓ ถนนเส้นนี้สามารถเชื่อมต่อไปยังเวียงจันทน์ได้ โดยมีระยะทางประมาณ ๒๐๐ กิโลเมตร ผ่านทางสะพานข้ามแม่น้ำโขง ซึ่งอยู่ระหว่างการก่อสร้าง โดยได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลเนเธอร์แลนด์ และถนนหมายเลข ๑๑ ช่วงจากเมืองสังทองไปยังเวียงจันทน์ ระยะทาง ๙๒ กิโลเมตร โครงการนี้สามารถพัฒนาให้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการ East-West Economic Corridor จากเมืองเมียวตี สหภาพมาไปสู่มืองปากลาย สปป.ลาว ได้โดยมีระยะทางสั้นที่สุดเพียง ๔๒๒ กิโลเมตร ซึ่งจะสามารถเชื่อมโยงกลุ่มความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านได้

๒.๔.๔ การดำเนินงานโครงการฯ มีขั้นตอนการศึกษา ๒ ระยะ ดังนี้

๒.๔.๔.๑ ระยะที่ ๑ การศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ ซึ่งขณะนี้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้รับความเห็นชอบจาก สพพ. ด้วยแล้ว โดยมีสาระสำคัญของผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

๑) การศึกษาด้านวิศวกรรม กำหนดงานออกแบบถนนโดยอ้างอิงมาตรฐาน ASEAN CLASS II (๒ ช่องจราจร) และใช้พื้นผิวจราจรแบบ Asphaltic Concrete โดยกำหนดให้จุดเปลี่ยนทิศจราจรอยู่ในบริเวณด้านผ่านแดนในพื้นที่ของ สปป. ลาว

๒) การศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม โดยรวมมีผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมเพียงเล็กน้อย เช่น ฝุ่นละออง และเสียงดังระหว่างการก่อสร้าง

๓) ผลประโยชน์ของโครงการได้แก่ (๑) ผลประโยชน์โดยตรง พบว่าก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ใช้รถ/ใช้ถนน มีความสะดวกรวดเร็ว ปลอดภัย และประหยัด และ (๒) ผลประโยชน์ทางอ้อม พบว่าได้ก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งทางด้านท่องเที่ยวและการค้าชายแดนเพิ่มมากขึ้น

๔) การศึกษาด้านผลกระทบทางสังคม พบว่ามีการส่งเสริมให้มีการเดินทาง ติดต่อกัน แลกเปลี่ยนวัฒนธรรมและประเพณีระหว่างประชาชนไทยและ สปป. ลาว ได้สะดวกและมากขึ้น และส่งผลให้สามารถเข้าถึงสิ่งอำนวยความสะดวกของคนไทยและ สปป. ลาว ที่อยู่อาศัยในโครงการและพื้นที่ใกล้เคียง

๕) การศึกษาความคุ้มค่าต่อการลงทุน โครงการมีความคุ้มค่าต่อการลงทุน คือ มีมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) ๗.๑๑ ล้านบาท อัตราผลตอบแทนทางด้านการเศรษฐกิจ (EIRR) ร้อยละ ๑๒.๑๕ และ Benefit Cost Ratio ๑.๐๑ เท่า

๒.๔.๔.๒ ระยะที่ ๒ สำรวจและออกแบบรายละเอียด ซึ่งได้เริ่มในวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และกำหนดการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๕๐ วัน

๒.๔.๕ มติคณะกรรมการ กพบ.

รับทราบ และมีความเห็นเพิ่มเติมในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ดังนี้

๒.๔.๕.๑ การให้ความช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐานทางถนนแก่สหภาพพม่ามีความคืบหน้าของการดำเนินการ ดังนี้ กรมทางหลวงได้รับงบประมาณปี ๒๕๕๔ เพื่อดำเนินงานก่อสร้างถนนสายตะนาวศรี – กอกะเร็ก การปรับปรุงถนนสายเมียวดี-เซิงเซาตะนาวศรี และการซ่อมแซมถาวรสะพานมิตรภาพไทย-พม่า วงเงิน ๑,๑๖๖ ล้านบาท ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกงานก่อสร้างถนนสายเซิงเซาตะนาวศรี – กอกะเร็ก การปรับปรุงถนนสายเมียวดี-เซิงเซาตะนาวศรี และการซ่อมแซมถาวรสะพานมิตรภาพไทย-พม่า และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศอยู่ระหว่างการพิจารณาว่าการดำเนินการลงนามในข้อตกลงฯ ดังกล่าว เข้าข่ายที่จะต้องดำเนินการกระบวนกรตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่

๒.๔.๕.๒ ผู้แทน สปป. ได้ชี้แจงข้อมูลต่อที่ประชุมด้านการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินภายใต้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน ดังนี้ มีการให้ความช่วยเหลือแก่ สปป.ลาวในสัดส่วนสูงสุดโดยจนถึงปัจจุบันได้ให้ความช่วยเหลือด้านการเงินไปแล้วประมาณ ๖ พันล้านบาท ประกอบกับกัมพูชาได้ปฏิเสธการรับความช่วยเหลือจากไทยในโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานจึงทำให้สัดส่วนของเงินให้ความช่วยเหลือกับ สปป.ลาว เป็นในอัตราสูงขึ้น อย่างไรก็ดี ภายใต้การให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ สปป.ลาวนี้ นอกจากเงื่อนไขด้านการเงินแล้วยังมีเงื่อนไขเพิ่มเติมคือ ให้ สปป.ลาว ใช้สินค้าและบริการจากไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าสัญญาจัดจ้างหรือจัดซื้อ พร้อมทั้งให้มีที่ปรึกษาไทยเข้าร่วมกับทาง สปป.ลาว ด้วย

๒.๔.๕.๓ ด้านพรมแดน ไทย-ลาว มีการใช้ประโยชน์ไม่เต็มศักยภาพและในขณะเดียวกัน ข้อมูล ประเด็น ปัญหา รวมถึงอุปสรรคยังขาดความชัดเจน ดังนั้น ที่ประชุมเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือร่วมกันเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานและการแก้ไขให้เป็นเอกภาพ ภายใต้คณะทำงานกำกับดูแลการพัฒนาด้านชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) เป็นประธานคณะทำงาน

๒.๕ ความก้าวหน้าการรอบความริเริ่มแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาทางวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๕.๑ ผลการประชุมรัฐมนตรี BIMSTEC เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๔ ที่นครเนปิตอร์ สหภาพพม่า มีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๒.๕.๑.๑ เห็นชอบให้บังกลาเทศเป็นประเทศที่ตั้งของสำนักเลขาธิการถาวร BIMSTEC และให้ศรีลังกาเสนอชื่อบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการใหญ่ BIMSTEC คนแรก

๒.๕.๑.๒ รับทราบข้อเสนอของไทยในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของหุ้นส่วนการพัฒนา อาทิ ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) และคณะกรรมการวิชาการเศรษฐกิจและสังคมสำหรับเอเชียแปซิฟิก สหประชาชาติ (UN ESCAP) ใน BIMSTEC

๒.๕.๑.๓ การลงนามบันทึกข้อตกลงเพื่อการจัดตั้งศูนย์พลังงาน BIMSTEC

๒.๕.๑.๔ เห็นควรให้เร่งรัดการเจรจาความตกลงการค้าสินค้า (Agreement on Trade in Goods) ภายใต้ความตกลงการค้าเสรี BIMSTEC

๒.๕.๑.๕ เห็นชอบให้เร่งรัดให้มีการประชุมคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญ (Expert Group) ด้านคมนาคม ๕ สาขา เพื่อจัดทำแผนการดำเนินการตามข้อเสนอในการศึกษาด้านคมนาคม (BIMSTEC Transport Infrastructure and Logistics Study: BTILS) ที่จัดทำขึ้นโดย ADB

๒.๕.๑.๖ สหภาพพม่าเสนอจัดการประชุมผู้นำ BIMSTEC ครั้งที่ ๓ ในปี ๒๕๕๔ และเนปาลรับเป็นประธาน BIMSTEC ต่อจากสหภาพพม่าหลังจากการประชุมระดับผู้นำ

๒.๕.๒ ผลการประชุมคณะกรรมการเจรจาการค้า BIMSTEC (BIMSTEC Trade Negotiation Committee: BIMSTEC TNC) ครั้งที่ ๑๔ ซึ่งเป็นกลไกในการเจรจา BIMSTEC FTA เมื่อวันที่ ๒๑-๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๒.๕.๒.๑ เห็นชอบให้ประเทศสมาชิก BIMSTEC แลกเปลี่ยนตารางข้อผูกพันภาษี (Schedule of Tariff Commitments) แบบท่ายความตกลงการค้าสินค้าก่อนวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๕๔ และเร่งรัดการจัดทำความตกลงการค้าสินค้าให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๔ เพื่อที่จะเริ่มลดภาษีสินค้าในกลุ่ม Fast Track ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และสินค้าในกลุ่ม Normal Track ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๒.๕.๒.๒ เห็นชอบการเสนอให้มีการลงนามร่างเอกสารความตกลงรวม ๔ ฉบับภายใต้ BIMSTEC FTA ได้แก่ (๑) ความตกลงการค้าสินค้า (๒) พิธีสารแก้ไข Framework Agreement on BIMSTEC FTA (๓) ความตกลงเรื่องกลไกยุติข้อพิพาท และ (๔) ความตกลงเรื่องความร่วมมือทางศุลกากรในที่ประชุมการค้าและเศรษฐกิจ BIMSTEC ครั้งที่ ๖ ที่บังกลาเทศในช่วงปลายปี ๒๕๕๔

๒.๕.๓ ข้อเสนอของฝ่ายไทย ในการประชุมระดับรัฐมนตรี BIMSTEC ไทยมีข้อเสนอที่สำคัญ ดังนี้

๒.๕.๓.๑ ผลักดันการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสร้างความเชื่อมโยงภายใน BIMSTEC และระหว่าง BIMSTEC กับภูมิภาคอื่นๆ โดยคำนึงถึงแผนแม่บทการเชื่อมโยงระหว่างกันในภูมิภาคอาเซียน (Master Plan on ASEAN Connectivity) โดยสนับสนุนการดำเนินการตามผลการศึกษา BTILS และการทำงานของคณะผู้เชี่ยวชาญด้านคมนาคม ๕ สาขา รวมทั้งผลักดันโครงการพัฒนาท่าเรือทวายและถนนสามฝ่าย ไทย-พม่า-อินเดีย

๒.๕.๓.๒ ผลักดันการจัดทำ BIMSTEC FTA ให้สำเร็จ

๒.๕.๓.๓ เสริมสร้างความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างประเทศสมาชิก โดยเฉพาะพลังงานทดแทน พลังงานชีวภาพและพลังงานน้ำ

๒.๕.๓.๔ สนับสนุนการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและศาสนา ร่วมกัน เพื่อเสริมสร้างความเชื่อมโยงด้านวัฒนธรรมและปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชน

๒.๕.๓.๕ สนับสนุนการจัดตั้งสำนักเลขาธิการถาวรของ BIMSTEC โดยเร็ว

๒.๕.๓.๖ เสนอให้เพิ่มบทบาทของหุ้นส่วนการพัฒนา เช่น ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) และคณะกรรมการการค้าและเศรษฐกิจและสังคมสำหรับเอเชียแปซิฟิก สหประชาชาติ

(UN ESCAP) ใน BIMSTEC โดยควรเชิญ ADB ดำเนินการประเมินความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคของกรอบ BIMSTEC รวมถึงจัดลำดับความสำคัญของโครงการความร่วมมือ

๒.๕.๔ มติคณะกรรมการ กพบ. รับทราบ

๒.๖ การเตรียมการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๖.๑ แผนงาน GMS ดำเนินงานผ่านการประชุม ๔ ระดับ ได้แก่ คณะทำงานเจ้าหน้าที่อาวุโส และรัฐมนตรีที่จัดประชุมประจำปี และระดับสุดยอดผู้นำ ที่จัดประชุมทุก ๓ ปี ซึ่งประเทศสมาชิกจะหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพตามลำดับตัวอักษร โดยการประชุมสุดยอดผู้นำของแผนงาน GMS มีการจัดประชุมแล้ว ๓ ครั้ง ได้แก่ (๑) ครั้งที่ ๑ ณ กรุงพนมเปญ (กัมพูชา) ต่อเนื่องกับการประชุมอาเซียน หัวข้อหารือ Making It Happen – Growth Equity and Prosperity of the GMS (๒) ครั้งที่ ๒ ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน (สาธารณรัฐประชาชนจีน) หัวข้อหารือ Stronger GMS Partnership for Common Prosperity และ (๓) ครั้งที่ ๓ ณ กรุงเวียงจันทน์ (สปป.ลาว) หัวข้อหารือ Enhancing Competitiveness through Greater Connectivity

๒.๖.๒ ในปี ๒๕๕๔ สหภาพพม่าจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๔ และได้มีหนังสือแจ้งกำหนดวันจัดประชุมมายังไทย โดยเสนอเป็นทางเลือกระหว่างวันที่ ๑๒-๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ และ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงเนปีดอว์

๒.๖.๓ ในส่วนของการเตรียมการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๔ นั้น ได้มีการดำเนินการแล้วดังนี้

๒.๖.๓.๑ การกำหนดเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ในการประชุม (Expected Deliverables) ประเทศสมาชิกได้ร่วมกันกำหนดเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ สำหรับการประชุมผู้นำ ครั้งที่ ๔ สหภาพพม่าจะเป็นเจ้าภาพในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ โดยเห็นควรดำเนินการอย่างน้อย ๖ เรื่อง ให้แล้วเสร็จ และได้รับความเห็นชอบจากระดับคณะทำงาน ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส และระดับรัฐมนตรี ก่อนการประชุมสุดยอดผู้นำ ได้แก่

๑) กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนานานุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงในระยะ ๒๐ ปีข้างหน้า (ธนาคารพัฒนาเอเชียอยู่ระหว่างดำเนินการยกร่างและหารือกับประเทศสมาชิก)

๒) ยุทธศาสตร์และกรอบการลงทุนด้านสิ่งแวดล้อม (ธนาคารพัฒนาเอเชียอยู่ระหว่างดำเนินการยกร่างและหารือกับประเทศสมาชิก)

๓) การทบทวนแผนยุทธศาสตร์ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว (จัดทำแล้วเสร็จ และได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมระดับรัฐมนตรีด้านท่องเที่ยว ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงแล้ว เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๔)

๔) การขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการการอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน (ประเทศสมาชิกอยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ)

๕) การลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเร่งรัดในการจัดให้มีทางด่วนสารสนเทศในกลุ่มอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง 6 ประเทศ (Memorandum of Understanding on

the Joint Cooperation in Accelerating the Construction of the Information Superhighway in the Greater Mekong Sub-region) (ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสของด้าน ICT สรุปร่างสุดท้ายของความตกลงฯ แล้ว ประเทศสมาชิกอยู่ระหว่างดำเนินการตามกระบวนการภายในประเทศก่อนการลงนาม)

๖) การลงนามความตกลงระดับทวิภาคีระหว่างสาธารณรัฐประชาชนจีนและสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามว่าด้วยการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจข้ามพรมแดน (Cross Border Economic Zone: CBEZ) (อยู่ระหว่างการดำเนินงานของจีนและเวียดนาม)

๒.๖.๓.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรีของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานก่อนการประชุมสุดยอดผู้นำ รวม ๕ ครั้ง เรียงตามลำดับเวลา ประกอบด้วย (๑) การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการท่องเที่ยว ณ กัมพูชา ในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ (๒) การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศของประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน ในเดือนเมษายน ๒๕๕๔ (๓) การประชุมเวทีหารือเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาแนวนพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๓ ณ สปป.ลาว ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ (๔) การประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อม ณ สหภาพพม่า ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๔ และ (๕) การประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๗ ณ กัมพูชา ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔

๒.๖.๔ ในส่วนของการเตรียมความพร้อมในส่วนของไทยในการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๔ นั้น กระทรวงคมนาคมและกรมศุลกากรเร่งผลักดันกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมาย ๕ ฉบับ เพื่อให้สามารถให้สัตยาบันเอกสารที่ยังค้างอยู่อีก ๖ ฉบับ เพิ่มเติมได้ก่อนการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๔ ได้แก่

๒.๖.๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ.

๒.๖.๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุมัติการให้เป็นไปตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง)

๒.๖.๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติ การรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ.

๒.๖.๔.๔ ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พ.ศ. (เป็นกฎหมายแยกต่างหากเฉพาะเรื่องผ่านแดนของ GMS)

๒.๖.๔.๕ ร่างพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารและสัมภาระทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ.

๒.๖.๕ กระทรวงคมนาคมผลักดันกระบวนการภายในประเทศและประสานประเทศเพื่อนบ้านเพื่อดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๔ ดังนี้

๒.๖.๕.๑ ไทย-สปป.ลาว-จีน ประเทศสมาชิกกำหนดให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยนําร่องการอำนวยความสะดวกการข้ามพรมแดนของคนและสินค้าระหว่างไทย-ลาว-จีน ณ ด้านเชียงของ-ห้วยทราย และด่านบ่อเต็น-โมฮั่น ร่วมกันภายในปี ๒๕๕๔ โดยในส่วนของไทย มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้ให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงด้าน

การขนส่งทางบกระหว่างไทย-ลาว-จีน เพื่อเสนอต่อรัฐสภาพิจารณาต่อไป ซึ่งกรอบการเจรจาจะครอบคลุมทั้งในเรื่องการเปิดเดินรถระหว่างไทย-ลาว-จีนตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ การกำหนดเวลาการเปิดด่านพรมแดนเชียงของ-ห้วยทราย และด่านพรมแดนบ่อเต็น (สปป.ลาว)-โมฮัน (จีน) การอำนวยความสะดวกการข้ามพรมแดนของบุคคล การขนส่งสินค้าข้ามพรมแดน และการยอมรับพาหนะระหว่างกัน และในปัจจุบันกระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างดำเนินการรับฟังความเห็นประชาชน เพื่อปรับปรุงกรอบการเจรจา และจัดทำบันทึกความเข้าใจ ร่วมกับจีนและ สปป.ลาว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๖.๕.๒ ไทย-กัมพูชา ทั้งสองประเทศได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรระหว่างไทย-กัมพูชา ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ และการลงนาม Addendum ฉบับท้าย ในเดือนกันยายนปี ๒๕๕๒ โดยกำหนดโควตา ๔๐ ใบอนุญาตการเดินทางเป็นการนำร่องเพื่อให้รถไทยและกัมพูชาข้ามพรมแดนระหว่างกันตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจตอนใต้ (Southern Economic Corridor) ได้ โดยรถกัมพูชาเข้ามาได้ถึงกรุงเทพมหานคร และรถของไทยข้ามพรมแดนไปได้ถึงเมืองบาเวต ซึ่งเป็นชายแดนกัมพูชาและเวียดนาม ซึ่งกำหนดเริ่มดำเนินการเมื่อต้นปี ๒๕๕๓ แต่ชะลอโครงการเนื่องจากปัญหาทางการเมืองระหว่าง ๒ ประเทศ โดยในปัจจุบัน ADB อยู่ระหว่างทบทวนฝ่ายกัมพูชา เข้าร่วมประชุมทวิภาคีไทย-กัมพูชา ณ ประเทศฟิลิปปินส์ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจ โดยเร็ว

๒.๖.๖ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเตรียมการนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และประสานกรมสนธิสัญญาและกฎหมายเรื่องประเด็นที่อาจเกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้ไทยสามารถลงนามความตกลงฯ ร่วมกับประเทศสมาชิกได้ในการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านโทรคมนาคม ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน (สาธารณรัฐประชาชนจีน) ในเดือนเมษายน ๒๕๕๔

๒.๖.๗ เรื่องที่เห็นควรเสนอเพิ่มเติมของฝ่ายไทยในการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๔

๒.๖.๗.๑ การพิจารณาความเหมาะสมและแนวทางการให้ความช่วยเหลือพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานใน สปป.ลาว ได้แก่ (๑) โครงการก่อสร้างถนนจากบ้านภูตู (อ.บ้านโคก จ.อุดรธานี) ถึงเมืองปากลาย ที่สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ.) อยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นไปได้และออกแบบรายละเอียด และ (๒) โครงการปรับปรุงและก่อสร้างถนนจากบ้านฮวก (จ.พะเยา)-เมืองคอบ-เมืองปากทา-เมืองปากคอบ-เมืองเชียงฮ่อน-เมืองคอบ ที่ สพพ.อยู่ระหว่างศึกษาความเป็นไปได้และออกแบบเบื้องต้น และเตรียมการนำเสนอผลการศึกษาดังกล่าวต่อคณะกรรมการ กพบ.

๒.๖.๗.๒ การพิจารณาความเหมาะสมและแนวทางการให้ความช่วยเหลือพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานในสหภาพพม่า ได้แก่ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเมยแห่งที่ ๒ ซึ่งกระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการประสานงานกับฝ่ายสหภาพพม่าในรายละเอียดทางด้านเทคนิค

๒.๖.๗.๓ การดำเนินงาน ๒๔ ชั่วโมง ณ ด่านพรมแดนทางบก ไทย-จีน เริ่มผลักดันการดำเนินงาน ๒๔ ชั่วโมง ณ ด่านพรมแดนทางบก เพื่อสนับสนุนความต้องการของภาคเอกชนและเพื่ออำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดนในส่วนที่ไทยสามารถดำเนินงานได้ก่อน โดยมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานโดยให้บูรณาการการดำเนินงาน ๒๔ ชั่วโมงให้ครอบคลุมหน่วยงานด้านศุลกากร ตรวจคนเข้าเมือง และตรวจมาตรฐานสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (CIQ) ประสานประเทศเพื่อนบ้านเพื่อเตรียมการ

ดำเนินงานให้มีมาตรฐานและสอดคล้องกัน ประสานกับกระทรวงเศรษฐกิจการค้าและอุตสาหกรรม (METI) ของประเทศญี่ปุ่น และธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) เพื่อศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลเพิ่มเติม รวมถึงเสนอแนวทางการให้ความช่วยเหลือต่อประเทศเพื่อนบ้าน และเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานด้านเทคนิคเพื่อจัดทำข้อเสนอแนวทางการดำเนินงาน ๒๔ ชั่วโมง ณ ด่านพรมแดนทางบก โดยให้นำเสนอแนวทางการดำเนินงานต่อคณะทำงานกำกับดูแลการพัฒนาด่านชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) เป็นประธานคณะทำงาน เพื่อนำเสนอ คณะกรรมการ กพบ. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ สศช. อยู่ระหว่างเตรียมการประชุมคณะทำงานในเดือนเมษายน ๒๕๕๔ เพื่อหาข้อสรุปแนวทางการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๖.๘ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๖.๘.๑ ที่ประชุมเห็นควรเร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในการผลักดันกระบวนการพิจารณากฎหมาย ๕ ฉบับให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ไทยสามารถให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนใน อนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพิ่มเติมได้ก่อนการประชุมสุดยอดผู้นำครั้งที่ ๔ อันเป็น การแสดงถึงความก้าวหน้าการดำเนินงานของไทยในกรอบ GMS อย่างเป็นรูปธรรม และเอื้อให้ภาคเอกชนสามารถเริ่มดำเนินการในฐานะองค์กรค้าประกันการขนส่งสินค้าผ่านแดนตามที่ได้รับมอบหมายจากกรมศุลกากรได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๖.๘.๒ สำหรับร่างกฎหมาย ๒ ฉบับที่รื้อนำเสนอรัฐสภาพิจารณา รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) พร้อมประสานงานให้มีการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. (๒) ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการให้เป็นไปตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง) เข้าสู่การประชุมรัฐสภาในสมัยหน้า

๒.๖.๘.๓ ร่างกฎหมาย ๒ ฉบับ ของกระทรวงคมนาคม ได้แก่ (๑) ร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ... และ (๒) ร่างพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารและสัมภาระทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. ... ที่ยังไม่มีมติชัดเจนว่าจะต้องนำความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Cross-Border Transport Agreement : CBTA) ซึ่งได้มีการลงนามไปแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดในมาตรา ๑๙๐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ ทำให้ยังไม่สามารถดำเนินการตามกระบวนการต่อไปได้นั้น ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาชี้แจงว่า หากกระทรวงคมนาคมยืนยันในขั้นนี้ว่าร่างกฎหมายดังกล่าวมิได้มีวัตถุประสงค์เพื่ออนุวัติการตามข้อตกลง CBTA แต่เป็นการพัฒนากฎหมายไทยให้สอดคล้องกับระบบสากลในการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศก็สามารถดำเนินการต่อไปได้ทันที เพราะหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายดังกล่าวก็มีได้ระบุว่าเป็นกฎหมายอนุวัติการตามข้อตกลง CBTA

๒.๖.๘.๔ ที่ประชุมรับทราบข้อเสนอของภาคเอกชน สรุปได้ดังนี้

๑) ภาครัฐควรดำเนินงาน CBTA ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว โดยเฉพาะในเรื่องการตรวจปล่อย ณ จุดชายแดนเดียว (Single Stop Inspection: SSI) ซึ่งการดำเนินงานของไทยค่อนข้างล่าช้ากว่าประเทศอื่นโดยเฉพาะอย่างยิ่งสาธารณรัฐประชาชนจีน สปป.ลาว และเวียดนาม

/๒) ควรมีการ ...

สศช. (๐๖)๐๒

๒) ควรมีการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันให้แก่ภาคอุตสาหกรรมในประเทศ เช่น อุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น (Labor Intensive Industry) ซึ่งยังคงค่อนข้างมีปัญหาเกี่ยวกับแรงงาน สิ่งแวดล้อมและผังเมือง ควบคู่ไปกับนโยบายภาครัฐที่ชัดเจนในการส่งเสริมการขยายฐานลงทุนไปบริเวณชายแดนในรูปของเขตเศรษฐกิจชายแดนหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งควรจะเรียกชื่อเดียวกันเพื่อความเป็นเอกภาพ รวมถึงการส่งเสริมการลงทุนของเอกชนไทยในต่างประเทศ สนับสนุนการเร่งดำเนินการแลกเปลี่ยนสิทธิการจราจรระหว่างไทย-สปป.ลาว-จีน ตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ และระหว่างไทย-กัมพูชา ตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจตอนใต้ ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว เนื่องจากมีศักยภาพและอุปสงค์ในการขนส่งสูงกว่าแนวเส้นทางอื่น

๓) ประเทศไทยอาจพิจารณานำเสนอประเด็นด้านการให้ความช่วยเหลือด้านทรัพยากรมนุษย์แก่ประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มเติมในการประชุมระดับรัฐมนตรีและสุดยอดผู้นำ

๒.๖.๘.๕ การให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ในปัจจุบันอยู่ภายใต้การดำเนินงานของสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร.) กระทรวงการต่างประเทศซึ่งดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลและมีขอบเขตการใช้งบประมาณตามที่ได้รับจัดสรรในแต่ละปี จึงจำเป็นต้องได้รับนโยบายจากคณะกรรมการ กพบ. หรือรัฐบาล ในกรณีให้ สพร. ขยายเพิ่มเติมการให้ความช่วยเหลือ ทั้งนี้ จากการดำเนินงานในปัจจุบันพบว่าบุคลากรของประเทศเพื่อนบ้านโดยเฉพาะอย่างยิ่ง สปป.ลาว ยังไม่ได้มาตรฐานที่เหมาะสมที่จะสามารถดำเนินงานตามความร่วมมือหรือข้อตกลงต่างๆ ที่ได้ผูกพันไว้กับไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๖.๘.๖ ในส่วนโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเมยแห่งที่ ๒ ซึ่งกระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการประสานงานกับฝ่ายสหภาพพม่าในรายละเอียดทางด้านเทคนิค ที่ประชุมเห็นว่าการจัดทำข้อตกลงในเรื่องการก่อสร้างจำเป็นต้องมีข้อพิจารณาในด้านกฎหมายเขตแดน ซึ่งจะเกี่ยวพันกับการกำหนดตำแหน่งสะพาน เพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาระหว่างประเทศเหมือน เช่น กรณีของการปิดด่านพรมแดนแม่สอด จังหวัดตาก

๒.๖.๘.๗ ที่ประชุมเห็นควรเสนอให้สหภาพพม่าจัดประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ ในระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

๒.๖.๙ มติคณะกรรมการ กพบ.

๒.๖.๙.๑ เห็นชอบในหลักการการเตรียมความพร้อมในส่วนของไทยในการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๔ โดยมอบหมายหน่วยงานดำเนินการ ดังนี้

๑) กระทรวงคมนาคม กรมศุลกากร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เร่งผลักดันกระบวนการพิจารณาร่างกฎหมาย ๕ ฉบับ เพื่อให้สามารถให้สัตยาบันเอกสารที่ยังค้างอยู่อีก ๖ ฉบับ เพิ่มเติมได้ก่อนการประชุมสุดยอดผู้นำ ครั้งที่ ๔

๒) กระทรวงคมนาคมผลักดันกระบวนการภายในประเทศและประสานประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้ไทยสามารถลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยนาร่องการอำนวยความสะดวกการข้ามพรมแดนของคนและสินค้าระหว่างไทย-ลาว-จีน ณ ด่านเชียงของ-ห้วยทราย และด่านบ่อเต็น-โมฮัน ร่วมกันภายในปี ๒๕๕๔ และผลักดันให้มีการแลกเปลี่ยนสิทธิการจราจรระหว่างไทย-กัมพูชาได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓) มอบหมายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เร่งรัดกระบวนการเพื่อให้ไทยสามารถลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแบบโครงข่ายทางด่วนสารสนเทศและข้อมูลข่าวสารร่วมกับประเทศสมาชิกได้ในการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านโทรคมนาคม ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ณ นครคุนหมิง มณฑลยูนนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน

๔) มอบหมาย สศช. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและพิจารณารับความเห็นของที่ประชุมเพื่อจัดทำรายละเอียดประเด็นข้อเสนอของฝ่ายไทยในการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ เสนอคณะกรรมการ กพบ. พิจารณาต่อไป

๒.๖.๙.๒ มอบหมายฝ่ายเลขานุการประสานแจ้งรัฐบาลสหภาพพม่า ทราบว่าไทยมีความพร้อมในการเข้าร่วมการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

๒.๗ การตรวจลงตราเดี่ยวเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๗.๑ การตรวจลงตราเดี่ยว (Single Visa) จะใช้หลักการเช่นเดียวกับเชงเกนวีซ่าของยุโรป เป็นการอำนวยความสะดวกคนชาติที่สามด้วยการตรวจลงตราเดี่ยวสำหรับการเดินทางเข้าไทยและกัมพูชา โดยสามารถขอวีซ่าจากสถานเอกอัครราชทูตของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเพียงแห่งเดียว โดยชำระค่าธรรมเนียมเฉพาะของฝ่ายแรกนั้นก่อน และจะสามารถเดินทางเข้าดินแดนของอีกฝ่ายได้โดยชำระค่าธรรมเนียมที่ด้านตรวจคนเข้าเมือง (แต่ละฝ่ายต่างเก็บค่าธรรมเนียมเอง ไทยมีสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่จำนวน ๙๐ แห่ง ฝ่ายกัมพูชามีสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ ๓๒ แห่ง)

๒.๗.๒ กระบวนการพิจารณาและออกวีซ่า สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ รับคำร้องและ ดำเนินการพิจารณาออกวีซ่าแทนกันได้ แต่การตรวจสอบและอำนาจในการอนุมัติยังอยู่ที่แต่ละประเทศ กล่าวคือ เมื่อผู้ร้องยื่นคำร้องต่อสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ของประเทศหนึ่ง ประเทศผู้รับคำร้องนั้นจะประสานไปยังเมืองหลวงของอีกประเทศหนึ่งเพื่อขอให้ดำเนินการพิจารณาและตรวจสอบคำร้อง ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาแล้วเสร็จจะแจ้งกลับไปยังประเทศผู้รับคำร้องเพื่อดำเนินการออกวีซ่าได้อันนี้ อำนาจการอนุญาตเข้าเมืองยังคงอยู่ที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองของแต่ละฝ่าย

๒.๗.๓ ส่งเสริมประโยชน์ร่วมกัน การตรวจลงตราเดี่ยวเป็นโครงการที่ไทยจะสามารถแบ่งรายได้ให้กัมพูชาตามแนวความคิดแบ่งปันนักท่องเที่ยวต่างชาติ กล่าวคือในแต่ละปีมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้าไทย ๑๓-๑๔ ล้านคนต่อปี ขณะที่กัมพูชามีนักท่องเที่ยวต่างชาติเพียง ๒ ล้านคนต่อปี และเพื่อเป็นการสร้างรายได้ให้คนท้องถิ่น ลดปัญหาการลักลอบเข้าเมืองมาหางานทำตามแนวชายแดนไทย และเป็น การลดช่องว่างระดับการพัฒนาระหว่างประเทศ รวมทั้งสร้างความมั่นคง ความไว้วางใจระหว่างกันต่อไป

๒.๗.๔ ความก้าวหน้าการดำเนินงาน กรมการกงสุล กระทรวงการต่างประเทศ ได้นำเสนอความตกลงว่าด้วยการอนุวัติการตรวจลงตราเดี่ยวในกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS Single Visa) ที่ได้ลงนามแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญของราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว และได้มีการจัดทำกฎกระทรวงมหาดไทย กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการตรวจยกเว้นและเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา (เพื่ออนุวัติการตรวจลงตราเดี่ยวภายใต้ ACMECS) และประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

เมื่อ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ ดังนั้น Single VISA นี้จะมีผลบังคับใช้ภายใน ๖๐ วัน (เริ่มตั้งแต่วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) แต่ในทางปฏิบัติยังรอหารือในรายละเอียดกับฝ่ายกัมพูชาเพื่อเริ่มดำเนินการ

๒.๗.๕ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๗.๕.๑ ที่ประชุมเห็นว่าในหลักการของการตรวจลงตราเดียวจะเป็นประโยชน์ต่อการท่องเที่ยวของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนบน อย่างไรก็ตาม จำเป็นต้องคำนึงถึงประเด็นเรื่องรายได้ ความมั่นคงและกฎหมายภายในของแต่ละประเทศ ดังนั้น มีความจำเป็นต้องศึกษาและหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาในรายละเอียดถึงความเป็นไปได้ของการดำเนินการตรวจลงตราเดียว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในประเด็นการดำเนินการในระดับประเทศ หรือจำกัดเฉพาะเมืองบางเมืองที่มีอาณาเขตบริเวณชายแดน ติดต่อกัน ทั้งนี้ ในกรณีที่ประเทศสมาชิกแผนงาน GMS เห็นชอบที่จะดำเนินการตรวจลงตราเดียว คาดว่า สาธารณรัฐประชาชนจีนอาจมีข้อจำกัดด้านกฎหมายภายในประเทศ เนื่องจากมีเพียงมณฑลยูนนานและกวางสีที่เป็นสมาชิกแผนงาน GMS

๒.๗.๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่าการดำเนินการนำร่องการตรวจลงตราเดียวในกรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawaddy-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ระหว่างไทย-กัมพูชา นั้น ฝ่ายไทย ดำเนินกระบวนการภายในเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้เสนอ กัมพูชาว่าพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซึ่งอยู่ระหว่างรอคำตอบจากกัมพูชา

๒.๗.๕.๓ ที่ประชุมรับทราบว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬาเสนอให้มีการเพิ่มเติมประเทศที่สามารถขอรับการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมืองหรือเพิ่มungskุศลิตติมศักดิ์ในประเทศที่ยังไม่มีสถานเอกอัครราชทูต เพื่ออำนวยความสะดวกในการขอรับการตรวจลงตราให้แก่ผู้เข้าประเทศไทย และขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๗.๖ มติคณะกรรมการ กพบ.

๒.๗.๖.๑ เห็นชอบในหลักการการตรวจลงตราเดียวเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศลุ่มแม่น้ำโขง โดยพิจารณาแนวทางการดำเนินงานที่เป็นไปได้ระหว่าง ๔ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขงตอนบนก่อน ได้แก่ ไทย-จีนตอนใต้-พม่า-ลาว และให้ใช้ต้นแบบของไทย-กัมพูชา ที่ดำเนินการนำร่องการตรวจลงตราเดียวในกรอบ ACMECS

๒.๗.๖.๒ มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานประสานหลักในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำรายละเอียดเสนอต่อคณะกรรมการ กพบ. และผลักดันให้บรรจุเรื่องการตรวจลงตราเดียวเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศลุ่มแม่น้ำโขงเป็นวาระการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสต่อไป

๒.๘ ผลการประชุมเพื่อขับเคลื่อนตามข้อสั่งการของผู้นำแผนงาน IMT-GT ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๐-๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๘.๑ การจัดทำกรอบความร่วมมือระหว่าง IMT-GT กับรัฐบาลญี่ปุ่น และกรอบความร่วมมือระหว่าง IMT-GT กับสถาบันวิจัยทางเศรษฐกิจเพื่ออาเซียนและเอเชียตะวันออก (ERIA) โดย
/มอบหมาย ...
สสค. (๐๖)๐๒

มอบหมายศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (CIMT) ยกร่างเสนอเจ้าหน้าที่อาวุโสภายในกลางปี ๒๕๕๔

๒.๘.๒ การติดตามการดำเนินการตามข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย โดยเตรียมการจัดการประชุมและนิทรรศการความปลอดภัยด้านอาหารและการเกษตรมูลค่าสูงในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ รัฐมะละกา มาเลเซีย

๒.๘.๓ การติดตามการดำเนินการ ๑๒ กลุ่มโครงการสำคัญตามผลการทบทวนกลางรอบของแผนที่นำทาง IMT-GT โดยให้ดำเนินการไปแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๔ และให้เริ่มโครงการเพื่อความเชื่อมโยงในพื้นที่ IMT-GT ในปี ๒๕๕๔ ด้วย โดยให้มีความต่อเนื่องในแผนดำเนินงานระยะ ๕ ปีต่อไป (Implementation Blueprint 2012-2016)

๒.๘.๔ การเน้นย้ำบทบาทของผู้ว่าราชการจังหวัดและมุขมนตรีในพื้นที่ IMT-GT ในการจัดทำข้อเสนอโครงการใน Implementation Blueprint 2012-2016

๒.๘.๕ การเตรียมการเพื่อนำเสนอความก้าวหน้าต่อที่ประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ ที่บาห์ลี อินโดนีเซีย โดยมุ่งเน้นที่กลุ่มโครงการสำคัญเพื่อเชื่อมโยงพื้นที่ IMT-GT และการขับเคลื่อนตามข้อเสนอของภาคเอกชนใน ๖ สาขาความร่วมมือ โดยให้สภาธุรกิจ IMT-GT ประสานงานกับภาครัฐอย่างใกล้ชิดและมีผู้แทนสภาธุรกิจ IMT-GT เข้าร่วมการประชุมระดับคณะทำงานทุกคณะ

๒.๘.๖ การทบทวนกระบวนการประชุมและกลไกประสานงานระหว่างองค์กรใน IMT-GT ตามข้อเสนอของ IMT-GT Eminent Persons ในด้านการปรับเปลี่ยนการทำงานและโครงสร้างของ CIMT และการขับเคลื่อนโครงการโดยหน่วยดำเนินงาน (Working Units) โดยแต่ละประเทศจัดประชุมหารือภายในเพื่อเสนอที่ประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๑๘ ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ ที่สาธารณรัฐอินโดนีเซียพิจารณาข้อสรุป

๒.๘.๗ การเร่งขับเคลื่อนโครงการโดยคณะทำงานในช่วงสุดท้ายของแผนที่นำทาง IMT-GT ด้านโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคมขนส่ง การค้าและการลงทุน การท่องเที่ยว ผลิตภัณฑ์และบริการสุขภาพ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการเกษตร อุตสาหกรรมเกษตรและสิ่งแวดล้อม โดยให้คณะทำงานแต่ละคณะจัดประชุมติดตามงานภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔

๒.๘.๘ ประเด็นเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของไทย ที่ต้องดำเนินการในปี ๒๕๕๔ (ปีสุดท้ายของแผนที่นำทาง IMT-GT) และการเสนอดำเนินการต่อเนื่องในแผนระยะ ๕ ปีต่อไป (Implementation Blueprint 2012-2016) ได้แก่

๒.๘.๘.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคมขนส่ง มอบหมายกระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานหลักติดตามเร่งรัดการดำเนินการโครงการ ได้แก่ (๑) ทางหลวงสายนาทวี-บ้านประกอบ (๒) ขั้วตกลองในการอำนวยความสะดวกการขนส่งทางถนนระหว่างไทยกับมาเลเซีย (๓) ท่าเรือนาเกลือ อำเภอกันตัง จังหวัดตรัง และอาคารผู้โดยสารระหว่างประเทศท่าเรือภูเก็ต (๔) การเตรียมการรองรับบริการเฟอร์รี่จากมาเลเซียและอินโดนีเซีย (๕) มาตรการจูงใจภาคเอกชนให้บริการขนส่งทางอากาศ (๖) ทางพิเศษหาดใหญ่-สะเตา และ (๗) การจัดตั้งคลังสินค้าและศูนย์โลจิสติกส์ที่ทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราชพร้อมระบบถนน/รถไฟเชื่อมโยง

๒.๘.๘.๒ ด้านการค้าและการลงทุน มอบหมายกรมการค้าต่างประเทศ เป็นหน่วยงานหลักติดตามเร่งรัดการดำเนินการโครงการ ได้แก่ (๑) การปรับลดและบูรณาการด้านกฎระเบียบ การผ่านแดน (๒) การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจชายแดนไทย-มาเลเซีย (๓) การพัฒนาเมืองชายแดนคู่ที่ตากใบ-เบ็งกอลันกูโบร์ (ด้านกิจกรรมทางเศรษฐกิจการค้า) และ (๔) การจัดตั้งสวนอุตสาหกรรมและเมืองชายแดนที่เบตง-เบ็งกอลันฮูลู

๒.๘.๘.๓ ด้านการท่องเที่ยว มอบหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นหน่วยงานหลักติดตามเร่งรัดการดำเนินการโครงการ ได้แก่ การพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวแบบ Thematic route ระหว่างสามประเทศ

๒.๘.๘.๔ ด้านผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาล มอบหมาย สศช. และศูนย์ วิทยาศาสตร์ฮาลาล จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นหน่วยงานหลักติดตามเร่งรัดการดำเนินการโครงการ ได้แก่ การพัฒนาระบบเทคโนโลยีแหล่งข้อมูลฮาลาลร่วม (Hal-Q Open Source Technology System: HOST)

๒.๘.๘.๕ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มอบหมายสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร.) เป็นหน่วยงานหลักติดตามเร่งรัดการดำเนินการโครงการ ได้แก่ (๑) การยอมรับมาตรฐานแรงงานระหว่างกัน (Mutual Recognition Arrangement) และ (๒) การแลกเปลี่ยนการฝึกอบรมและการศึกษาดูงาน

๒.๘.๘.๖ ด้านการเกษตร อุตสาหกรรมเกษตรและสิ่งแวดล้อม มอบหมาย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักติดตามเร่งรัดการดำเนินการโครงการ ได้แก่ (๑) การพัฒนา เครือข่ายเทคโนโลยีชีวภาพด้านปศุสัตว์ (๒) ความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมยางและไม้ยาง และ (๓) การพัฒนาการเกษตรที่เป็นมิตรกับสภาพแวดล้อม โดยใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม

๒.๘.๘.๗ การเตรียมการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือ ระหว่าง IMT-GT และรัฐบาลญี่ปุ่น ซึ่งมีสาขาความร่วมมือที่มีศักยภาพ ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐาน การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว การเกษตร การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาอย่างยั่งยืนด้านพลังงานและ สิ่งแวดล้อม และการเงิน (หน่วยงานประสานหลักของ 6 สาขาความร่วมมือ พร้อมด้วยกระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลังและกระทรวงการต่างประเทศ)

๒.๘.๘.๘ การเตรียมการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือ ระหว่าง IMT-GT และ ERIA ซึ่งมีความเป็นไปได้เบื้องต้นในด้านพลังงานทดแทน (กระทรวงพลังงาน กระทรวง เกษตรและสหกรณ์)

๒.๘.๙ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ที่ประชุมเห็นควรให้มีการประสานการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการ พัฒนาในพื้นที่แผนงาน IMT-GT ทั้งในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เครือข่ายการคมนาคมขนส่ง ทางบก และทางน้ำ เครือข่ายโลจิสติกส์ ด้านชายแดนและการพัฒนาพื้นที่ต่อเนื่องทางเศรษฐกิจที่มีการสั่งการในระดับ นโยบายโดยคณะกรรมการระดับชาติอื่นๆ และคณะทำงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อติดตามในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ การพัฒนาในกรอบ IMT-GT อย่างเป็นระบบต่อไปด้วย

๒.๘.๑๐ มติคณะกรรมการ กพบ.

๒.๘.๑๐.๑ เห็นชอบเรื่องที่ต้องเร่งรัดดำเนินงานในส่วนของไทยตามข้อ ๑.๘ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อสั่งการของผู้นำแผนงาน IMT-GT ทั้งในด้านการจัดประชุมคณะทำงานและการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถรายงานต่อที่ประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ แผนงาน IMT-GT ในโอกาสการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๘ ที่บาหลี อินโดนีเซีย ทั้งนี้ ให้ สศช. ประสานและติดตามความก้าวหน้าเสนอคณะกรรมการ กพบ.

๒.๘.๑๐.๒ มอบหมาย สศช. จัดประชุมระดมความเห็นของฝ่ายไทยกับภาคีที่เกี่ยวข้องในการปรับรูปแบบการดำเนินงานแผนงานโดยพิจารณาจากข้อเสนอตามผลการประชุมที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีเพื่อหาข้อสรุปเสนอต่อที่ประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๑๘ ที่อินโดนีเซีย ก่อนเสนอที่ประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ ที่อินโดนีเซียต่อไป

๒.๘.๑๐.๓ มอบหมาย สศช. เป็นหน่วยงานหลักประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งจัดทำร่างกรอบความร่วมมือระหว่าง IMT-GT กับรัฐบาลญี่ปุ่น และระหว่าง IMT-GT กับ ERIA แล้วรายงานต่อคณะกรรมการ กพบ.

๒.๙ ข้อเสนอของภาคเอกชนเพื่อดำเนินการตามกรอบแผนงาน GMS สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๙.๑ ผู้แทนสภาธุรกิจ ACMECS ประเทศไทย นำเสนอประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินธุรกิจการค้าชายแดนของภาคเอกชน ดังนี้ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๙.๑.๑ ปัจจุบันภาคเอกชนมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นในการขนส่งสินค้าด้านชายแดนไทย-พม่าในช่วงที่มีการปิดด่านแม่สอด

๒.๙.๑.๒ ในหลักการภาคเอกชนเห็นควรให้มีการพิจารณาการอำนวยความสะดวกในการเดินทางผ่านแดนบริเวณด่านอรัญประเทศสำหรับนักท่องเที่ยวบริเวณภาคอีสานตอนใต้ไปยังจังหวัดในกัมพูชาที่ใกล้เคียงให้ได้รับความสะดวกเพิ่มมากขึ้น

๒.๙.๑.๓ การให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในรูปการทำเกษตรแบบมีพันธสัญญา (Contract Farming) ยังมีประโยชน์ต่อทั้งไทยและประเทศเพื่อนบ้าน อย่างไรก็ตาม ภาคเอกชนมีความเห็นว่า การกำหนดสิทธิผู้นำเข้าข้าวโพดและถั่วเหลืองในปัจจุบันเป็นอุปสรรคต่อการนำเข้าจากประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ อาจไม่สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนภายในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัญหาน้ำมันพืชสำหรับบริโภคในประเทศเนื่องจากการขาดแคลนถั่วเหลืองในประเทศ

๒.๙.๒ มติคณะกรรมการ กพบ. รับทราบ

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กพบ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔

๓.๒ เห็นชอบผลการพิจารณาและมติของคณะกรรมการ กพบ. รวม ๕ เรื่อง ดังนี้

๓.๒.๑ ความก้าวหน้าการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ แห่งที่ ๓ (นครพนม-คำม่วน) และสะพานมิตรภาพ แห่งที่ ๔ (เชียงใหม่-ห้วยทราย)

๓.๒.๒ ผลการศึกษาเส้นทางเชื่อมโยงบ้านภูคู้ (อ.บ้านโคก จ.อุดรดิตถ์)-เมืองปาก
ลาย แขวงไชยบุรี สปป.ลาว

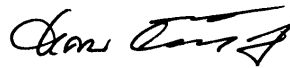
๓.๒.๓ การเตรียมการประชุมสุดยอดผู้นำ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔

๓.๒.๔ การตรวจลงตราเดียวเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศลุ่มแม่น้ำโขง

๓.๒.๕ ผลการประชุมเพื่อขับเคลื่อนตามข้อสั่งการของผู้นำแผนงาน IMT-GT
ครั้งที่ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

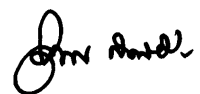
คณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

ที่ นร ๐๕๐๖/๗๕๘/๗
ลว ๖๕ ๕.๑.๕๕

กราบเรียน นรม.

เลขา-สศช. กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ
พัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
ขอให้ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือ
ทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔
เสนอ ครม. พิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้
เสนอ ครม. พิจารณาตามที่เลขา-สศช. กรรมการ
และเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือ
ทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านเสนอ



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๐๙๖๘



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี
๖๕ ๕.๑.๕๕

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๐๖

โทรสาร ๐๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th

นรม. 849
เข้า 28 ส.ค. 54
ออก 29 ส.ค. 54



รับ 2441
25 ส.ค. 54 15.56