

ด่วนที่สุด



สคด รัชต์ ๒๕๕๒
วอ. ๒๕๕๑.๕๕๕๔

ที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/ ๑๒๐๘

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและการได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/๘๔๒ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๖๓๙๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและการได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงศึกษาธิการ ได้ส่งผลการประชุมร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เรื่องการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและการได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่านายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้กระทรวงศึกษาธิการรับเรื่อง การปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงและการได้รับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในส่วนของอัตราเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์และรองศาสตราจารย์ไปพิจารณาร่วมกับคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ และสำนักงบประมาณให้ได้ข้อยุติ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ดำเนินการประชุมร่วมกับคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ในประเด็นอัตราเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์และรองศาสตราจารย์ โดยที่ประชุมพิจารณาแล้ว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ

การกำหนดโครงสร้างบัญชีเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาดำเนินการผู้ช่วยศาสตราจารย์และตำแหน่งรองศาสตราจารย์มีการกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงโดยเทียบกับอัตราเงินเดือนขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ (ระดับ ๘ เดิม) และระดับเชี่ยวชาญ (ระดับ ๙ เดิม) ตามลำดับ มาโดยตลอด ดังนั้น ในระยะแรกนี้ จึงเห็นควรกำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์และตำแหน่งรองศาสตราจารย์โดยเทียบเคียงกับอัตราเงินเดือนขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ และระดับเชี่ยวชาญ ตามลำดับ เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำกันในระบบข้าราชการ สำหรับในระยะยาวกระทรวงศึกษาธิการควรดำเนินการพิจารณาภาพรวมของข้าราชการในกลุ่มสายผู้สอนให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับระบบยุทธศาสตร์การศึกษาของประเทศ เทียบเคียงกับระบบสากลได้ รวมทั้งคำนึงถึงผลิตภาพและผลสัมฤทธิ์ของระบบการเรียนการสอนของประเทศ

/สำนักงบประมาณ ...

สำนักงบประมาณ

เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ การกำหนดบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของตำแหน่งประเภทเดียวกันหรือเทียบเคียงในระดับตำแหน่งประเภทเดียวกัน ควรมีระดับเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงที่เท่ากัน ดังนั้น การกำหนดให้บัญชีเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งรองศาสตราจารย์เท่ากับบัญชีเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดี หรือเทียบเท่า และบัญชีเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์เท่ากับบัญชีเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า นั้น เห็นว่าประเภทของตำแหน่งทางวิชาการและทางบริหาร มีภาระงานและประเภทของงานที่แตกต่างกัน ดังนั้น บัญชีเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งรองศาสตราจารย์ และตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ ควรเทียบเคียงกับบัญชีเงินเดือนขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ ประเภทวิชาการ ตำแหน่งเชี่ยวชาญ และตำแหน่งชำนาญการพิเศษตามลำดับ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณสำหรับบุคลากรภาครัฐในภาพรวมเป็นมาตรฐานเดียวกัน

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษามีความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ โดยยืนยันว่าบัญชีเงินเดือนที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น ก.พ.อ. ซึ่งเป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาได้พิจารณา กำหนดอัตราเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ และตำแหน่งรองศาสตราจารย์ ให้เท่ากับ อัตราเงินเดือนขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ตำแหน่งผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า และผู้อำนวยการสำนักงานอธิการบดีหรือเทียบเท่า ตามลำดับ ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

๑. เดิมบัญชีเงินเดือนข้าราชการสายวิชาการ (ผู้สอนและวิจัย) ในสถาบันอุดมศึกษา

ตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ และรองศาสตราจารย์ มีอัตราเงินเดือนเท่ากับข้าราชการตำแหน่งประเภทผู้บริหาร ตำแหน่งผู้อำนวยการกอง และผู้อำนวยการสำนัก ตามลำดับ แต่การปรับบัญชีเงินเดือนของ ก.พ. ครั้งนี้ทำให้บัญชีเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ และรองศาสตราจารย์ต่ำกว่าของตำแหน่งผู้อำนวยการกอง และผู้อำนวยการสำนัก ตามลำดับ ซึ่งกระทบต่อขวัญและกำลังใจของคณาจารย์ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่หลักของมหาวิทยาลัย

๒. ถึงแม้ว่ากระทรวงศึกษาธิการพยายามส่งเสริมให้คณาจารย์เร่งสร้างผลงานทางวิชาการ เพื่อก้าวสู่ตำแหน่งทางวิชาการที่สูงขึ้นก็ตาม แต่กระบวนการดังกล่าวมิใช่จะผ่านไปโดยง่าย การประเมินผลงาน กระทำโดยเคร่งครัดจากคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในบัญชีรายชื่อที่ ก.พ.อ. กำหนดและต้องแสดงข้อมูลเชิงประจักษ์ ที่มีการตีพิมพ์ผลงานในวารสารทางวิชาการทั้งในและต่างประเทศ จึงควรจัดระดับเงินเดือนขั้นสูงให้พอเพียง และเหมาะสมแก่การพัฒนาทางวิชาการ

๓. จำนวนข้าราชการสายวิชาการ ปัจจุบันมีจำนวน ๔๐,๙๕๕ คน เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง ศาสตราจารย์ ๔๙๔ คน รองศาสตราจารย์ ๕,๔๐๙ คน ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ๑๐,๔๙๒ คน และอาจารย์

/๒๔,๕๖๐ คน ...

๒๔,๕๖๐ คน อัตราข้าราชการสายวิชาการนี้จะไม่เพิ่มจำนวนอีก เพราะหากมีผู้เกษียณอายุราชการ หรือ การพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุใดๆ ก็ตาม จะไม่มีการแต่งตั้งข้าราชการแทน แต่จะจัดสรรงบประมาณเพื่อสรรหา ตำแหน่งพนักงานมหาวิทยาลัยแทน การปรับบัญชีเงินเดือนครั้งนี้จะเกิดประโยชน์เฉพาะผู้ช่วยศาสตราจารย์ จำนวน ๗๖๐ คน ซึ่งเงินเดือนเต็มขั้นแล้วเท่านั้น บุคคลเหล่านี้จะได้เงินเดือนเพิ่มตามการขยายเพดานขั้นสูง รวมแล้วเป็นเงิน ๙.๒๑ ล้านบาท และทำให้ผู้อยู่ในตำแหน่งปัจจุบันมองเห็นช่องทางความก้าวหน้าในอาชีพ แม้จะไม่สามารถสร้างผลงานทางวิชาการในตำแหน่งที่สูงขึ้นได้ แต่ ก.พ.อ.ได้กำหนดมาตรฐานภาระงานขั้นต่ำ ของตำแหน่งต่างๆ ไว้แล้ว ซึ่งจะทำให้เกิดประโยชน์ต่อระบบอุดมศึกษา

สรุปผลการประชุม

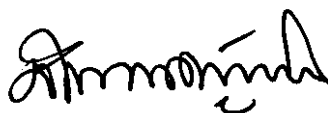
ที่ประชุมเห็นว่าควรนำความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาซึ่งมีความเห็นเป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

๑. คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติและสำนักงานงบประมาณ ไม่เห็นด้วยกับบัญชี เงินเดือนที่ ก.พ.อ. กำหนดให้เงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งรองศาสตราจารย์และผู้ช่วยศาสตราจารย์ เทียบเคียงกับเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งประเภทผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษา ตำแหน่งผู้อำนวยการ สำนักงานอธิการบดีหรือเทียบเท่า และตำแหน่งผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าตามลำดับ โดยควร เทียบเคียงกับตำแหน่งประเภทวิชาการของข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับเชี่ยวชาญและชำนาญการพิเศษ ตามลำดับ

๒. กระทรวงศึกษาธิการขอยืนยันบัญชีเงินเดือนที่ ก.พ.อ. กำหนด ซึ่ง ก.พ.อ. ได้พิจารณา เห็นว่าตำแหน่งรองศาสตราจารย์และผู้ช่วยศาสตราจารย์เป็นตำแหน่งวิชาการซึ่งปฏิบัติหน้าที่หลัก ในสถาบันอุดมศึกษา มีความแตกต่างจากตำแหน่งประเภทวิชาการของข้าราชการพลเรือนสามัญ บัญชีเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งรองศาสตราจารย์และผู้ช่วยศาสตราจารย์จึงควรเทียบเคียงกับบัญชี เงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งประเภทผู้บริหารในสถาบันอุดมศึกษา ตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงาน อธิการบดีหรือเทียบเท่า และตำแหน่งผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่า ตามลำดับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๐๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๐