



ว.ค.	2/45	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่	22 ก.พ.	รับที่ 1671
เวลา	15.00	วันที่ 22 ก.พ. 2554

ที่ กค ๐๕๐๓/๓๑๑๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามหก เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓) กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง การลงนามใน Memorandum of Understanding between the Governments of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the People's Republic of China on Customs Cooperation

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. Memorandum of Understanding between the Governments of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the People's Republic of China on Customs Cooperation

๒. บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านศุลกากร

๓. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และสาธารณรัฐประชาชนจีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านศุลกากร (Memorandum of Understanding between the Governments of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the People's Republic of China on Customs Cooperation) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐประชาชนจีน ประารถนาที่จะส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ต่อกันในด้านความร่วมมือด้านศุลกากร เพื่อช่วยให้มีความสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุนมากยิ่งขึ้น จึงได้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียน และสาธารณรัฐประชาชนจีนขึ้น

๑.๒ มติคณะ ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ กำหนดแนวทางปฏิบัติเรื่องการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ โดยในกรณี กระทรวง ทบวง กรมใดๆ จะจัดทำความตกลงกับต่างประเทศ ให้หน่วยงานดังกล่าวขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการลงนามความตกลงทุกครั้ง และระบุผู้ลงนามฝ่ายไทย ซึ่งหากผู้ลงนามไม่ใช่นายกรัฐมนตรี หรือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ บุคคลผู้ลงนามจะต้องได้รับมอบอำนาจ โดยหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ซึ่งออกให้โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ ให้ส่งต้นฉบับความตกลงระหว่างประเทศทั้งที่ทำระหว่าง รัฐบาลกับรัฐบาล หรือกับองค์การระหว่างประเทศ มาเก็บรักษาไว้ที่กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติว่าเรื่องใดที่เสนอคณะรัฐมนตรี หากมีประเด็นที่อาจเกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องระบุข้อมูล เหตุผล และข้อเท็จจริงในหนังสือเสนอเรื่องมาให้ชัดเจนด้วยว่าเป็นกรณีที่อยู่ในข่ายต้องดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๕๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่เพราะเหตุใด

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ผลการของประเทศสมาชิกอาเซียนและสภายุโรป ได้เจรจาเกี่ยวกับเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นการดำเนินการที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งมีผลผูกพันประเทศไทยอันเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการอาเซียนได้เร่งรัดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหลายดำเนินขั้นตอนภายในของแต่ละประเทศให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหลายดำเนินขั้นตอนภายในของแต่ละประเทศเรียบร้อยแล้ว สำนักเลขาธิการอาเซียนจะดำเนินการให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวโดยเร็วต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และความร่วมมือด้านศุลกากร รวมทั้งการอำนวยความสะดวกทางการค้าร่วมกัน ระหว่างศุลกากรของประเทศสมาชิกอาเซียนกับศุลกากรจีน

๔.๒ สำหรับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำบันทึกความเข้าใจ คือ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕๐

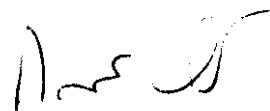
๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๕.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวไม่น่าที่จะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อนความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศไทยอย่างมีนัยสำคัญ และกรณีไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาแต่อย่างใด จึงเห็นว่าการทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวไม่อยู่ในข่ายต้องดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๕๐ วรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๕.๒ กระทรวงการคลัง ขอเสนอมาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้อธิบดีกรมศุลกากรเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านศุลกากร (Memorandum of Understanding between the Governments of the Member States of the Association of Southeast Asian Nations and the People's Republic of China on Customs Cooperation) และพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ในการลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

โทร./โทรสาร ๐๒ ๖๖๗๗๔๕๕

E-mail: ๖๕๐๒๐๐๐๐@customs.go.th