

๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน
ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๔๐๑๒
ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๔๗๓
ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๑/๒๖๔
ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๑๐๙๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๒๐๑.๒/๑๓๖๕ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้
ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) สำนักงบประมาณ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบในหลักการ
ตามผลการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่อง เงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับบุคลากร
ภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (หนังสือกระทรวงการคลัง
ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๔๐๑๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔) และให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป
ทั้งนี้ หากส่วนราชการใดมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ให้แจ้งข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
ไปยังสำนักงบประมาณโดยด่วน เพื่อให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาในภาพรวมให้เกิดความคล่องตัว
และเหมาะสมเป็นธรรม แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐ
ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรด
แจ้งให้ส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

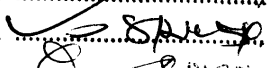
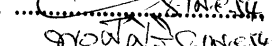
11 เม.ย. 2554

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th SC_54_04_10_(ยืนยันมติพิจารณา)_พงศ์ศิริ

รอง ลคร. ๐๔ - 8 เม.ย. 2554
ผอ.สวค. 8 เม.ย. 2554
ผช. 
ผอ.กลุ่ม. 
นวก. 
ผู้พิมพ์ 

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๕๐๖



สิงด ๒/๕๕
๘ มี.ค. ๕๔
๑๐.๒๖.

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ
รหัสเรื่อง : ส๕๖๕ ๗๔๗๗
รับที่ : ๕๑๙๙๔/๕๔ ✓
วันที่ : ๐๓ มี.ค. ๕๔ เวลา : ๙:๓๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม ๑๐๕๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๙๕๓ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๓ ชุด

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้มีหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามข้อ ๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้แก่ ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ ทหารกองประจำการ สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน อาสาสมัครทหารพราน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน และแพทย์ประจำตำบล สำหรับพนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพนักงานองค์กรส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ เป็นอำนาจของหน่วยงานต้นสังกัด ที่จะพิจารณาดำเนินการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนได้ ตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ของหน่วยงาน โดยให้เบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานเองและบุคลากรที่ได้รับค่าจ้างจากเงินนอกงบประมาณ หากส่วนราชการต้นสังกัดประสงค์จะจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือน ให้จ่ายจากเงินนอกงบประมาณของหน่วยงาน โดยต้องเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยเงินนอกงบประมาณของส่วนราชการนั้นๆ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป และโดยที่ยังมีผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย เช่น ลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานจ้างเหมาของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือครูโรงเรียนเอกชนประเภทในระบบที่ได้รับการบรรจุตามกฎหมายครูจ้างรายเดือนวิทยากรอิสลามศึกษา นักการภารโรงจ้างเหมารายเดือน ครูอัตราจ้างและพนักงานจ้างเหมาอื่นๆ จึงมอบให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากเห็นควรให้ได้รับสิทธิเช่นเดียวกัน ก็ให้ส่งกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

เนื่องจากศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยแจ้งข้อมูลจำนวนลูกจ้างในสังกัดส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ จำนวน ๔๒,๔๐๘ คน ซึ่งข้อมูลที่แจ้งมาส่วนใหญ่จะเป็นลูกจ้างที่มีการจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างตามโครงการต่างๆ โดย ศอ.บต. เห็นว่าไม่มีข้อจำกัดในการให้บุคคลใดได้รับสิทธิและเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่บุคคลดังกล่าว จึงส่งข้อมูลที่ได้รับแจ้งทั้งหมดมายังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาดำเนินการ กระทรวงการคลังพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้ได้ข้อยุติ

ใน ...



รายงานการประชุม
เรื่อง เงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับบุคลากรภาครัฐอื่น ๆ
ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้
วันศุกร์ที่ 4 กันยายน 2552 เวลา 13.30 น.
ณ ห้องประชุม 303 อาคาร 9 กรมบัญชีกลาง

ผู้มาประชุม

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

- | | |
|------------------------|---|
| 1. นายจรัส หนูนอนันต์ | ผู้อำนวยการศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน
จังหวัดปัตตานี |
| 2. นางวิไลพร ประกอบสุข | นักวิเคราะห์ชำนาญการพิเศษ |

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

- | | |
|--------------------------|---|
| 1. นายอำนาจ วิทยานุกูล | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการศึกษาเขต
พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ |
| 2. นางศรีนวล วรสรรพการ | นักวิชาการเงินและบัญชี |
| 3. นางสาวจิตพร อุบลสิงห์ | นักวิชาการเงินและบัญชี |

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

- | | |
|-------------------------|--------------------------|
| นายธนาวุฒิ ไชติรัตนเพชร | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |
|-------------------------|--------------------------|

ผู้แทนสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

- | | |
|---------------------|---------------------------|
| 1. นายกิติ สันตะฮาด | นักวิชาการศึกษารับานาญการ |
| 2. นาวีรัตน์ บุรสุร | นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ |

ผู้แทนสำนักงบประมาณ

- | | |
|-------------------------------|---|
| 1. นายดุสิต เหมะศักดิ์ชัย | ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบาย
และแผนงบประมาณ |
| 2. นายประสิทธิ์ ชูเมือง | นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ |
| 3. นางอาบจิตต์ ภาระกุล | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ |
| 4. นายฐานุพงศ์ พงษ์พฤทธิรักษ์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ |
| 5. นายธัญญวัฒน์ นิลจันทร์ | นักวิเคราะห์งบประมาณ |
| 6. พ.จ.อ.พรพิทักษ์ จาดเจริญ | นักวิเคราะห์งบประมาณ |

ผู้แทน

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- | | |
|----------------------------|---------------------------------------|
| 1. นายเชื่อง ขาตอะริกุล | ที่ปรึกษาสำนักนโยบายและแผน |
| 2. นายนันทพงศ์ สุวรรณรัตน์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

- | | |
|----------------------------|------------------------------------|
| 1. นายชุตินันท์ ศรทอง | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง |
| 2. นางอุไร หลีสิน | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |
| 3. นางพูนทิพย์ สร้อยสุวรรณ | หัวหน้าการเงินสำนักงานปลัดกระทรวงฯ |

กรมป่าไม้

- | | |
|-------------------------|------------------------|
| นางสาวถนอม โมปัญญาธิษฐ์ | ผู้อำนวยการส่วนการคลัง |
| | สำนักงานปลัดกระทรวงฯ |

กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช

- | | |
|---------------------|------------------------------------|
| 1. นางณัฏฐา มีเพียร | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ |
| 2. นางประภา พุ่มขจร | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน |

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

- | | |
|-------------------------|-------------------------------|
| 1. นายไพศาล สุทธิเสริม | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |
| 2. นายอำนาจ สวัสดิรักษา | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- | | |
|------------------------------|----------------------------|
| 1. นางสาวศรีนวล อินทรชิต | นักวิชาการเงินและบัญชี |
| 2. นางสาวธนภัทร สุขธรรมวัฒน์ | เจ้าหน้าที่ระบบคอมพิวเตอร์ |

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- | | |
|-------------------------|----------------|
| นายนิรันดร์ อรุณปฏิมากร | นิติกรชำนาญการ |
|-------------------------|----------------|

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

- | | |
|----------------------------|-------------------------------|
| 1. นายประสิทธิ์ ไชยสถานนท์ | รองผู้อำนวยการ ศอ.บต. |
| 2. นางสาวสมทรง บุญญภัทโร | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข

นางนิชากร ศิริกนกวิไล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง

1. นายมนัส แจ่มเวหา

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง

2. นางสาวสุวิภา สุขวนิชนันท์

ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานค่าตอบแทน
และสวัสดิการ

3. นางสาวเยาวนุช วิทยาภรณ์

นิติกรเชี่ยวชาญ สำนักกฎหมาย

4. นางสาวภาพร เจียมเจือจันทร์

ผู้อำนวยการกลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

5. นางเสมอ สมประกอบ

นักวิชาการคลังชำนาญการ

6. นางสาวพัชรา ปิงเจริญ

นิติกรปฏิบัติการ

7. นายณณารถ อาภาศิริณล

นิติกรปฏิบัติการ

8. นางวรรณทิพย์ มณีธนพิศาสกิจ

นักวิชาการคลังชำนาญการ

9. นางอัจฉรา คโรทยานนท์

นักวิชาการคลังปฏิบัติการ

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

นายมนัส แจ่มเวหา ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง ประธานในการประชุม กล่าวเปิดการประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงวัตถุประสงค์ของการประชุมว่า สืบเนื่องจากที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551 อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และยังมีผู้ปฏิบัติงานภาคีรัฐอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติงาน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น ลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานจ้างเหมาของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือครูโรงเรียนเอกชนประเภทในระบบ ที่ได้รับการบรรจุตามกฎหมาย ครูจ้างรายเดือนวิทยากรอิสลามศึกษานักการภารโรงจ้างเหมารายเดือน ครูอัตราจ้างและพนักงานจ้างเหมาอื่นๆ ของกระทรวงศึกษาธิการ โดยมอบให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้ รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากเห็นควรให้ได้รับสิทธิเช่นเดียวกัน ให้ส่ง กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปนั้น เนื่องจาก ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังขอให้พิจารณา การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาคีรัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยแจ้งข้อมูลจำนวนลูกจ้างในสังกัดส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีลูกจ้างที่ยังไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน จำนวนทั้งสิ้น 42,408 คน ทั้งนี้ ศอ.บต. มิได้สรุปความเห็นเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่สมควรได้รับสิทธิที่ได้พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รวมทั้งเหตุผลประกอบการพิจารณาแจ้งให้กรมบัญชีกลางทราบ ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวก่อนนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณา

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ได้ชี้แจงว่า เดิมกระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ต่อมา มีการประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบฯ กรณีที่ ศอ.บต. แจ้งข้อมูลบุคลากรอื่น ๆ จำนวน 42,408 คน ที่ยังไม่ได้รับเงินตอบแทนฯ ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีนั้น ต้องมาพิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ 5 ว่า ลูกจ้างหมายถึงบุคคลประเภทใด จะมีความหมายครอบคลุมถึงลูกจ้างประเภทต่าง ๆ ตามที่ ศอ.บต.แจ้งมาหรือไม่ ซึ่งการพิจารณาจะต้องอยู่ภายใต้กรอบของระเบียบดังกล่าวด้วย

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน..) ให้ความเห็นว่า ในส่วนของตัวบุคคลที่ได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ได้เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตามหลักเกณฑ์ ที่กระทรวงการคลังกำหนด ดังนั้น ผู้ได้รับสิทธิตามมติคณะรัฐมนตรี จึงไม่รวมถึงลูกจ้างชั่วคราว สำหรับการพิจารณาให้บุคคลประเภทอื่น ๆ ตามข้อมูลของ ศอ.บต. ได้รับสิทธิตามมติคณะรัฐมนตรีนั้น เห็นว่า จะต้องพิจารณาว่าคำว่าลูกจ้างตามข้อ 5 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี หมายถึงบุคคลประเภทใด และโดยมีคำว่าลูกจ้างตามระเบียบฯ กำหนดไว้กว้าง จึงพิจารณาได้ว่าอาจรวมถึงลูกจ้างชั่วคราวได้

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้.(ศอ.บต.) ชี้แจงว่า การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ศอ.บต.ได้ประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ และให้หน่วยงานจัดทำข้อมูลบุคคลต่าง ๆ ที่ยังไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษส่งให้ ศอ.บต. ซึ่งข้อมูลที่ได้รับส่วนใหญ่ จะเป็นลูกจ้างที่มีการจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างตามโครงการต่างๆ และเห็นว่าไม่มีข้อจำกัด ในการให้บุคคลประเภทใด ได้รับสิทธิ จึงส่งข้อมูลที่ได้รับแจ้งมาทั้งหมดส่งมายังกรมบัญชีกลาง เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ แก่บุคคลดังกล่าว

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาระดับพื้นฐาน (สพฐ.) โดยผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ชี้แจงว่า มีบุคลากรอยู่ในพื้นที่ ได้แก่ ครูอัตราจ้าง จำนวน 3,081 คน ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน คนละ 1,000 บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2549 เบิกจ่ายจากงบบุคลากร แต่ยังไม่ได้รับอีก 1,500 บาท ครูอัตราจ้าง โดยจ้างจากงบดำเนินงาน จำนวน 300 คน วิทยากรอิสลามศึกษารายเดือนสอนในโรงเรียนของรัฐ จำนวน 680 คน วิทยากรอิสลามศึกษาชายรั่วใน จำนวน 534 คน พนักงานขับรถ และการศึกษาพิเศษ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ให้ความเห็นว่า การพิจารณาให้ใครได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนฯ ดังกล่าว ควรพิจารณาว่า บุคลากรภาครัฐดังกล่าวอยู่ในกรอบ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย บำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 หรือไม่ หากจะ พิจารณานอกกรอบให้เสนอขอต่อคณะรัฐมนตรี กรณีเป็นลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐจะจ้างจากงบบุคลากร ถ้าจ้างจากงบอื่นจะอยู่ใน UNIT COST ของการทำงาน และกรณีที่จะใช้เงินโดยการให้ดุลพินิจอาจจะง่าย สำหรับปีแรกซึ่งจะเป็นปัญหาในปีต่อไป หากจะจ่ายจากแหล่งใดก็ได้ ซึ่งไม่เคยเสนอคณะรัฐมนตรี

เพราะจะเป็นปัญหาค่อนข้างมาก แม้แต่หน่วยงานที่มีเงินรายได้ ถ้าเสนอว่าใช้เงินจากแหล่งใดก็ได้ ส่วนราชการจะขอมาใช้จากเงินงบประมาณทั้งหมด จึงเห็นว่าถ้าเป็นลูกจ้างจากเงินงบประมาณให้จ่ายจากเงินงบประมาณ ถ้าจ้างจากเงินรายได้ก็ให้จ่ายจากเงินรายได้และให้เฉพาะการจ้างเป็นรายเดือน และในการประชุมครั้งต่อไป เห็นควรเชิญผู้แทนกระทรวงกลาโหม และผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) เข้าร่วมประชุมด้วย

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ชี้แจงว่า มีอัตราครูที่อยู่ในโรงเรียน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 8,628 คน จะเป็นครูที่อยู่ในประเภทสามัญศึกษา อาชีวศึกษา การศึกษาสงเคราะห์และโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม ซึ่งสถานศึกษาได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ เห็นควรจะได้รับเงินค่าตอบแทนเช่นเดียวกัน

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ชี้แจงว่า กระทรวงสาธารณสุขมีลูกจ้างเหมาบริการ โดยจ้างมาทำงานในสถานที่ทำงาน แต่เนื่องจากส่วนราชการมีเงินนอกงบประมาณอยู่อย่างจำกัด จึงไม่สามารถจ่ายเงินค่าตอบแทนให้กับบุคลากรดังกล่าวได้

ที่ประชุมได้มีการพิจารณาตามประเภทลูกจ้าง โดยผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยสรุปเห็นควรพิจารณาข้อมูลบุคลากรจาก 6 ประเภท ได้แก่ พนักงานมหาวิทยาลัย ครูอัตราจ้าง ครูจ้างสอน นักการภารโรง พนักงานเงินรายได้ ลูกจ้างชั่วคราวก่อน ทั้งนี้ ต้องมีการตรวจสอบจำนวนบุคลากรที่แท้จริงในพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณา โดยให้ คอ.บต. ทำการสำรวจข้อมูลบุคลากรใหม่อีกครั้ง ในระดับกรม ไม่ใช่ว่าในระดับพื้นที่ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ กำหนด คำจำกัดความของบุคลากรทั้ง 6 ประเภทให้ชัดเจนเพื่อส่งให้ คอ.บต. ไปดำเนินการ

มติที่ประชุม ให้ผู้แทนสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ประสานกับเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนในเรื่องครูโรงเรียนเอกชนและ เห็นควรตัดพนักงานจ้างเหมาและอื่นๆ ออกไปก่อน เนื่องจากยังไม่มีมติชัดเจน และควรพิจารณารณีที่ชัดเจนได้แก่ พนักงานมหาวิทยาลัย ครูอัตราจ้าง ครูจ้างสอน นักการภารโรง พนักงานเงินรายได้ ลูกจ้างชั่วคราว และมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ กำหนด คำนิยามประเภทของลูกจ้างต่าง ๆ ดังกล่าวให้ชัดเจนแล้ว ส่งให้ คอ.บต. เพื่อดำเนินการรวบรวมจำนวนบุคลากรภาครัฐประเภทของลูกจ้างดังกล่าว และนำข้อมูลมาพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ในเดือนตุลาคม

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.

นางเสมอ สมประกอบ ผู้ตรวจรายงานการประชุม

นางสุภาพร เจียมเจือจันทร์ ผู้ตรวจรายงานการประชุม

รายงานการประชุม
เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ
ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้
วันพฤหัสบดีที่ 29 ตุลาคม 2552 เวลา 13.30 น.
ณ ห้องประชุม 2 ชั้น 7 อาคารใหม่ กรมบัญชีกลาง

ผู้มาประชุม

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

นางสาวโสมอุษา เลี้ยงถนอม

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

1. นายอนุศักดิ์ อายุวัฒน์นะ

รองผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการศึกษาเขต

พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้

2. นางสาวกัลยา ฐาโชติ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

3. นางศรีนวล วรสรรพการ

นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ

4. นางสาวจิตพร อุบลสิงห์

นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

1. นางสาวจุฑามาส วัชรวิจิตรกุล

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

2. นางณัฏฐกานต์ ทองสนธิ

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

ผู้แทนสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

1. นายกิตติ สันธอาด

นักวิชาการศึกษาชำนาญการ

2. นางสาวประภาพรพรณ เตียะสินธุ์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ

1. นางสาวจุริกา ริมผดี

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนงบประมาณ

2. นายนพพร ประภาอาภรณ์

นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญพิเศษ

3. นายฐานุพงศ์ พงษ์ฤทธิ์วิธ

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ

4. นางสาวสุวิมล ชุ่มบุญญ

นักวิเคราะห์งบประมาณ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1. นายชาญวิทย์ อมตะมาตุชาติ

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

2. นายนันทพงศ์ สุวรรณรัตน์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

/ผู้แทน ...

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

- | | |
|-------------------------|------------------------------|
| 1. นายชุตินันท์ ศรีทอง | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง |
| 2. นายธีรวิทย์ แสงนิล | นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ |
| 3. นางสาวรพีพร ยิ้มวารี | นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ |
| 4. นางมาลี เล็งมี | เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญการ |

กรมป่าไม้

- | | |
|------------------------|------------------------|
| นางสาวณอม โมปัญญาธิษฐ์ | ผู้อำนวยการส่วนการคลัง |
|------------------------|------------------------|

กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช

- | | |
|---------------------|------------------------------------|
| 1. นางบงกช ใจดี | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ |
| 2. นางประภา พุ่มขจร | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน |

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

- | | |
|---------------------|-------------------------------|
| นายไพศาล สุทธิเสริม | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |
|---------------------|-------------------------------|

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- | | |
|------------------------------|-------------------------------|
| 1. นางสาวธนภัทร สุขธรรมวัฒน์ | เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ |
| 2. นางสาวศรีนวล อินทรชิต | นักวิชาการเงินและบัญชี |

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- | | |
|-------------------------|----------------|
| นายนิรันดร์ อรุณปฏิมากร | นิติกรชำนาญการ |
|-------------------------|----------------|

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

- | | |
|----------------------------|--------------------------------------|
| 1. นายสมศักดิ์ คณาคำ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานกลาง ศอ.บต. |
| 2. นายเลอพงศ์ คุ่มครองพงศ์ | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |
| 3. นางสาวสมทรง บุญญภัทโร | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข

- | | |
|-------------------------|-----------------------------------|
| 1. นางมยุเรศ อร่ามรัตน์ | ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวง เขต 8 |
| 2. นายชาญชัย ภูวงษ์ | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ |

ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

- | | |
|----------------------------|---|
| 1. พันเอก กิตติ คัมภวังษ์ | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักบริหารงานบุคคล กอ.รมน. |
| 2. พันตรี วิชิต เดชสองชั้น | เจ้าหน้าที่บุคลากรสำนักบริหารงานบุคคล กอ.รมน. |

/ผู้แทน ...

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง

1.นางสาวสุวิภา สุขวณิชนันท์	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ
2.นางสุภาพร เข้มแข็งจันทร์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ
3.นางเสมอ สมประกอบ	นักวิชาการคลังชำนาญการ
4.นางสาวพัชรา ปิงเจริญ	นิติกรปฏิบัติการ
5.นายอนุภทร อาภาศิริผล	นิติกรปฏิบัติการ
6.นางวรรณทิพย์ มัทธนพิศาสกิจ	นักวิชาการคลังชำนาญการ
7.นางอัจฉรา คโรทยานนท์	นักวิชาการคลังปฏิบัติการ

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

นางสาวสุวิภา สุขวณิชนันท์ ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ ประธานในที่ประชุม ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้รับมอบหมายจากนายมนัส แจ่มเวหา ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง ให้ทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุมแทนกล่าวเปิดการประชุม และแจ้งให้ทราบถึงวัตถุประสงค์ของการประชุมว่า สืบเนื่องจากการประชุมเรื่อง การจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปกำหนดค่านิยมประเภทของลูกจ้างต่าง ๆ ได้แก่ พนักงานมหาวิทยาลัย ครูอัตราจ้าง ครูจ้างสอน นักการภารโรง พนักงานเงินรายได้และลูกจ้างชั่วคราวให้ชัดเจนแล้วส่งให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เพื่อดำเนินการรวบรวมจำนวนบุคลากรภาครัฐประเภทของลูกจ้างต่างๆ และนำข้อมูลดังกล่าว มาพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๒ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้กำหนดค่านิยมประเภทของลูกจ้างต่างๆ และส่งให้ ศอ.บต.รวบรวมจำนวนบุคลากรภาครัฐประเภทของลูกจ้างดังกล่าว มาเพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่ง ศอ.บต.ได้ส่งข้อมูลดังกล่าวมายังกรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้ว ปรากฏว่า มีจำนวนบุคลากรทั้งสิ้น ๑๖,๒๙๙ คน ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ก่อนนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นในกรณีดังกล่าว

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาชี้แจงว่า จากการเปลี่ยนแปลงสภาพของมหาวิทยาลัยเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐมีผลให้ข้าราชการต้องเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ตามนโยบายของรัฐที่มีการปรับแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับในกรณีดังกล่าว โดยพนักงานของมหาวิทยาลัย ส่วนใหญ่จะได้รับค่าจ้างจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (งบเงินอุดหนุน) และกรอบอัตรากำลังของพนักงานมหาวิทยาลัยอยู่ในอำนาจของสภามหาวิทยาลัยที่จะพิจารณาวางกรอบอัตรากำลังได้เองซึ่งพนักงานมหาวิทยาลัยควรได้รับสิทธิเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนเช่นเดียวกับข้าราชการด้วย

/ผู้แทน ...

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ให้ความเห็นว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 กำหนดคำว่าพนักงานอยู่ในความหมายของคำนิยามเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานซึ่งหากพนักงานมหาวิทยาลัยถือเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่มีสิทธิได้รับเงินตอบแทนพิเศษตามระเบียบดังกล่าวและสภามหาวิทยาลัยมีอำนาจกำหนดกรอบจำนวนพนักงานมหาวิทยาลัยได้เองจะควบคุมจำนวนบุคลากรได้ยาก และมีผลกระทบต่องบประมาณที่ใช้ในการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษ ดังนั้น ควรจะต้องมีการกำหนดกรอบใหญ่ให้ชัดเจนเพื่อให้สภามหาวิทยาลัยพิจารณากำหนดพนักงานมหาวิทยาลัยภายในกรอบที่กำหนดไว้ซึ่งจะสามารถควบคุมจำนวนบุคลากรได้ โดยสำนักงานงบประมาณจะจัดสรรเงินงบประมาณให้แต่จะต้องมีระเบียบรองรับการจ่ายสำหรับบุคลากรดังกล่าวและหากจะพิจารณาการให้สิทธิแก่บุคลากรประเภทลูกจ้างชั่วคราวที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ควรจะให้สิทธิแก่ลูกจ้างรายเดือนที่จ้างจากเงินงบประมาณก่อน โดยอาจจะปรับเพิ่มอัตราค่าจ้างให้สูงกว่าค่าจ้างในพื้นที่อื่นๆ หรือปรับเพิ่มค่าจ้างเป็นเปอร์เซ็นต์

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) ให้ความเห็นว่าการตรวจสอบความหมายของคำว่าพนักงาน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ควรจะต้องนำเข้าที่ประชุมหรือมีการทำหนังสือขอหารือ ซึ่งขณะนี้ยังไม่ได้มีการหารือในกรณีดังกล่าวสำหรับกรณีที่สำนักงานงบประมาณจะจัดสรรเงินให้ หากไม่มีระเบียบรองรับส่วนราชการก็จ่ายไม่ได้ ทั้งนี้ อาจพิจารณาแยกเป็น 2 ประเด็น กล่าวคือ การจัดสรรเงินให้นั้นสำนักงานเข้าใจว่าส่วนราชการได้ประสานสอบถามกับผู้รักษาการตามระเบียบฯ คือสำนักนายกฯ เรียบร้อยแล้วและครอบคลุมไปถึงเรื่องข้อตกลง เรื่องเงินด้วย และเห็นว่ากรณีพนักงานมหาวิทยาลัยมีความชัดเจนจากระเบียบอยู่แล้ว

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ให้ความเห็นจากคำนิยามตามระเบียบสำนักนายกฯ ได้กำหนดคำว่า “เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน” หมายถึงพนักงานและลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่ได้ระบุให้ชัดเจนว่าหมายถึงใครบ้าง ดังนั้น จึงควรให้ สปน. ซึ่งเป็นเจ้าของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ตีความคำว่า พนักงานและลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐว่าหมายถึงบุคลากรประเภทใดบ้างและมีความหมายรวมถึงพนักงานมหาวิทยาลัยด้วยหรือไม่

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นว่าการูกจ้างชั่วคราวอาจมีชื่อเรียกอย่างอื่นนอกเหนือจากที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ ซึ่งจะต้องศึกษาข้อมูลจากส่วนราชการต่างๆ โดยละเอียดว่ามีกี่ประเภท และให้กรมบัญชีกลางออกแบบฟอร์มเพื่อใช้ในการกรอกข้อมูลแล้วนำมาหารือร่วมกันอีกครั้งหนึ่งและให้สปน. อธิบายคำว่าพนักงานและลูกจ้างในนิยามให้เข้าใจตรงกัน

/ผู้แทน ...

4. ไม่ควรกำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราวประเภทต่างๆ 10 ประเภท ตามที่ได้รับแจ้งข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ เนื่องจากการจ้างลูกจ้างชั่วคราวดังกล่าวเมื่อพิจารณาตามระเบียบว่าด้วยการจ้างแล้วเป็นการจ้างโดยไม่ถูกต้องตามระเบียบและไม่เป็นไปตามที่ ก.พ. กำหนดกรอบอัตราไว้

5. ควรหาทางออกให้แก่ส่วนราชการที่จำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้ส่วนราชการดำเนินการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในกรณี ดังนี้

5.1 กรณีที่ส่วนราชการมีระเบียบเงินรายได้อยู่แล้ว ควรแก้ไขระเบียบให้ครอบคลุมถึงในเรื่องดังกล่าว

5.2 กรณีส่วนราชการดำเนินการจ้างเป็น Unit Cost สามารถขอปรับเพิ่ม Unit Cost เฉพาะในเขตพื้นที่ 4 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สูงกว่าในเขตพื้นที่ปกติทั่วไปได้ โดยระบุเงื่อนไขพิเศษ

5.3 กรณีจ้างแรงงานสามารถกำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์และจ้างใครก็ได้ สำหรับกรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการก็สามารถขอเพิ่มเงินอุดหนุนต่อสำนักงานงบประมาณได้ ทั้งนี้ การขอเพิ่มเงินอุดหนุนดังกล่าวต้องเท่าที่จำเป็น

6. เห็นควรให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางรายงานผลการประชุมที่ให้ส่วนราชการดำเนินการ ตามข้อ 5 เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มติที่ประชุม

1. ให้แต่ละส่วนราชการที่มีระเบียบเกี่ยวกับเงินรายได้อยู่แล้วปรับแก้ไขระเบียบกำหนดให้สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละประเภทงาน และข้อเท็จจริง และกรณีส่วนราชการที่ดำเนินการจ้างเป็น Unit Cost ให้ปรับ Unit Cost เฉพาะในเขตพื้นที่ 4 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สูงกว่าในเขตพื้นที่ปกติทั่วไปโดยระบุเป็นเงื่อนไขพิเศษ หรือกรณีจ้างแรงงานทั่วไปที่ทำงานในพื้นที่ก็ให้พิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์แล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในเรื่องดังกล่าว สำหรับกรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายรายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการ ก็สามารถขอเพิ่มเงินอุดหนุนต่อสำนักงานงบประมาณได้ ทั้งนี้ การขอเพิ่มเงินอุดหนุนดังกล่าวต้องเท่าที่จำเป็น

2. มอบให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางรายงานผลการพิจารณา เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ยังไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้คณะรัฐมนตรีทราบ

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.

นางเสมอ สมประกอบ ผู้จัดรายงานการประชุม

นางสุภาพร เจียมเจื้อจันท์ ผู้ตรวจรายงานการประชุม

รายงานการประชุม
เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ
ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้
วันพฤหัสบดีที่ 4 พฤศจิกายน 2553 เวลา 13.30 น.
ณ ห้องประชุม 303 ชั้น 3 อาคารใหม่ กรมบัญชีกลาง

ผู้มาประชุม

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

นายจรัส หนูอนันต์

ผู้เชี่ยวชาญจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

นายอำนาจ วิชยานุวัติ

ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

1. นางสาวสิริบุศย์ จันทร์คล้าย

นักวิชาการศึกษาชำนาญการ

2. นางสาวอรรพรรณ คล่องวิทย์ยุทธ

นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ

ผู้แทนสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

1. นายอาจันต์ อยู่ดวง

นักวิชาการศึกษา

2. นายวิรัตน์ พุทธสุข

นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ

1. นายณพพร ประภาอาภรณ์

นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญพิเศษ

2. นางนุชจรี ณ สงขลา

นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญพิเศษ

3. น.ส. วันทนีย์ ทรัพย์เสนาะ

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ

4. นายธัญญวัฒน์ นิลจันทร์

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ

5. นายฐานุพงศ์ พงษ์พุทธริชต์

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1. นายสมชาย ศักดาเวคีอิศร

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

2. นางณัฏยา หนูนุกัถิ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

/ผู้แทน ...

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

- | | |
|-----------------------------|--------------------------------|
| 1. นางมาลี ศรีรัตนธรรม | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง |
| 2. นางพิมพ์วิรัชญ์ รอดจิตต์ | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ |

กรมป่าไม้

- | | |
|------------------------|------------------------------------|
| 1. นางอุษนะ ศรีพันธุ์ | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน |
| 2. นางสาวพจมาน แสงเพชร | นักวิชาการพัสดุปฏิบัติการ |

กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช

- | | |
|---------------------|------------------------------------|
| 1. นางบงกช ใจดี | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ |
| 2. นางประภา พุ่มขจร | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญการ |

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

- | | |
|----------------------------|----------------------------|
| 1. นางรุ่งอรุณ เวทวังสิการ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |
| 2. นางสาวยุวดี รอดเคราะห์ | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ |

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| 1. นายวรพจน์ ทรัพย์เกิด | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |
| 2. นางสาวจิตรรวรรณ ภาณุปรดี | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ |

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- | | |
|----------------------|----------------|
| นายเวชยันต์ งามเหมาะ | นิติกรชำนาญการ |
|----------------------|----------------|

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

- | | |
|-------------------------|---------------------------------------|
| นายเลอพงศ์ คุ่มครองพงศ์ | รักษาการผู้อำนวยการส่วนบริหารงานบุคคล |
|-------------------------|---------------------------------------|

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข

- | | |
|------------------|-----------------------------|
| นายชาญชัย ภูวงษ์ | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ |
|------------------|-----------------------------|

ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

- | | |
|----------------------------|---|
| 1. พันเอกวันชัย บุญหลี่ | หัวหน้าฝ่ายแผนและงบประมาณ |
| 2. พันเอก กิตติ์ คิมวงษ์ษา | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักบริหารงานบุคคล กอ.รมน. |
| 3. พันโท อรรถกร ปริกเอโก | เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ กอ.รมน. |

/ผู้แทน ...

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง

1. นางจินดา สังข์ศรีอินทร์	รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง
2. นางสาวสุวิภา สุขวณิชนันท์	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานคำตอบแทน และสวัสดิการ
3. นางสุภาพร เจียมเจือจันทร์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานคำตอบแทนและสวัสดิการ
4. นางเสมอ สมประกอบ	นักวิชาการคลังชำนาญการ
5. นางวรรณทิพย์ มัทธนพิศาสกิจ	นักวิชาการคลังชำนาญการ
6. นางอัจฉรา คโรทยานนท์	นักวิชาการคลังปฏิบัติการ
7. นางสาวจิตรจงกล เลิศศรี	นิติกร
8. นางสาวอนุสรุา เกื้อข้า	นิติกร

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

นางจินดา สังข์ศรีอินทร์ รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นประธานในการประชุม กล่าวเปิดการประชุม และมอบให้ฝ่ายเลขานุการชี้แจงให้ที่ประชุมทราบถึงวัตถุประสงค์ของการประชุมว่า สืบเนื่องจากตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551 อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และมอบให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากเห็นสมควรให้ผู้ปฏิบัติงานภาคีรัฐอื่นๆ ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับสิทธิเช่นเดียวกัน ให้ส่งกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ต่อมาศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยแจ้งข้อมูลจำนวนลูกจ้างในสังกัดส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ จำนวน 42,408 คน โดยข้อมูลที่แจ้งมาเป็นเพียงการสรุปข้อมูลจำนวนลูกจ้างเท่านั้น โดยยังมีได้มีการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสรุปความเห็นมายังกระทรวงการคลังตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กรมบัญชีกลางจึงได้มีการจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาเรื่องการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาคีรัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ยังไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีไปแล้ว 2 ครั้ง คือ เมื่อวันที่ 4 กันยายน 2552 และวันที่ 29 ตุลาคม 2552 ซึ่งในการประชุมครั้งที่ 2 ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ จัดทำแบบสำรวจข้อมูลผู้ปฏิบัติงานภาคีรัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อให้ครอบคลุมบุคลากรทุกประเภทในภาพรวม โดยกำหนดลักษณะการจ้าง งบประมาณที่ใช้ในการจ้าง

/และ ...

และเหตุผลที่ควรได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน และส่งให้ผู้แทนของหน่วยงานพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนได้จัดทำแบบสำรวจฯ และส่งแบบสำรวจฯ ให้ผู้แทนของหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุม พิจารณาตามมติที่ประชุมดังกล่าว โดยได้ข้อสรุปแบบสำรวจฯ ตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ และได้มีหนังสือแจ้งเวียนส่วนราชการต่างๆ ที่มีการเบิกเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน เพื่อกรอกข้อมูล รายละเอียดในแบบสำรวจดังกล่าว และส่วนราชการต่างๆ ได้ส่งข้อมูลดังกล่าวมายังกรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้ว ปรากฏว่า มีจำนวนบุคลากร ทั้งสิ้น 46,327 คน โดยแยกเป็นประเภทลูกจ้าง ได้แก่ ลูกจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน ลูกจ้างชั่วคราวรายวัน ลูกจ้างเหมาบริการรายชั่วโมง ลูกจ้างรายปี ลูกจ้างโครงการ ลูกจ้างมูลนิธิ ลูกจ้างเหมาเอกชนดำเนินการ ลูกจ้างจากเงินรายได้และพนักงานมหาวิทยาลัย ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวก่อนนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นในกรณีดังกล่าว

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบเป็นข้อมูลว่า ตามหลักเกณฑ์การจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนในปีงบประมาณพ.ศ. 2547-2551 กระทรวงการคลังไม่ได้กำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราวได้รับสิทธิดังกล่าวซึ่งการพิจารณาในครั้งนี้ควรพิจารณาถึงหลักเกณฑ์ดังกล่าวด้วยและขอให้ที่ประชุมพิจารณาลักษณะการจ้างของลูกจ้างแต่ละประเภทตามความหมายของลูกจ้างที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ เพื่อพิจารณาว่ามีเหตุผลความจำเป็นและสมควรจะได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษหรือไม่ ซึ่งที่ประชุมได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. โดยหลักการคนทุกคนที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส และในเขตพื้นที่อำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาทวีและอำเภอสะบ้าย้อย จังหวัดสงขลา มีความเสี่ยงเหมือนกันทุกคนควรพิจารณาถึงความปลอดภัยในชีวิตของบุคคล จึงควรให้ลูกจ้างชั่วคราวที่เบิกจ่ายค่าจ้างจากงบบุคลากรได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนด้วยเช่นกัน

2. การจ้างลูกจ้างชั่วคราว ก.พ. เป็นผู้กำหนดกรอบอัตรากำลังให้แก่หน่วยงานต่างๆ ซึ่งหน่วยงานต้องปฏิบัติตามกรอบที่กำหนด ในกรณีมีความจำเป็นต้องเพิ่มจำนวนลูกจ้างในการปฏิบัติงาน เนื่องจากมีภารกิจหรือปริมาณงานเพิ่มขึ้น ส่วนราชการจะต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการขออัตราเพิ่ม และขอทบทวนเพิ่มกรอบอัตรากำลังคนได้ อย่างไรก็ดี ปัจจุบันควรดำเนินการด้วยวิธี Outsorce ซึ่งจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายเรื่องสิทธิประโยชน์ต่างๆ

3. นโยบายของรัฐบาลจะต้องเข้าสู่สมดุลงภายใน 5 ปี หากให้รัฐบาลเข้ามาดำเนินการในกรณีเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่ลูกจ้างชั่วคราวดังกล่าว อาจมีการเรียกร้องสิทธิประโยชน์อื่นๆ ตามมาภายหลัง จะไม่สามารถควบคุมเงินงบประมาณได้และไม่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล

4. ไม่ควรกำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราวประเภทต่างๆ 10 ประเภท ตามที่ได้รับแจ้งข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ เนื่องจากการจ้างลูกจ้างชั่วคราวดังกล่าวเมื่อพิจารณาตามระเบียบว่าด้วยการจ้างแล้วเป็นการจ้างโดยไม่ถูกต้องตามระเบียบและไม่เป็นไปตามที่ ก.พ. กำหนดกรอบอัตราไว้

5. ควรหาทางออกให้แก่ส่วนราชการที่จำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้ส่วนราชการดำเนินการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในกรณี ดังนี้

5.1 กรณีที่ส่วนราชการมีระเบียบเงินรายได้อยู่แล้ว ควรแก้ไขระเบียบให้ครอบคลุมถึงในเรื่องดังกล่าว

5.2 กรณีส่วนราชการดำเนินการจ้างเป็น Unit Cost สามารถขอปรับเพิ่ม Unit Cost เฉพาะในเขตพื้นที่ 4 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สูงกว่าในเขตพื้นที่ปกติทั่วไปได้ โดยระบุเงื่อนไขพิเศษ

5.3 กรณีจ้างแรงงานสามารถกำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์และจ้างใครก็ได้ สำหรับกรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการก็สามารถขอเพิ่มเงินอุดหนุนต่อสำนักงานประมาณได้ ทั้งนี้ การขอเพิ่มเงินอุดหนุนดังกล่าวต้องเท่าที่จำเป็น

6. เห็นควรให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางรายงานผลการประชุมที่ให้ส่วนราชการดำเนินการ ตามข้อ 5 เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มติที่ประชุม

1. ให้แต่ละส่วนราชการที่มีระเบียบเกี่ยวกับเงินรายได้อยู่แล้วปรับแก้ไขระเบียบกำหนดให้สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละประเภทงาน และข้อเท็จจริง และกรณีส่วนราชการที่ดำเนินการจ้างเป็น Unit Cost ให้ปรับ Unit Cost เฉพาะในเขตพื้นที่ 4 จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สูงกว่าในเขตพื้นที่ปกติทั่วไปโดยระบุเป็นเงื่อนไขพิเศษ หรือกรณีจ้างแรงงานทั่วไปที่ทำงานในพื้นที่ก็ให้พิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์แล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในเรื่องดังกล่าว สำหรับกรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายรายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการ ก็สามารถขอเพิ่มเงินอุดหนุนต่อสำนักงานประมาณได้ ทั้งนี้ การขอเพิ่มเงินอุดหนุนดังกล่าวต้องเท่าที่จำเป็น

2. มอบให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางรายงานผลการพิจารณา เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ยังไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้คณะรัฐมนตรีทราบ

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.

นางเสมอ สมประกอบ ผู้ตรวจราชการกรม

นางสุภาพร เจียมเจื้อจันทร์ ผู้ตรวจราชการกรม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/ ๕๕๖๓



พ.ศ. ๒๕๖๕.๒
๑๖ มี.ค. ๖๕
๑๐.๓๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๔๖๗ กว.๑.
วันที่ ๑๖ มี.ค. ๒๕๖๕ ๑๐.๑๑

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การเสนอความเห็นกรณีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ
ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๕๐๐๖
ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอทราบความเห็นกรณีที่กระทรวงการคลัง
เสนอขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่
ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรี ขอเรียนว่าตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบ
สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๑ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีในคราว
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่
ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเจ้าหน้าที่ตามนัยดังกล่าวมิได้รวมถึงลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ
ด้วย

สำหรับกรณีที่กระทรวงการคลังได้นำผลการประชุมทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเสนอให้
ส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวไว้ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีวิธีปฏิบัติ
รวม ๔ ประการ นั้น เป็นการพิจารณาบนหลักการการแก้ไขปัญหาสำหรับผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ จึงเห็นสมควรให้การสนับสนุนให้ดำเนินการต่อไปได้

อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตเพิ่มเติมด้วยว่า แนวทางการดำเนินการดังกล่าวในประการที่ ๒ และ ๓
หากกระทรวงการคลังจะได้มีการพิจารณากำหนดกรอบแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ก็น่าจะเป็นประโยชน์
แก่หน่วยงานผู้ปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจตุรงค์ ปัญญาดี)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๓๑๑๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๑/๒๖๔

ณ ๐๒/๕๕.๔
๒๔ มี.ค. ๕๔
๑๕.๔๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๒๙๘๕ น.๓๑
วันที่ 24 มี.ก. 2554 14.33
เวลา.....

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๕๐๐๖

เรื่องที่ ๔

ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาให้ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น กรณีกระทรวงการคลังเสนอขอความเห็นชอบผลการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ ถือปฏิบัติ โดยมติที่ประชุมมีความเห็นว่าไม่เห็นควรกำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราว ลูกจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน ลูกจ้างชั่วคราวรายวัน ลูกจ้างเหมาบริการรายชั่วโมง ลูกจ้างรายปี ลูกจ้างโครงการ ลูกจ้างมูลนิธิ ลูกจ้างเหมาเอกชน ดำเนินการลูกจ้างจากเงินรายได้และพนักงานมหาวิทยาลัย ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน แต่เนื่องจากมีลูกจ้างชั่วคราวบางกลุ่มที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการ ฯลฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนั้น จึงเห็นควรมีข้อเสนอให้แก่ส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวไว้ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

๑. ใช้วิธีการจ้างแบบ Outsource ซึ่งจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายเรื่องสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ
๒. ส่วนราชการที่มีระเบียบเกี่ยวกับเงินรายได้อยู่แล้ว ให้ปรับแก้ไขระเบียบ โดยกำหนดให้สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละประเภทงาน และข้อเท็จจริง
๓. ส่วนราชการที่ดำเนินการจ้างเป็น Unit Cost ให้ปรับ Unit Cost เฉพาะในเขตพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สูงกว่าในเขตพื้นที่ปกติทั่วไป โดยระบุเป็นเงื่อนไขพิเศษหรือกรณีจ้างแรงงานทั่วไปที่ทำงานในพื้นที่ ก็ให้พิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์ แล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในเรื่องดังกล่าว

/๔. กรณีที่...

๔. กรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายรายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการให้ขอเพิ่มเงินอุดหนุนต่อสำนักงบประมาณได้ ทั้งนี้ การขอเพิ่มเงินอุดหนุนดังกล่าวต้องเท่าที่จำเป็น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. กรณีที่ส่วนราชการขอเพิ่มเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายรายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการ เห็นควรให้ส่วนราชการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน เช่นเดียวกับการปรับ Unit Cost และการเพิ่มอัตราจ้างแรงงานทั่วไปในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. ควรเร่งให้มีการกำหนดนิยามของ “ลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือปรับแก้ไขให้เกิดความชัดเจนว่าหมายถึงลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐประเภทใดที่สมควรได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวลัษณ์รัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

ราชการบริหารส่วนกลาง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๒๘ ต่อ ๓๖๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๙๓

สค. 2/55.1
15 มี.ค. 54
11.05.1

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส565 (สค)
รับที่ : 82433/54
วันที่ : 15 มี.ค. 54 เวลา : 10:45

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๑๐๙๔



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๕๐๐๖ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของกระทรวงการคลัง ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบมติการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ โดยใช้เงินงบประมาณของส่วนราชการในงบดำเนินงานหรือเงินอื่นใดตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานกำหนด ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตปฏิบัติงานที่มีความเสี่ยงภัยสูง ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐในพื้นที่ดังกล่าว จึงควรได้รับอัตราจ้างที่พิเศษกว่าอัตราจ้างปกติ เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ผู้ปฏิบัติงานทุกประเภทอย่างเป็นธรรม

๒. เพื่อให้การดำเนินงานภาครัฐมีประสิทธิภาพและคุ้มค่ามากที่สุด หน่วยงานภาครัฐที่จะใช้วิธีการจ้างหน่วยงานภายนอกดำเนินการ (Outsource) ควรคำนึงถึงความเหมาะสมของประเภทงาน ขอบเขตของงานที่จะจ้าง ความเสี่ยงเรื่องข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของภาครัฐ ตลอดจนความคุ้มค่าของการจ้างแบบ Outsource ทั้งด้านประสิทธิผลและประสิทธิภาพ เมื่อเปรียบเทียบกับจ้างลูกจ้างชั่วคราวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

ด่วนที่สุด

ที่ นร 5201.2/ 1366



ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
60 ถนนสุขยางค์ ยล 95000

ส.จ. 2/55.3.
วันที่ 21 มี.ค. 54
เวลา 10.16

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส565 (ลว)
รับที่ : 82571/54
วันที่ : 21 มี.ค. 54 เวลา : 9:43

18 มีนาคม 2554

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน
ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 5006 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2554

ตามที่แจ้งว่ากระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติ
คณะรัฐมนตรีเรื่องการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นที่ปฏิบัติงานในพื้นที่
จังหวัดชายแดนภาคใต้และคาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 22 มีนาคม 2554
และหากศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้มีข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น(ถ้ามี) ขอให้แจ้ง
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทราบภายในวันที่ 14 มีนาคม 2554 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ พิจารณาแล้วเห็นว่าครอบคลุมลูกจ้างของ
ส่วนราชการต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ต้องการลดภาระค่าใช้จ่าย
ภาครัฐลง จึงไม่มีข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นอื่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายภาณุ อุทัยรัตน์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติหน้าที่
เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

สำนักบริหารกลาง

ส่วนบริหารงานบุคคล ศอ.บต.

โทร./โทรสาร 0 7325 9380-1