

ถ่วนทีสุด
ที กค ๐๔๒๒.๓/๕๐๖



ลึงด ๒/๕๕
๘ มี.ค. ๕๙
๑๐.๑๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ส๕๕๕ ๐๔๘๐
รับที่: ๕๑๙๙๔/๕๔ ✓
วันที่: ๐๓ มี.ค. ๕๔ เวลา: ๙:๓๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม ๑๐๕๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ถ่วนทีสุด ที นร ๐๕๐๖/๑๖๕๕๓ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๓ ชุด

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ที่อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามข้อ ๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้แก่ ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ ทหารกองประจำการ สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน อาสาสมัครทหารพราน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน และแพทย์ประจำตำบล สำหรับพนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพนักงานองค์การส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ เป็นอำนาจของหน่วยงานต้นสังกัด ที่จะพิจารณาดำเนินการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนได้ ตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ของหน่วยงาน โดยให้เบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานเองและบุคลากรที่ได้รับค่าจ้างจากเงินนอกงบประมาณ หากส่วนราชการต้นสังกัดประสงค์จะจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือน ให้จ่ายจากเงินนอกงบประมาณของหน่วยงาน โดยต้องเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยเงินนอกงบประมาณของส่วนราชการนั้นๆ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป และโดยที่ยังมีผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย เช่น ลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานจ้างเหมาของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือครูโรงเรียนเอกชนประเภทในระบบที่ได้รับการบรรจุตามกฎหมายครูจ้างรายเดือนวิทยาการอิสลามศึกษา นักการภารโรงจ้างเหมารายเดือน ครูอัตราจ้างและพนักงานจ้างเหมาอื่นๆ จึงมอบให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากเห็นควรให้ได้รับสิทธิเช่นเดียวกัน ก็ให้ส่งกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

เนื่องจากศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยแจ้งข้อมูลจำนวนลูกจ้างในสังกัดส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ จำนวน ๔๒,๔๐๘ คน ซึ่งข้อมูลที่แจ้งมาส่วนใหญ่จะเป็นลูกจ้างที่มีการจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างตามโครงการต่างๆ โดย ศอ.บต. เห็นว่าไม่มีข้อจำกัดในการให้บุคคลใดได้รับสิทธิและเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่บุคคลดังกล่าว จึงส่งข้อมูลที่ได้รับแจ้งทั้งหมดมายังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาดำเนินการ กระทรวงการคลังพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้ได้ข้อมูล

ใน ...



ในการพิจารณา เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ก่อนนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จึงได้มีการจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวไปแล้ว ๓ ครั้ง คือ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๒ วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ และวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑ ไม่เห็นควรกำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราว ลูกจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน ลูกจ้างชั่วคราวรายวัน ลูกจ้างเหมาบริการรายชั่วโมง ลูกจ้างรายปี ลูกจ้างโครงการ ลูกจ้างมูลนิธิ ลูกจ้างเหมาเอกชน ดำเนินการ ลูกจ้างจากเงินรายได้และพนักงานมหาวิทยาลัย ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนแต่เนื่องจากมีลูกจ้างชั่วคราวบางกลุ่มที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการ ลูกจ้างประจำและพนักงานราชการ ฯลฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนั้น จึงเห็นควรมีข้อเสนอให้แก่ส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวไว้ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

(๑) ใช้วิธีการจ้างแบบ Outsource ซึ่งจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายเรื่องสิทธิประโยชน์ต่างๆ

(๒) ส่วนราชการที่มีระเบียบเกี่ยวกับเงินรายได้อยู่แล้วให้ปรับแก้ไขระเบียบโดยกำหนดให้สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละประเภทงานและข้อเท็จจริง

(๓) ส่วนราชการที่ดำเนินการจ้างเป็น Unit Cost ให้ปรับ Unit Cost เฉพาะในเขตพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สูงกว่าในเขตพื้นที่ปกติทั่วไปโดยระบุเป็นเงื่อนไขพิเศษ หรือกรณีจ้างแรงงานทั่วไปที่ทำงานในพื้นที่ ก็ให้พิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์แล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในเรื่องดังกล่าว

(๔) กรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายรายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการ ให้ขอเพิ่มเงินอุดหนุนต่อสำนักงานประมาณได้ ทั้งนี้ การขอเพิ่มเงินอุดหนุนดังกล่าวต้องเท่าที่จำเป็น

๒ มอบให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางรายงานผลการพิจารณา เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ตามมติที่ประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติต่อไป

๓. ข้อเสนอ

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ จึงเห็นควรนำผลการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเป็นต้นไป โดยใช้เงินงบประมาณของส่วนราชการในงบดำเนินงานหรือเงินอื่นใด ตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

กลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

โทร ๐-๒๑๒๗-๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๒๘



ศูนย์บริการข้อมูลการเงินการคลังภาครัฐ กรมบัญชีกลาง (CGD Call Center) โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๐ ๖๔๐๐