

ค.น.ส.ค.

ที่ กค ๐๘๑๑.๒/๕๗๕๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษสำหรับพนักงานสถาบันการเงินเฉพาะกิจจากการดำเนินงานเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ในปี ๒๕๕๒ และปี ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/๑๕๖๐๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สรุปผลการดำเนินงานโครงการตามนโยบายรัฐบาลปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๓ ของธนาคารออมสิน
 ๒. สรุปผลการดำเนินงานโครงการตามนโยบายรัฐบาลปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๓ ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
 ๓. สรุปผลการดำเนินงานโครงการตามนโยบายรัฐบาลปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๓ ของธนาคารอาคารสงเคราะห์
 ๔. สรุปผลการดำเนินงานโครงการตามนโยบายรัฐบาลปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๓ ของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย
 ๕. สรุปผลการดำเนินงานโครงการตามนโยบายรัฐบาลปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๓ ของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

๑. ข้อเท็จจริง

ในระหว่างปี ๒๕๕๒ ถึง ๒๕๕๓ กระทรวงการคลังได้มอบหมายให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบการปล่อยสินเชื่อเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจตามโครงการนโยบายรัฐบาล โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง ๕ แห่ง ได้แก่ ธนาคารออมสิน (ธ.ออมสิน) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ได้ดำเนินการปล่อยสินเชื่อธุรกิจและสินเชื่อโครงการตามนโยบายรัฐเป็นจำนวนมาก เพื่อสนองนโยบายรัฐบาลในการให้สินเชื่อเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยมุ่งเน้นการให้สินเชื่อเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยในระดับฐานราก เกษตรกร และผู้ประกอบการ SMEs ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากยิ่งขึ้น โดยมีผลการดำเนินงานเป็นที่เด่นชัดดังนี้

๑.๑ ภาพรวมการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีส่วนในการกระตุ้นเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๒ ถึงปี ๒๕๕๓ มีผลการดำเนินงานโดยสรุปดังนี้

สถาบันการเงินเฉพาะกิจ	การดำเนินการปล่อยสินเชื่อปี ๒๕๕๒ (๑ ม.ค. ๕๒ - ๓๑ ธ.ค. ๕๒)			การดำเนินการปล่อยสินเชื่อปี ๒๕๕๓ (๑ ม.ค. ๕๓ - ๓๑ ธ.ค. ๕๓)		
	เป้าหมาย (ล้านบาท)	จำนวนเงินที่อนุมัติ (ล้านบาท)	ร้อยละของเป้าหมาย	เป้าหมาย (ล้านบาท)	จำนวนเงินที่อนุมัติ (ล้านบาท)	ร้อยละของเป้าหมาย
ธ.ออมสิน	๒๔๒,๖๐๐	๔๖๔,๓๕๓	๑๙๑	๒๗๐,๐๐๐	๗๓๖,๖๗๑	๒๗๓
ธ.ก.ส.	๔๗๐,๐๐๐	๔๕๕,๐๖๑	๙๗	๔๒๐,๐๐๐	๓๖๘,๘๔๘	๘๘
ธอส.	๑๐๐,๐๐๐	๑๓๐,๑๒๙	๑๓๐	๗๗,๑๗๕	๑๑๐,๕๒๙	๑๔๓
ธพว.	๔๓,๕๐๐	๓๓,๗๖๖	๗๘	๓๔,๘๐๐	๔๕,๐๖๙	๑๓๐
ธอท.	๓๓,๗๐๐	๔๘,๘๐๔	๑๔๕	๓๕,๐๐๐	๗๘,๙๖๕	๒๒๖
รวม	๘๘๙,๘๐๐	๑,๑๓๒,๑๑๓	๑๒๗	๘๓๖,๘๗๕	๑,๓๔๐,๐๘๒	๑๖๐

จากภาพรวมการดำเนินงานภายใต้แผนขับเคลื่อนสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจไทยของสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง ๕ แห่งดังกล่าว มีผลการอนุมัติสินเชื่อรวมในปี ๒๕๕๒ ทั้งสิ้นเป็นจำนวน ๑,๑๓๒,๑๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒๗ ของเป้าหมาย และในปี ๒๕๕๓ เป็นจำนวน ๑,๓๔๐,๐๘๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖๐ ของเป้าหมาย ซึ่งเป็นผลงานการปล่อยสินเชื่อที่สูงกว่าเป้าหมาย แสดงให้เห็นถึงศักยภาพในการปล่อยสินเชื่อเพื่อการกระตุ้นระบบเศรษฐกิจฐานรากได้ตามนโยบายรัฐบาลเป็นอย่างดี

๑.๒ สินเชื่อโครงการนโยบายที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล

๑.๒.๑ สินเชื่อ Fast Track

สินเชื่อ Fast Track เป็นมาตรการส่วนหนึ่งของมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจได้เร่งการดำเนินงานให้สินเชื่อรวดเร็วเป็นพิเศษเพื่อให้มีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจรวดเร็วขึ้นในภาวะที่วิกฤตเศรษฐกิจยังไม่ฟื้นตัว โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๒ และสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ซึ่งสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง ๕ แห่ง สามารถอนุมัติสินเชื่อได้ ๙๐,๑๔๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๕๓ ของเป้าหมาย ดังนี้

สถาบัน การเงิน เฉพาะกิจ	เป้าหมาย (ล้านบาท)	อนุมัติ			เบิกจ่าย		
		จำนวน ราย	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ เทียบกับ เป้าหมาย	จำนวน ราย	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ เทียบกับ เป้าหมาย
ธ.ออมสิน	๑๑,๐๐๐	๓๗๔,๖๐๘	๑๖,๐๕๔	๑๔๖	๓๗๔,๖๐๘	๑๖,๐๕๔	๑๔๖
ธ.ก.ส.	๒๒,๐๐๐	๒๘๒,๔๙๖	๒๕,๑๓๖	๑๑๔	๒๘๒,๔๙๖	๒๕,๑๓๖	๑๑๔
ธอส.	๑๕,๐๐๐	๔๔,๖๘๙	๓๐,๙๔๘	๒๐๖	๒๖,๖๗๑	๑๖,๗๗๑	๑๑๒
ธพว.	๕,๐๐๐	๙๘๗	๑๐,๘๕๓	๒๑๗	๕๙๓	๖,๔๖๕	๑๒๙
ธอท.	๖,๐๐๐	๑,๕๑๘	๗,๑๕๒	๑๑๙	๘๙๑	๖,๔๖๓	๑๐๘
รวม	๕๙,๐๐๐	๗๐๔,๒๘๘	๙๐,๑๔๓	๑๕๓	๖๘๕,๒๕๙	๗๐,๘๘๙	๑๒๐

๑.๒.๒ สินเชื่อโครงการตามนโยบายรัฐบาลของสถาบันการเงินเฉพาะกิจรายแห่ง

สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐทั้ง ๕ แห่ง มีผลงานการปล่อยสินเชื่อตามนโยบายรัฐในปี ๒๕๕๒ และปี ๒๕๕๓ ดังนี้

(๑) ธ.ออมสิน ประกอบด้วย สินเชื่อโครงการธนาคารประชาชน
สินเชื่อห้องแถว สินเชื่อแก้ไขหนี้ภาคประชาชน (หนี้นอกระบบ) สินเชื่อเพื่อพัฒนาชนบท โครงการยกระดับ
กองทุนหมู่บ้านเป็นสถาบันการเงินชุมชน (นโยบายสวัสดิการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)
และโครงการหมอหนี้ (อาสาสมัครที่ปรึกษาทางการเงินประจำหมู่บ้าน)

(๒) ธ.ก.ส. ประกอบด้วย โครงการฟื้นฟูและพักชำระหนี้ให้แก่
เกษตรกรรายย่อยและผู้ยากจน โครงการประกันรายได้เกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๕๒/๕๓ และปีการผลิต
๒๕๕๓/๒๕๕๔ มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือกนาปี ๒๕๕๒/๕๓ และโครงการแก้ไขปัญหาหนี้นอกระบบ

(๓) ธอส. ประกอบด้วย โครงการบ้าน ธอส. – กบข. ครั้งที่ ๖
โครงการบ้าน ธอส. เพื่อที่อยู่อาศัยลูกจ้างประจำของส่วนราชการที่เป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (กสจ.๓)
โครงการบ้านเอื้ออาทร โครงการบ้านมิตรภาพ ธอส. – สปส. โครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อบุคคลากรภาครัฐ
โครงการเงินกู้เพื่อลดภาระหนี้ ปลุกสร้าง และซ่อมแซมที่อยู่อาศัยแก่ผู้ประสบอุทกภัยปี ๒๕๕๓ และโครงการ
ช่วยเหลือลูกหนี้ที่ได้รับความเสียหายจากการชุมนุมทางการเมืองในพื้นที่ภัยพิบัติของกรุงเทพมหานคร

(๔) ธพว. ประกอบด้วย โครงการสินเชื่อชะลอการเลิกจ้างงาน
โครงการช่วยเหลือการเงินแก่ผู้ประกอบการท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและภายในประเทศ
(smePOWER เพื่อท่องเที่ยว) โครงการ smePOWER โครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่
ผู้ประกอบการ SMEs ในกรุงเทพมหานครที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ไม่สงบทางการเมือง (SME Power
เพื่อวันใหม่) ระยะที่ ๑ และ ๒ โครงการสินเชื่อ smePOWER เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs

ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยในปี ๒๕๕๓ โครงการ smePOWER ไทยเข้มแข็งระยะที่ ๑ และ ๒ โครงการสินเชื่อรายย่อยเพื่อแก้ปัญหาหนี้สินภาคประชาชน และโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจโลจิสติกส์ไทย

(๕) ธอท. ประกอบด้วย โครงการสินเชื่อเพื่อสร้างอาชีพ (หาบเร่และแผงลอยใน กทม.) โครงการสินเชื่อ I-Bank ยืมสู้ กู้วิกฤตภายใต้เศรษฐกิจพอเพียง โครงการสินเชื่อเพื่อรากหญ้า (I-Bank Islamic Micro Finance) โครงการซับน้ำตา โครงการสินเชื่อเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการอาชีพ ให้บริการรถสาธารณะ โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (Soft Loan) โครงการเป็นผู้บริหารและผู้จัดการเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา และโครงการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพอิสระรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยและวาตภัยปี ๒๕๕๓ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕)

จากผลงานตาม ๑.๒.๑ และ ๑.๒.๒ สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐจำนวน ๕ แห่ง ได้แก่ ธ.ออมสิน ธ.ก.ส. ธอส. ธพว. และ ธอท. มีผลงานการปล่อยสินเชื่อตามนโยบายรัฐที่โดดเด่นในปี ๒๕๕๒ และ ปี ๒๕๕๓ โดยได้ดำเนินโครงการต่างๆ เพื่อสนองนโยบายรัฐ โดยสามารถปล่อยสินเชื่อได้สูงกว่าเป้าหมาย และเห็นผลอย่างเป็นรูปธรรม

๒. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า จากผลงานการปล่อยสินเชื่อเพื่อฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศในปี ๒๕๕๒ และปี ๒๕๕๓ ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจจำนวน ๕ แห่ง ได้แก่ ธ.ออมสิน ธ.ก.ส. ธอส. ธพว. และ ธอท. ปรากฏว่า สถาบันการเงินเฉพาะกิจดังกล่าว ได้มีการดำเนินการจนสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจ ซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนทั้งระดับกลางและระดับฐานราก โดยพนักงานของสถาบันการเงินทั้ง ๕ แห่ง ได้ทุ่มเทและเสียสละในการดำเนินการเพื่อสนองนโยบายรัฐ ซึ่งในบางโครงการต้องอาศัยการออกพื้นที่ที่เข้าถึงได้ยากและมีความเสี่ยงภัย อีกทั้งโครงการตามนโยบายรัฐบาล ถือเป็น การเพิ่มปริมาณงานให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่นอกเหนือจากงานประจำ ดังนั้น จึงเห็นสมควรจ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง ๕ แห่ง เป็นจำนวน ๑ เท่าของเงินเดือน เพื่อเป็นการตอบแทนและสร้างขวัญกำลังใจให้กับพนักงานจากการปฏิบัติงานดังกล่าว

๓. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

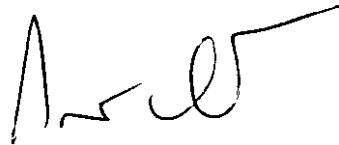
๓.๑ ยกเว้นการถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษตามระบบประเมินผลซึ่งครอบคลุมการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอยู่แล้วเท่านั้น

๓.๒ อนุมัติให้จ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๕ แห่ง ประกอบด้วย ธ.ออมสิน ธ.ก.ส. ธอส. ธพว. และ ธอท. จำนวน ๑ เท่าของเงินเดือน โดยให้จ่ายจากเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๕๔ ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่ง โดยให้จ่ายในคราวเดียว

เนื่องจากการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษแก่พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจทั้ง ๕ แห่ง จากผลการดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาลในปี ๒๕๕๒ และ ปี ๒๕๕๓ เป็นการจ่ายเงินตอบแทน นอกเหนือไปจากการจ่ายเงินโบนัสประจำปีตามระบบประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น การจ่ายเงินตอบแทนพิเศษในกรณีนี้จึงต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๓ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๓

โทร ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐ ต่อ ๖๖๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๕๘๐๙