

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๓.๑/ ๕๗๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๕๙๐๗

วันที่ ๒๘ มี.ค. ๕๔

☐ ก่อนประชุม

☒ หลังประชุม

☒ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕๖๔

๒๘ มี.ค. ๕๔

๑๕-๑๐

จัดเข้าวาระ ๒๘ มี.ค. ๒๕๕๔ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ (ปี ๒๕๕๔) ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๙๗๗ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสมพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.) ที่ สรส. ๒๐๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕(สร.๒)/๐๗๖๘ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๔
๓. คำสั่งกระทรวงการคลังที่ ๑๕๒๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้ง คณะทำงานพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างเงินเดือนพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ
๔. การแบ่งกลุ่มรัฐวิสาหกิจตามโครงสร้างเงินเดือน
๕. รายงานการประชุมคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างเงินเดือนพนักงานและลูกจ้าง รัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงแรงงานได้เสนอเรื่อง การปรับอัตราค่าจ้างของลูกจ้าง รัฐวิสาหกิจ (ปี ๒๕๕๔) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วน ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สมพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (สรส.) ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวง แรงงานและประธานคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ครส.) ขอให้ปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตรา เงินเดือนค่าจ้างของพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

(๑) ปรับปรุงบัญชีโครงสร้างเงินเดือนค่าจ้าง ๕๘ ขั้น ที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจจำนวน ๓๗ แห่ง ซึ่งอิงค่าแรงขั้นต่ำปัจจุบัน โดยนับขั้นที่ ๖.๕ (อัตรา ๖,๓๒๐ บาท) เป็นขั้นที่ ๑ และขยายโครงสร้างบัญชี เงินเดือนฯ เพิ่มจากเดิมอีก ๕.๕ ขั้น โดยคง ๕๘ ขั้นเหมือนเดิม และใช้อัตราไม่เกินร้อยละ ๔.๓ เป็นอัตรา เพิ่มคงที่ของขั้นเดิมในขั้นที่ ๕๒.๕-๕๘ ซึ่งอัตราขั้นที่ ๕๘ จะเท่ากับ ๑๔๓,๑๑๐ บาท

/(๒) การปรับเพิ่ม...

(๒) การปรับเพิ่มเงินเดือนค่าจ้างให้แก่พนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจทุกตำแหน่ง ขอให้กระทรวงแรงงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับเพิ่มในคราวเดียวกันกับกรณีรัฐบาลมีนโยบายในการปรับเงินเดือนให้แก่ข้าราชการในเดือนเมษายน ๒๕๕๔

(๓) ปรับเพิ่มอัตราร้อยละของวงเงินการเลื่อนขั้นเงินเดือนค่าจ้างประจำปีให้แก่พนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจประเภทส่งเสริมและไม่มีกำไรเป็นร้อยละ ๗.๕ และรัฐวิสาหกิจที่มีกำไรเป็นร้อยละ ๘.๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ ประธานสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจการไฟฟ้านครหลวงได้มีหนังสือเรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) ขอให้พิจารณาปรับขึ้นอัตราเงินเดือนร้อยละ ๕ แก่พนักงานลูกจ้างการไฟฟ้านครหลวง โดยรองนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วและมีบัญชาส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงการคลังพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

อนึ่ง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ มอบหมายให้กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเพื่อกำหนดแนวทางการกำหนดเงินเดือนค่าจ้างของข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจในภาพรวมให้สอดคล้องและเกิดความเป็นธรรมกับเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกประเภท แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ จากผลการสำรวจคำตอบแทน สวัสดิการและผลประโยชน์ของสมาคมการจัดการธุรกิจแห่งประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ ปรากฏว่า รองผู้บริหารสูงสุด (Vice President) ของภาคเอกชนได้รับอัตราเงินเดือนเฉลี่ย ๒๕๘,๕๔๐ และ ๒๙๙,๘๖๓ บาทต่อเดือนตามลำดับ พนักงานวุฒิปริญญาตรี (Officer) ได้รับอัตราเงินเดือนเฉลี่ย ๑๘,๙๘๐ และ ๑๙,๘๓๐ บาทต่อเดือนตามลำดับ ในขณะที่รองผู้บริหารสูงสุดของภาคราชการได้รับอัตราเงินเดือนสูงสุด ๖๔,๓๔๐ บาทต่อเดือน และ ข้าราชการเรกบรจวุฒิปริญญาตรีได้รับอัตราเงินเดือนเริ่มต้น ๘,๗๐๐ บาทต่อเดือน สำหรับรัฐวิสาหกิจกลุ่ม ๑ (๑๓ แห่ง) ซึ่งสามารถกำหนดอัตราเงินเดือนได้เอง รัฐวิสาหกิจกลุ่ม ๒ (๙ แห่ง) ซึ่งมีบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนของตนเอง และสามารถปรับโครงสร้างเงินเดือน เมื่อมีการประเมินค่างาน และรัฐวิสาหกิจกลุ่ม ๓ (๓๕ แห่ง) ซึ่งใช้บัญชีโครงสร้างเงินเดือน ๕๘ ขั้น อัตราเงินเดือนสูงสุดของรองผู้บริหารสูงสุด ๑๑๓,๕๒๐ บาทต่อเดือน พนักงานวุฒิปริญญาตรี ๑๑,๔๓๐ บาทต่อเดือนซึ่งเป็นอัตราเงินเดือนสูงสุดของรัฐวิสาหกิจกลุ่ม ๓ แล้ว ยังคงเป็นอัตราที่ต่ำกว่ารัฐวิสาหกิจกลุ่ม ๑ และ ๒

๒.๒ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาเรื่องดังกล่าวควรพิจารณาในภาพรวม เพื่อให้การปรับระบบคำตอบแทนและสิทธิประโยชน์อื่นๆ สำหรับบุคลากรของรัฐในทุกกลุ่มเป็นไปด้วยความเหมาะสม เป็นธรรม สอดคล้องกับข้อเท็จจริงมากขึ้น และเพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น จึงได้มีคำสั่งที่ ๑๕๒๓/๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างเงินเดือนพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ พิจารณาเรื่องดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/ซึ่งในคราว...

ซึ่งในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ คณะทำงานฯ ได้มีมติให้พิจารณาเรื่องการปรับเพิ่มเงินเดือนค่าจ้างพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ เป็นลำดับแรก และมีความเห็นในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

(๑) รัฐวิสาหกิจกลุ่ม ๑ และกลุ่ม ๒ เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีอัตราเงินเดือนค่าจ้างพนักงาน และลูกจ้างรัฐวิสาหกิจตามอัตราตลาดอยู่แล้ว ประกอบกับรัฐวิสาหกิจกลุ่ม ๒ ได้ผ่านการประเมินค่างานและ กำหนดอัตราค่าตอบแทนที่เหมาะสมกับค่างานของแต่ละตำแหน่งแล้ว จึงเห็นสมควรคงอัตราดังกล่าวไว้

(๒) รัฐวิสาหกิจ กลุ่ม ๓ เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีอัตราเงินเดือนค่าจ้างพนักงานและลูกจ้าง รัฐวิสาหกิจน้อยกว่ารัฐวิสาหกิจกลุ่มอื่น และภาคเอกชน จึงเห็นสมควรปรับเพิ่มอัตราเงินเดือนค่าจ้างพนักงาน และลูกจ้างรัฐวิสาหกิจที่รับจริงอีกไม่เกินร้อยละ ๕ และปรับเข้าขั้นเงินเดือนที่ใกล้เคียง โดยไม่ปรับโครงสร้าง เงินเดือนปัจจุบัน ทั้งนี้ การปรับเพิ่มอัตราเงินเดือนในครั้งนี้ให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจพิจารณา ความเหมาะสมโดยคำนึงถึงผลการดำเนินงานและสถานะทางการเงินทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยรัฐวิสาหกิจ ที่ใช้งบประมาณควรคำนึงถึงภาระงบประมาณด้วย

(๓) หากมีการปรับเพิ่มอัตราเงินเดือนตาม (๒) ให้กำหนดเงื่อนไขในการปรับเพิ่มอัตรา เงินเดือนค่าจ้างพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

(๓.๑) ให้รัฐวิสาหกิจจัดหารายได้เพิ่มเติมและ/หรือลดค่าใช้จ่ายขององค์กรเพื่อให้ เพียงพอรายจ่ายบุคลากรที่เพิ่มขึ้น เพื่อไม่ให้เป็นการต่อประชาชน และไม่เป็นเหตุให้รัฐวิสาหกิจขอนำมา ปรับเปลี่ยนค่าเป้าหมายตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประจำปี

(๓.๒) ให้รัฐวิสาหกิจนำส่งเงินรายได้แผ่นดินไม่น้อยกว่าอัตรา หรือจำนวนเงิน ที่กำหนดในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ แล้วแต่กรณีใดจะสูงกว่า (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๓. ความเห็นกระทรวงการคลัง

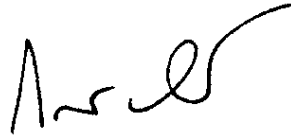
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า อัตราเงินเดือนค่าจ้างพนักงานและลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ กลุ่ม ๑ และกลุ่ม ๒ เป็นอัตราเงินเดือนที่ได้พิจารณากำหนดตามค่างานโดยอิงอัตราตลาด และข้อเท็จจริง ปรากฏว่า อัตราเงินเดือนปัจจุบันสูงกว่าอัตราภาคเอกชนอยู่แล้ว ซึ่งจะเห็นได้ว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ ให้ความเห็นชอบในการปรับโครงสร้างเงินเดือนและปรับเงินเดือนพนักงาน ของธนาคารออมสิน และให้ใช้โครงสร้างเงินเดือนดังกล่าวเป็นระยะเวลา ๓ - ๕ ปี โดยไม่ให้ปรับเงินเดือนอีก แม้จะมีการปรับเงินเดือนข้าราชการหรือรัฐวิสาหกิจในอนาคต นอกจากนั้นธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร อยู่ระหว่างนำเสนอขอปรับโครงสร้างเงินเดือนต่อคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ และจะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงมีความเห็นเช่นเดียวกับคณะทำงานฯ กล่าวคือ รัฐวิสาหกิจกลุ่ม ๑ และกลุ่ม ๒ ควรคงอัตราที่เป็นปัจจุบัน และกลุ่ม ๓ ให้ปรับเพิ่มไม่เกิน ร้อยละ ๕ ตามที่คณะทำงานฯ เสนอในข้อ ๒.๒ ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ สำหรับข้อเสนอของ สรส. เรื่องการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างเงินเดือนค่าจ้าง ๕๘ ชั้น
และการปรับเพิ่มอัตราร้อยละของวงเงินการเลื่อนขั้นเงินเดือนค่าจ้างประจำปี กระทรวงการคลังจะนำเสนอต่อไป
เมื่อคณะทำงานฯ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๔๖

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๕๘๐๗