

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๔๐๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 2895

วันที่ 28 มี.ค. ๕4 เวลา 10.00 น.

☐ ก่อนประชุม

☒ หลังประชุม

☒ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๘ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย – สหราชอาณาจักร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 28 มี.ค. 2554

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๖๔๑ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับสหราชอาณาจักร ซึ่งจัดทำ ขึ้นในรูปแบบของบันทึกการหารือ ลงนามเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เพื่อประกอบการ พิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งพิจารณาว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการ ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ ความละเอียดแจ้ง แล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นสารัตถะ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในด้านสารัตถะ หากส่วนราชการ เจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่

๒. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมการบินพลเรือนของราชอาณาจักรไทยและ สหราชอาณาจักร (Memorandum of Understanding between the Aeronautical Authorities of the Government of the Kingdom of Thailand and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland – MOU) มีเนื้อหาเป็นการเปิดเสรีการค้าบริการสาขาการบิน โดยกำหนดเกี่ยวกับสิทธิการบิน ของสายการบินที่ได้รับมอบหมายจากรัฐภาคี อาทิ เรื่องความจุ (Capacity) เรื่องสิทธิรับขนการจราจร (Traffic Rights) เรื่องการใช้ชื่อเที่ยวบินร่วมกัน (Code-sharing) และมีร่างความตกลงว่าด้วยการ ให้บริการเดินอากาศฉบับใหม่ (A new draft Air Service Agreement – ASA) เป็นเอกสารแนบท้าย ดังนั้น ร่าง MOU และร่าง ASA จึงน่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ และ จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

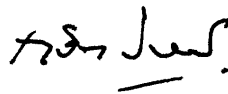
/สำหรับประเด็นว่า...

สำหรับประเด็นว่า ร่าง MOU และร่าง ASA จะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบ ต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางหรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่นั้น กระทรวงคมนาคมซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อพิจารณาด้วย

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็นประกอบการพิจารณาของส่วนราชการ เจ้าของเรื่องว่า เมื่อคำนึงถึงความสำคัญของการค้าบริการสาขาการบินต่อเศรษฐกิจของประเทศ และของโลกในปัจจุบัน ประกอบคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ และมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับการลงนามเอกสาร สำคัญในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๔๐ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ร่าง MOU และร่าง ASA จึงน่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมี นัยสำคัญ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗