

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๗๕๖๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การคมนาคมขนส่งภายในศูนย์ราชการ (แจ้งวัฒนะ)

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๑๐๖ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๓๑๑/๒๗๙๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การคมนาคมขนส่งภายในศูนย์ราชการ (แจ้งวัฒนะ) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการคลัง ร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงการคลัง ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงการคลังทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็น และข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

3 1 ส.ค. 2554

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๓๒-๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๖๕

www.cabinet.thaigov.go.th

อุคมพร/K62-03-54

ร.ด.ว. ๐๕ 3 1 ส.ค. 2554
อ.ส.ว. 3 0 ส.ค. 2554
ผอ.กลุ่ม
ร.ว.
ผู้พิมพ์
.....

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การคมนาคมขนส่งภายในศูนย์ราชการ (แจ้งวัฒนะ)

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การคมนาคมขนส่งภายในศูนย์ราชการ (แจ้งวัฒนะ) ซึ่งกระทรวงการคลังได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีผลการพิจารณา ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. รัฐต้องเร่งรัดระบบขนส่งมวลชนทุกรูปแบบ อาทิ รถไฟฟ้าสายสีชมพู (ปากเกร็ด-สุวินทวงศ์) รถ BRT รถประจำทาง	ระบบขนส่งมวลชนโดยรอบศูนย์ราชการฯ อยู่ในความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน ซึ่งแต่ละหน่วยงานได้เร่งรัดการดำเนินการเพื่อรองรับศูนย์ราชการฯ ดังนี้ ๑. กระทรวงคมนาคมชี้แจงผลการดำเนินการในการจัดการระบบขนส่งมวลชนที่รับผิดชอบ ดังนี้ - โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดง (บางซื่อ - รังสิต) รัฐบาลไทยได้ลงนามในสัญญาเงินกู้ภายใต้โครงการเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่น ครั้งที่ ๓๑ กับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) เมื่อ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๒ วงเงิน ๖๓,๐๑๘ ล้านบาท คาดว่าจะสามารถเริ่มก่อสร้างได้ในปี ๒๕๕๔ และจะก่อสร้างแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๘ - โครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู (แคราย - ศูนย์ราชการ - มีนบุรี) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบแผนแม่บทขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรเสนอ ทั้งนี้ คณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้มีมติให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการฯ สายสีชมพู ในรูปแบบ Design & Build ตามผลการศึกษาและออกแบบเบื้องต้นของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรคาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จและเริ่มเปิดให้บริการได้ภายในปี ๒๕๕๔

/- โครงการ ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวเข้ม (หมอชิต - สะพานใหม่) เป็นส่วนต่อขยายโครงการรถไฟฟ้า BTS นายกรัฐมนตรีเป็นประธานการประชุมคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก หรือคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบแผนแม่บทขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรเสนอ ทั้งนี้ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยจะเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานคาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๘ และสามารถเปิดให้บริการได้ประมาณกลางปี ๒๕๕๘ - รถโดยสารประจำทาง บริษัทธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้ขอให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจัดรถโดยสารประจำทางให้บริการกับข้าราชการ และผู้มาติดต่อราชการภายในศูนย์ราชการฯ โดยให้เปิดบริการเส้นทางเดินรถผ่านศูนย์ราชการฯ และในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ และได้ทำแบบสำรวจความต้องการของข้าราชการและผู้มาติดต่อราชการในศูนย์ราชการฯ เพื่อนำมาประเมินจากเส้นทางที่มีอยู่ในปัจจุบัน ต่อมาได้ขอให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจัดรถโดยสารประจำทางสาย ๑๖๖ [ศูนย์ราชการฯ - อนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ (ทางด่วน)] และขอรับการสนับสนุนอีก ๒ เส้นทาง คือศูนย์ราชการฯ - สนามหลวง - ปิ่นเกล้า (ทางด่วน) และศูนย์ราชการฯ - บางนา-สำโรง (ทางด่วน) โดยขอให้จัดรถโดยสารประจำทางเป็นรถปรับอากาศและใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิงที่ไม่ก่อให้เกิดมลพิษ - การเพิ่มตารางการเดินเรือ บริษัท เรือด่วนเจ้าพระยา จำกัด ได้เพิ่มตารางการเดินเรือมายังท่าเรือปากเกร็ดโดยเพิ่มเที่ยวจากสาทรมาปากเกร็ดในช่วงเช้าเวลา ๖.๑๕ - ๘.๐๐ น. บริการทุกๆ ๑๕ นาที และเพิ่มเที่ยวจากปากเกร็ดไปสาทรในช่วงเย็นเวลา ๑๕.๓๐ - ๑๗.๓๐ น. บริการทุกๆ ๓๐ นาที โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ เป็นต้นมา ปัจจุบันได้ปรับจำนวนเที่ยวในการให้บริการเป็นช่วงเช้าจะออกจากท่าบ้านนนทบุรี มาท่าเรือปากเกร็ด จำนวน ๒ เที่ยว โดยออกจากท่าบ้านนนทบุรีในเวลา ๗.๐๐ และ ๗.๓๐ น. และในช่วงเย็นจะออกจากท่าบ้านปากเกร็ดไปท่าบ้านนนทบุรี จำนวน ๒ เที่ยว โดยออกจากท่าบ้านปากเกร็ดในเวลา ๑๖.๔๕ และ ๑๗.๔๕ น. ๒. กรุงเทพมหานครชี้แจงผลการดำเนินการในการจัดการระบบขนส่งมวลชนที่รับผิดชอบ ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- โครงการรถโดยสารประจำทางด่วนพิเศษ (Bus Rapid Transit : BRT) สายที่ ๒ เดิมเป็นโครงการที่กรุงเทพมหานคร กำหนดเส้นทางสายหมอชิต - ศูนย์ราชการฯ ต่อมาได้ปรับเปลี่ยนเส้นทางเป็นสายหมอชิต - เมืองทองธานี ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการออกแบบและปรับปรุงรายละเอียดของโครงการ - ระบบขนส่งแบบราง (Monorail) บริเวณศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานครเสนอทำการศึกษาเบื้องต้นโครงการระบบขนส่งแบบราง (Monorail) บริเวณศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ โดยมีเส้นทางให้บริการจากเมืองทองธานีไปยังถนนกำแพงเพชร ๖ ซึ่งมีศูนย์ราชการฯ เป็นหนึ่งในจุดจอด ทั้งนี้ กรุงเทพมหานครอยู่ระหว่างพิจารณาความเป็นไปได้ โดยพิจารณาจากแผนการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู ๓. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ชี้แจงผลการดำเนินการในการจัดการระบบขนส่งมวลชนที่รับผิดชอบ ดังนี้ - การจัดระบบรถรับส่งภายในศูนย์ราชการ (Shuttle Bus) เพื่อให้การเดินทางเข้าออกศูนย์ราชการจากถนนแจ้งวัฒนะเป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว ต่อบุคลากรและผู้มาติดต่อ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จัดรถรับส่ง (Shuttle Bus) วิ่งวนผ่านอาคารหลักๆ ในศูนย์ราชการ และรวมในอนาคตหากถนนหมายเลข ๘ มีการก่อสร้างแล้วเสร็จ จะมีเส้นทางเชื่อมต่อกับสถานีรถไฟฟ้าหลักสี่ เพื่อความสะดวกกับผู้เดินทางที่ไม่ใช้รถส่วนตัว โดยตามแผนงานมีรถรับส่งให้บริการ จำนวน ๕ คัน โดยจัดให้มีความถี่ในการปล่อยรถ ในช่วงเวลาเร่งด่วน ๓ นาที/เที่ยว และนอกเวลาเร่งด่วน ๑๕ นาที/เที่ยว ทั้งนี้โดยไม่คิดค่าบริการ - การส่งเสริมการใช้รถร่วมกัน (Car Pool, Van Pool) บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้เตรียมแผนการดำเนินการที่จะลดปริมาณใช้รถส่วนบุคคล เพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายและระยะเวลาในการเดินทางของพนักงานและข้าราชการที่ทำงานในศูนย์ราชการฯ โดย บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จะเป็นผู้ให้คำแนะนำและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงและผลักดันหน่วยงานที่เข้าใช้พื้นที่ศูนย์ราชการ ซึ่งปัจจุบัน บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด อยู่ในระหว่างการสำรวจเส้นทางและความต้องการของข้าราชการภายในศูนย์ราชการฯ เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาประกอบการวางแผนและดำเนินการ

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- การจัดการรับส่งข้าราชการ (Bus Pool) บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เตรียมการศึกษารูปแบบในการดำเนินการเพื่อจัดให้มีระบบรถรับส่งข้าราชการ ทั้งเรื่องรูปแบบการดำเนินการ แหล่งเงินทุน และข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจากการศึกษาเบื้องต้น บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด กำหนดแนวเส้นทางไว้ ๑๓ เส้นทาง ครอบคลุมการเดินทางโดยรอบกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล
๒. รัฐต้องเร่งรัดการก่อสร้างระบบเชื่อมทางทิศตะวันตกและด้านใต้ เพื่อให้สามารถระบายรถออกจากถนนประชาชื่นและถนนสายย่อย (Local road) เพื่อบรรเทาการจราจรแออัดของถนนแจ้งวัฒนะ โดยสายใดมีความพร้อมให้ดำเนินการโดยเร็ว	๑. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย กระทรวงคมนาคมได้มีแผนในการจัดทำโครงการทางพิเศษเชื่อมต่อศูนย์ราชการฯ โดยได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับการศึกษาความเหมาะสมทางวิศวกรรม เศรษฐกิจ การเงิน และผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการออกแบบเบื้องต้นทางด้านวิศวกรรมของโครงการทางพิเศษเชื่อมต่อศูนย์ราชการฯ โดยเชิญผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ และเชิญผู้แทนบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เพื่อเป็นอนุกรรมการและกำหนดให้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๓ เพื่อพิจารณารายงานแผนปฏิบัติการโครงการฯ ซึ่งที่ปรึกษาได้เสนอแนวทางเลือกในการก่อสร้างจำนวน ๓ ทางเลือก คือ - แนวทางเลือกที่ ๑ จุดเชื่อมต่อจากจุดตัดระหว่างทางด่วนพิเศษศรีรัชกับถนนแจ้งวัฒนะ และลงบนถนนหมายเลข ๒ บริเวณบริษัทผลิตไฟฟ้าและพลังงานร่วม จำกัด - แนวทางเลือกที่ ๒ จุดเชื่อมต่อจากจุดตัดระหว่างทางด่วนพิเศษศรีรัชกับถนนแจ้งวัฒนะ ลงมาทิศใต้ประมาณ ๑.๒ กม. และลงบนถนนหมายเลข ๒ บริเวณ บริษัทผลิตไฟฟ้าและพลังงานร่วม จำกัด - แนวทางเลือกที่ ๓ จุดเชื่อมต่อจากจุดตัดระหว่างทางด่วนพิเศษศรีรัชกับถนนแจ้งวัฒนะ ลงมาทิศใต้ประมาณ ๓.๐ กม. และลงบนบริเวณทิศใต้ ถนนหมายเลข ๒ โดยคณะอนุกรรมการฯ จะพิจารณาความเหมาะสมต่อไป โดยปัจจุบันได้มีการประชุมและสัมมนา ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่อาทิตย์ที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เพื่อการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการศึกษาโครงการ ทั้งนี้ หากมีการก่อสร้างทางเชื่อมจากทางด่วนพิเศษศรีรัชกับศูนย์ราชการฯ จะเป็นการลดปัญหาการจราจรบนถนนแจ้งวัฒนะจากข้าราชการและผู้มาติดต่อศูนย์ราชการฯ

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๒. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ชี้แจงว่าตามแผนแม่บทการจราจรและขนส่งมวลชน ได้กำหนดแนวเส้นทางในเชื่อมต่อศูนย์ราชการฯกับโครงข่ายถนนภายนอก ดังนี้ - โครงการถนนหมายเลข ๘ เชื่อมต่อศูนย์ราชการฯกับถนนกำแพงเพชร ๖ เป็นถนน ๔ ช่องจราจร ซึ่งบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้พิจารณาให้เป็นถนนที่มีความสำคัญในการดำเนินการโดยเร่งด่วน เพื่อกระจายยานพาหนะจากศูนย์ราชการฯออกมายังพื้นที่โดยรอบศูนย์ราชการฯ ซึ่งปัจจุบันมีเพียงถนนแจ้งวัฒนะที่รองรับการเดินทางมายังศูนย์ราชการฯ โดยได้ขอให้กรุงเทพมหานครรับมอบโครงการก่อสร้างถนนไปดำเนินการแทนบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เนื่องจากกรุงเทพมหานครสามารถออกพระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินได้ โดยบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จะให้การสนับสนุนในรายละเอียดต่างๆ และงบประมาณตามสมควรต่อไป - โครงการถนนหมายเลข ๙ เชื่อมขยายถนนแจ้งวัฒนะซอย ๕ เข้ากับศูนย์ราชการฯ ซึ่งการขยายสะพานข้ามคลองเปรมประชากรจาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร และก่อสร้างถนนเชื่อมสะพานข้ามคลองฯกับซอยแจ้งวัฒนะ๕ ขนาด ๑ ช่องจราจร ปัจจุบันได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ โดยเปิดใช้งานตั้งแต่วันที่เดือนมิถุนายน ๒๕๕๓ - โครงการถนนหมายเลข ๑๐ เชื่อมศูนย์ราชการฯกับถนนประชาชื่นผ่านพื้นที่การประปานครหลวง ซึ่งบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด กำหนดรูปแบบเป็นถนน ๔ ช่องจราจรระดับพื้นราบ แต่จากการประสานงานกับการประปานครหลวงได้รับแจ้งว่าแนวเส้นทางดังกล่าวอยู่ใกล้พื้นที่ผลิตน้ำประปาจึงเสนอให้บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ปรับรูปแบบเป็นถนนยกระดับ
๓. บริหารจัดการเดินรถประจำทางในปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสมครอบคลุมพื้นที่ และสามารถเป็นตัวป้อน (Feeder) นำผู้ใช้บริการเข้าออกศูนย์ราชการฯ ได้อย่างรวดเร็ว ลดการใช้รถยนต์ส่วนตัว	- รถโดยสารประจำทาง บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้ขอให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจัดรถโดยสารประจำทางให้บริการกับข้าราชการ และผู้มาติดต่อราชการภายในศูนย์ราชการฯ โดยให้เปิดบริการเส้นทางเดินรถผ่านศูนย์ราชการฯ และในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๒ และได้ทำแบบสำรวจความต้องการ

/ของข้าราชการ ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ของข้าราชการและผู้มาติดต่อราชการในศูนย์ราชการฯ เพื่อนำมาประเมินจากเส้นทางที่มีอยู่ในปัจจุบัน ต่อมาได้ขอให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจัดรถโดยสารประจำทางสาย ๑๖๖ [ศูนย์ราชการฯ – อนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ (ทางด่วน)] และขอรับการสนับสนุนอีก ๒ เส้นทาง คือศูนย์ราชการฯ - สนามหลวง - ปิ่นเกล้า (ทางด่วน) และศูนย์ราชการฯ - บางนา-สำโรง (ทางด่วน) โดยขอให้จัดรถโดยสารประจำทางเป็นรถปรับอากาศและใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิงที่ไม่ก่อให้เกิดมลพิษ
๔. การจัดโซนตามผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร ที่ได้จำแนกประเภทการใช้ที่ดินไว้นั้น รัฐต้องมีความแน่วแน่ในการปฏิบัติตามผังเมืองที่กำหนดไว้ มิใช่เปลี่ยนแปลงนโยบายของรัฐ เช่น ศูนย์ราชการฯ ที่ไม่ได้วางผังเมืองรองรับ จึงได้เกิดปัญหาอย่างในปัจจุบันและอนาคต ที่มีความแออัดเพิ่มขึ้น	สำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร ชี้แจงว่าผังเมืองรวม กรุงเทพมหานคร (กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม กรุงเทพมหานคร พ.ศ.๒๕๕๙) ได้กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน บริเวณศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภท สถาบันราชการ ให้ใช้ประโยชน์เพื่อสถาบันราชการ การศาสนา การสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ หรือสาธารณะประโยชน์ และได้มีการกำหนดย่านพาณิชยกรรมชุมชนในบริเวณพื้นที่ ใกล้เคียงเพื่อรองรับแต่ดูเหมือนว่าจะไม่มีการวางผังเมืองรองรับ การเกิดขึ้นของศูนย์ราชการ เนื่องจากขาดการวางผังเฉพาะ การวางผังพัฒนาเมืองมีผังหลายระดับ ได้แก่ ผังเมืองรวม เป็นแผนผัง นโยบาย โครงการและมาตรการควบคุมโดยทั่วไป เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาการคมนาคมและขนส่ง การสาธารณูปโภค บริการสาธารณะและสภาพแวดล้อม ผังเมืองเฉพาะเป็นแผนผังโครงการดำเนินการเพื่อพัฒนาเมือง นอกจากนี้ ยังมีผังพัฒนาพื้นที่เฉพาะ ผังชุมชน แต่ในกรณี ของพื้นที่ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะมีเพียงผังเมืองรวมซึ่งเป็น ผังนโยบายกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นสถานที่ราชการ ซึ่งโดยหลักการแล้วหากมีโครงการพัฒนาขนาดใหญ่ เช่น การพัฒนาพื้นที่ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะต้องมีการวางผังเฉพาะ รองรับเพราะผังเฉพาะจะประกอบด้วยแผนงานโครงการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานทั้งหมด ทั้งระบบถนนสวยมอง สายย่อย ระบบการสัญจร ระบบป้องกันน้ำท่วม ระบบสาธารณูปการ ฯลฯ ที่ต้องเตรียมการให้สอดคล้องกับประชากรที่จะเข้ามาทำงาน และผู้มาติดต่อราชการ รวมทั้งจะต้องสอดคล้องกับการพัฒนาพื้นที่ โดยรอบ โดยต้องมีการวางแผนด้านงบประมาณด้วย

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ซึ่งแจ้งถึงการวางผังโครงการศูนย์ราชการ ได้คำนึงถึงผลกระทบด้านต่างๆ ที่จะเกิดขึ้น เช่น - การวางแผนด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ - การวางแผนด้านสิ่งแวดล้อม - การวางแผนด้านการจราจร ได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อวางแผนและออกแบบระบบการจราจรและขนส่ง ซึ่งบริษัทฯ ได้แจ้งผลการดำเนินการทั้งหมดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงเป็นที่มาของการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างกระทรวงคมนาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการจราจรและขนส่งมวลชนกับบริษัทฯ
๕. การเตรียมตัวของกรุงเทพมหานคร ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนเดิมและผู้อยู่อาศัยที่ต้องเข้ามาใหม่	สำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร ซึ่งแจ้งว่าในประเทศไทย โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ทั้งระบบขนส่งมวลชน รถประจำทาง ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ การป้องกันน้ำท่วม มีหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบเฉพาะทั้งในด้านแผนงาน และงบประมาณ ซึ่งไม่ใช่กรุงเทพมหานคร โดยทุกหน่วยงานต่างมีอิสระต่อกันทำให้การวางผังไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และไม่ได้ให้ความสำคัญกับการวางแผนให้สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเมืองตามผังเมืองรวมต่างกับนานาประเทศที่มีผังเมืองรวมเป็นตัวกำหนดนโยบายการพัฒนาเมืองและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต้องสอดคล้องกับผังเมืองรวม ขณะที่ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ การพัฒนาพื้นที่การวางแผน ตลอดจนการดำเนินการต่างๆ เป็นการดำเนินการโดยกรมธนารักษ์ โดยไม่ได้มีการยื่นขออนุญาต หรือส่งรายละเอียดให้กรุงเทพมหานครรับทราบ ซึ่งโดยปกติแล้วท้องถิ่น เช่น กรุงเทพมหานครต้องรับทราบตั้งแต่แผนการดำเนินงาน เพื่อเตรียมการรองรับปัญหาที่จะเกิดขึ้น กระทรวงคมนาคมชี้แจงโครงการปรับปรุงและขยายถนนบริเวณโดยรอบศูนย์ราชการฯ นอกเหนือจากการจัดระบบขนส่งมวลชนรองรับศูนย์ราชการฯ ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- สะพานรถข้ามแยกทางเข้า-ออกศูนย์ราชการ โดยกรมทางหลวง เพื่อลดปัญหาการจราจรบริเวณทางออกถนนข้างอาคาร A โดยปัจจุบันได้ก่อสร้างแล้วเสร็จ - การขยายผิวจราจรถนนแจ้งวัฒนะฝั่งใต้ โดยกรมทางหลวง เพื่อเพิ่มพื้นที่ผิวการจราจร ช่วงซอยแจ้งวัฒนะ ๕ ถึง ซอยแจ้งวัฒนะ ๗ จาก ๔ ช่องจราจร เป็น ๖ ช่องจราจร และจากซอยแจ้งวัฒนะ ๗ ถึงกรมการกงสุล (บริเวณหน้าศาลปกครอง) จาก ๔ ช่องจราจร เป็น ๕ ช่องจราจร อยู่ระหว่างการก่อสร้าง มีความคืบหน้า การก่อสร้างประจำเดือนสิงหาคม พ.ศ.๒๕๕๓ มีผลงานรวม ร้อยละ ๖๘.๖๖๔ ซ้ำกว่าแผนร้อยละ ๓๑.๓๓๖ - การก่อสร้างสะพานข้ามแยกวงเวียนหลักสี่เชื่อมต่อ ถนนรามอินทราและแจ้งวัฒนะ โดยกรมทางหลวง อยู่ระหว่างการก่อสร้าง สิ้นสุดสัญญาในเดือนตุลาคม พ.ศ.๒๕๕๔ มีความคืบหน้า การก่อสร้างประจำเดือนสิงหาคม พ.ศ.๒๕๕๓ มีผลงานรวม ร้อยละ ๖.๘๘๗ ซ้ำกว่าแผนร้อยละ ๐.๑๔๕ - การขยายถนนประชาชื่นบริเวณหน้าการประปานครหลวง บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้ส่งแบบก่อสร้าง และงบประมาณดำเนินการโครงการขยายถนนหมายเลข ๑๑ เพื่อส่งให้กรมทางหลวงต่อไป
๖. รัฐต้องจ่ายค่าชดเชยการเวนคืนที่ดิน ที่เหมาะสมและจูงใจ	สำนักประเมินราคาทรัพย์สิน กรมธนารักษ์ ชี้แจงมาตรฐาน และแนวทางการกำหนดค่าทดแทนการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้การรับรองสิทธิของผู้ถูกเวนคืน ที่ทุกภาคส่วนต้องยึดถือและปฏิบัติ โดยต้องกำหนดค่าทดแทน ที่เป็นธรรมภายในเวลาอันควรแก่เจ้าของ ตลอดจนผู้ทรงสิทธิ ที่ได้รับความเสียหายจากการเวนคืน ทั้งนี้ การกำหนดค่าทดแทน ต้องกำหนดให้อย่างเป็นธรรมโดยคำนึงถึงราคาที่ซื้อขายกัน ตามปกติในท้องตลาด การได้มา สภาพและที่ตั้งของอสังหาริมทรัพย์ ความเสียหายของผู้ถูกเวนคืน และประโยชน์ ที่รัฐและผู้ถูกเวนคืน ได้รับจากการใช้สอยอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืน

/นอกจากนี้ ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	นอกจากนี้ การพิจารณาค่าทดแทนยังต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.๒๕๓๐ ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนในการดำเนินไว้ ๓ ขั้นตอน คือ ๑. ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ภายในสามสิบวันนับแต่วันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ประกอบด้วยผู้แทนของเจ้าหน้าที่หนึ่งคน ผู้แทนกรมที่ดินหนึ่งคน ผู้แทนของหน่วยงานอื่นของรัฐหนึ่งคน และผู้แทนของสภาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำหน้าที่กำหนดราคาของอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืน และจำนวนเงินค่าทดแทนที่จะให้แก่บุคคล ๒. หากผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนไม่พอใจในราคาของอสังหาริมทรัพย์ หรือจำนวนเงินค่าทดแทนที่คณะกรรมการกำหนด มีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกา หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ภายใน ๖๐ วัน ๓. ในกรณีที่ผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนยังไม่พอใจในคำวินิจฉัยของรัฐมนตรี หรือในกรณีที่รัฐมนตรีมิได้วินิจฉัยอุทธรณ์ ให้เสร็จสิ้นภายในกำหนดเวลา ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลได้ภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยของรัฐมนตรี หรือนับแต่วันที่พ้นกำหนดเวลาดังกล่าว แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่กำหนดราคาของอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืน และจำนวนเงินค่าทดแทนที่จะให้แก่บุคคล จะพิจารณาค่าทดแทนโดยคำนึงถึงประโยชน์ที่รัฐและผู้ถูกเวนคืนจะได้รับจากที่ดินที่ถูกเวนคืน รวมถึงการพิจารณาจากผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจ (Economic Internal Rate of Return : EIRR) เพื่อให้ค่าตอบแทนที่กำหนดมีความเหมาะสมและเกิดความเป็นธรรมกับผู้ถูกเวนคืน
๗. รัฐต้องปรับปรุงกฎหมายปัจจุบันทั้งระบบ เพื่อลดปัญหาและอุปสรรคในการบังคับตามกฎหมายผังเมือง เพื่อจัดการโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ให้เพื่อรองรับสิทธิชุมชน การทำประชาพิจารณ์ หรือการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ การเวนคืน	สำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร ชี้แจงว่าเห็นด้วยที่ต้องมีการปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการในการบริหารงานของภาครัฐทั้งระบบ ภาครัฐต้องมีความชัดเจนในเรื่องของนโยบายการพัฒนาเมือง และต้องไม่มีการเปลี่ยนแปลงไปมา เพื่อให้เกิดความประหยัดในการบริหารจัดการงบประมาณทั้งของภาครัฐและเอกชน และเห็นว่ารัฐบาลควรใช้ผังเมืองเป็นเครื่องมือำนโยบายของรัฐมาสู่การปฏิบัติ เพราะกระบวนการวางและจัดทำผังเมืองเป็นกระบวนการที่ประชาชนทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการและข้อคิดเห็น

ความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นของกระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๘. ต้องมีการสร้างรถไฟฟ้ารางเดี่ยว (Monorail) ภายในศูนย์ราชการฯ เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งภายใน และเชื่อมต่อกับถนนแจ้งวัฒนะ ถนนวิภาวดีรังสิต และสถานีรถไฟฟ้าสายสีแดง	๑. กรุงเทพมหานครเสนอทำการศึกษาเบื้องต้น โครงการระบบขนส่งแบบราง (Monorail) บริเวณศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ โดยมีเส้นทางการให้บริการจากเมืองทองธานีไปยังถนนกำแพงเพชร ๖ ซึ่งมีศูนย์ราชการฯ เป็นหนึ่งในจุดจอด ทั้งนี้ กรุงเทพมหานคร อยู่ระหว่างพิจารณาความเป็นไปได้ โดยพิจารณาจากแผนการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู ๒. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้ทำการศึกษา ระบบรถไฟฟ้ารางเดี่ยวในศูนย์ราชการฯ โดยพิจารณาศึกษา ระบบขนส่งส่วนบุคคลสาธารณะ (PRT) ผลจากการศึกษาสรุปได้ว่า ยังไม่เหมาะสมในปัจจุบัน เนื่องจากมีมูลค่าในการก่อสร้างสูงมาก (ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท) และสามารถรองรับผู้โดยสาร ต่อเที่ยวน้อย (๔ - ๖) ที่นั่งต่อเที่ยว ซึ่งหากต้องการดำเนินงาน ควรพิจารณาในประเด็นต่างๆ ดังนี้ - หากดำเนินการก่อสร้างโดยผู้ประกอบการจะต้อง เก็บค่าบริการจากข้าราชการ และผู้มาติดต่อราชการในอัตราที่สูงมากจนไม่สามารถดำเนินการได้ - ความถี่ในการให้บริการสามารถปรับให้รองรับ กับจำนวนผู้ใช้บริการได้ - เส้นทางให้บริการไม่สามารถปรับเปลี่ยนได้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ว่า

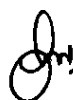
๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการคลัง

ร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

31 มี.ค. 2554

ร.ลทว. ๐๖๒ ๑ มี.ค. 2554
 พย.สวค. ๙30 มี.ค. 2554
 ผอ.กลุ่ม. ๐๖๒ ๑ มี.ค. 2554
 จวค. ๐๖๒ ๑ มี.ค. 2554
 นักกฤษฎี. ๐๖๒ ๑ มี.ค. 2554