



พ.ศ. ๖๖/๖๖
๑๖๖.๖๖
๑๖๖.๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๖๖
วันที่ ๑๖ ๖๖ เวลา ๐๙.๐๖ น.

ที่ กต ๑๐๐๓/๒๕๖

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง การบริจาคเงินสมทบกองทุน Central Emergency Response Fund (CERF)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางการบริจาคเงินแก่กองทุน CERF ตั้งแต่การก่อตั้งกองทุน

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการบริจาคเงินสมทบกองทุน Central Emergency Response Fund (CERF) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของกองทุน CERF

๑.๑.๑ สหประชาชาติได้จัดตั้งกองทุน CERF เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๔ ตามข้อมติสมัชชาสหประชาชาติที่ ๔๖/๑๘๒ เพื่อสร้างศักยภาพในการตอบสนองต่อภัยพิบัติฉุกเฉิน โดยประกาศขอรับเงินบริจาค (flash appeal) จากประเทศสมาชิกเมื่อมีภัยพิบัติเกิดขึ้น อย่างไรก็ตาม วิธีการดังกล่าวทำให้สหประชาชาติไม่สามารถตอบสนองต่อภัยพิบัติฉุกเฉินได้อย่างทันท่วงทีและมีประสิทธิภาพ เลขาธิการสหประชาชาติจึงปฏิรูปกองทุน และเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ สมัชชาสหประชาชาติได้มีข้อมติที่ ๖๐/๑๒๔ ยกเลิกกองทุนโดยเปลี่ยนชื่อเป็น Central Emergency Response Fund (CERF) และให้ดำเนินการในลักษณะกองทุนสำรอง (stand-by fund)

๑.๑.๒ รองเลขาธิการสหประชาชาติด้านกิจการมนุษยธรรม (ปัจจุบันคือ นาง Valerie Amos) ทำหน้าที่บริหารกองทุนในนามเลขาธิการสหประชาชาติ โดยกองทุน CERF ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติและเหตุฉุกเฉินอื่นๆ ผ่านเครือข่ายขององค์การระหว่างประเทศด้านความช่วยเหลือ อาทิ กองทุนเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF) สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (UNHCR) โครงการอาหารโลก (WFP) และองค์การอนามัยโลก (WHO) เป็นต้น

๑.๑.๓ กองทุน CERF ตั้งวงเงินของกองทุนไว้ที่ ๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี โดยได้มาจากการบริจาคของรัฐสมาชิก ภาคธุรกิจ และบุคคลทั่วไป แบ่งเป็นวงเงินสำหรับการให้เปล่า (grant facility) ๔๕๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และให้กู้ (loan facility) ๕๐ ล้าน

/ ดอลลาร์สหรัฐ...

ดอลลาร์สหรัฐ โดยมีเงื่อนไขให้เบิกจ่ายจากวงเงินสำหรับให้กู้ในกรณีที่จะมีการจัดประชุมระดมเงินบริจาค (donor pledge) ในอนาคตอันใกล้ และองค์กรสหประชาชาติที่ได้รับจัดสรรเงินจากกองทุน CERF จะต้องคืนเงินกู้ภายใน ๑ ปี

๑.๑.๔ ตั้งแต่การปฏิรูปกองทุนในปี ๒๕๔๘ CERF ได้รับเงินบริจาคจากรัฐสมาชิกและผู้สังเกตการณ์สหประชาชาติ ๑๒๐ รัฐ ผู้บริจาคภาครัฐและภาคเอกชนอื่น ๆ รวม ๒ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งกองทุน CERF ได้จัดสรรเงินจำนวน ๑.๘ พันล้านดอลลาร์สหรัฐให้แก่หน่วยงานด้านความช่วยเหลือนำไปใช้ในโครงการฟื้นฟูภัยพิบัติมากกว่า ๑,๗๐๐ โครงการใน ๗๘ ประเทศทั่วโลก

๑.๒ การบริจาคของไทยและประเทศอื่น ๆ แก่กองทุน CERF

๑.๒.๑ ไทยได้บริจาคเงินแก่กองทุน CERF ระหว่างปี ๒๕๔๙ – ๒๕๕๑ รวม ๔๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยในปี ๒๕๔๙ และ ๒๕๕๐ บริจาคปีละ ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ และในปี ๒๕๕๑ บริจาค ๒๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ ไทยได้งดบริจาคตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ โดยให้เหตุผลเรื่องข้อจำกัดทางงบประมาณอันเป็นผลจากวิกฤติเศรษฐกิจโลก

๑.๒.๒ ไทยเป็นประเทศที่บริจาคเงินให้แก่กองทุน CERF ตั้งแต่การก่อตั้งมากเป็นอันดับที่ ๖๙ ซึ่งเป็นอันดับปานกลาง ประเทศสมาชิกอาเซียนที่เคยบริจาคเงิน ได้แก่ อินโดนีเซีย (อันดับที่ ๓๕) มาเลเซีย (๔๒) บรูไนดารุสซาลาม (๕๙) สิงคโปร์ (๖๑) ฟิลิปปินส์ (๗๑) พม่า (๗๔) เวียดนาม (๘๒) และลาว (๙๙) ทั้งนี้ สำหรับปี ๒๕๕๔ ประเทศสมาชิกอาเซียนเกือบทุกประเทศได้ประกาศการบริจาคเงินแก่ CERF แล้ว ยกเว้นไทย มาเลเซีย และกัมพูชา ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อการบริจาคแก่กองทุน CERF ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ซึ่งเข้าข่ายการบริจาคโดยสมัครใจแก่องค์การระหว่างประเทศที่ต้องมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมเพื่อประกาศเงินบริจาคแก่กองทุน CERF (Pledging Conference) มักจัดขึ้นในเดือนธันวาคมของทุกปีเพื่อระดมเงินบริจาคสำหรับปีถัดไป หากกระทรวงการต่างประเทศได้รับจัดสรรเงินบริจาคก่อนการประชุม CERF Pledging Conference ครั้งต่อไป (คาดว่าจะจัดขึ้นในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔) ก็จะสามารถประกาศเงินบริจาคของไทยแก่กองทุน CERF ในปี ๒๕๕๕ ได้ทันภายในการประชุมดังกล่าว ซึ่งจะช่วยให้การบริจาคของไทยเป็นที่รับรู้มากขึ้น

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การบริจาคเงินแก่กองทุน CERF เป็นการดำเนินการฝ่ายเดียวของไทย เพื่อส่งเสริมการมีบทบาทร่วมกับประชาคมโลกในการสนับสนุนกิจกรรมด้านการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมในกรณีภัยพิบัติฉุกเฉิน ภายใต้ระบบของสหประชาชาติซึ่งไทยเป็นภาคี โดยสหประชาชาติเชิญให้ประเทศสมาชิกบริจาคเงิน

สมทบ CERF ตามความสมัครใจ ดังนั้น การบริจาคเงินดังกล่าวจึงไม่เป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ถึงแม้ในช่วงปี ๒๕๕๓ ที่ผ่านมามีไทยจะได้บริจาคเงินและสิ่งของจำนวนมากเพื่อช่วยเหลือทางมนุษยธรรมแก่ประเทศที่ประสบภัยพิบัติร้ายแรง อาทิ เฮติ (แผ่นดินไหว) ซิลี (แผ่นดินไหว) และปากีสถาน (อุทกภัย) แล้วก็ตาม แต่การบริจาคเงินแก่กองทุน CERF น่าจะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ของไทยในกรอบพหุภาคี นอกเหนือจากการให้ความช่วยเหลือตามช่องทางทวิภาคีข้างต้น เนื่องจากกลไกการบริหารกองทุน CERF มีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพในการตอบสนองต่อภัยพิบัติอย่างรวดเร็ว และการบริจาคเงินแก่กองทุน CERF ในลักษณะการบริจาคเชิงสัญลักษณ์ (token or symbolic contribution) จำนวน ๒๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปีน่าจะเป็นจำนวนที่เหมาะสม เนื่องจากเท่ากับจำนวนเงินที่ไทยเคยบริจาคแก่กองทุน CERF ครั้งล่าสุดเมื่อปี ๒๕๕๑ และเป็นจำนวนเงินระดับปานกลาง เมื่อเปรียบเทียบกับเงินบริจาคของประเทศกำลังพัฒนาอื่น ๆ

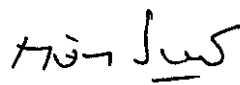
๔.๓ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า นอกจากการเสริมสร้างภาพลักษณ์ดังกล่าว ไทยยังได้รับประโยชน์จากความช่วยเหลือของกองทุน CERF ที่จะให้แก่อภัยในกรณีเกิดภัยพิบัติ ซึ่งเป็นการสนับสนุนการดำเนินการรับมือกับภัยพิบัติของไทยอีกด้วย

๕. ข้อเสนอที่ประสงค์จะให้ป็นมติคณะรัฐมนตรี

ขอให้เห็นชอบในหลักการให้ไทยบริจาคเงินแก่กองทุน CERF จำนวน ๒๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการบริหารกองทุน จำนวนเงินบริจาคของประเทศกำลังพัฒนาแก่กองทุน หรือบริบททางสถานะเศรษฐกิจไทยอย่างมีนัยสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐