

ด่วนมาก

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๓ ๗



รศด. 1/48

๒๕๖๕

15.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส485/๖/๖๑

รับที่ : ๘1783/54 ✓

วันที่ : 25 ก.พ. 54 เวลา : 12:42

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานผลการขายเครื่องบิน Beechjet ๔๐๐ A ของสถาบันการบินพลเรือน
และการโอนเครื่องบินให้แก่กรมการบินพลเรือน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๑๐๙ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) สำเนาหนังสือสถาบันการบินพลเรือน ด่วน ที่ สปพ. ๑๐๑/๐๕๗ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒) สำเนาหนังสือกรมการบินพลเรือน ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๕๐๖/๘๙๖๖

ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๒ อนุมัติในหลักการให้สถาบันการบินพลเรือนขายเครื่องบินแบบ Beechjet ๔๐๐ A เพื่อนำเงินที่ได้รับจากการขายไปชำระหนี้เงินกู้พร้อมดอกเบี้ยให้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยให้สถาบันการบินพลเรือนดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไปตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยให้พิจารณากำหนดราคาขายให้เหมาะสมเป็นประโยชน์สูงสุด และสอดคล้องกับราคามาตรฐานกลาง (Aircraft Blue Book) และให้นำเงินที่ได้จากการขายเครื่องบินดังกล่าวไปชำระหนี้เงินกู้ต่อไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ และเห็นชอบให้การสนับสนุนด้านงบประมาณเพื่อชำระหนี้ส่วนต่างจากการขายเครื่องบินดังกล่าว โดยให้สถาบันการบินพลเรือนขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามความจำเป็นที่ต้องใช้จ่ายในแต่ละปี ส่วนค่าเสียหายที่จะเรียกเก็บได้จากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ให้สถาบันการบินพลเรือนนำไปชำระหนี้ค่าเครื่องบินที่ยังค้างอยู่ในเวลานั้นเป็นลำดับแรก และหากมีเงินคงเหลือให้ส่งคืนคลังเพื่อเป็นรายได้แผ่นดินต่อไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง

๒. ผลการดำเนินการ

๒.๑ การดำเนินการขายเครื่องบิน Beechjet ๔๐๐ A

๒.๑.๑ การดำเนินการขายโดยวิธีขายทอดตลาด ซึ่งกำหนดราคากลางเป็นเงิน ๒,๒๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐอเมริกา หรือประมาณ ๗๕ ล้านบาท จำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่

๒ กรกฎาคม...

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ มีผู้สนใจสอบถามราคากลาง แต่ไม่มีผู้ลงชื่อประมูลซื้อ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒ มีผู้มาลงทะเบียนเสนอราคาซื้อ ๑ ราย คือ บริษัท โรยัลแอร์พอร์ทเซอร์วิสเชส จำกัด เสนอราคาซื้อเป็นเงิน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งต่ำกว่าราคากลางมาก

๒.๑.๒ การดำเนินการขายโดยวิธีพิเศษมีผู้ยื่นของเสนอราคาซื้อ ๒ ราย คือ บริษัท โรยัลแอร์พอร์ทเซอร์วิสเชส จำกัด เสนอซื้อในราคา ๔๕ ล้านบาท และ ห้างหุ้นส่วนจำกัด พัฒนากุลเจริญ เสนอซื้อในราคา ๓๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นราคาที่ต่ำกว่าราคากลางที่กำหนด

๒.๑.๓ คณะกรรมการสถาบันการบินพลเรือนได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ ให้สถาบันการบินพลเรือนตรวจสอบก่อนว่าสามารถทำการขายเครื่องบิน Beechjet ๔๐๐ A ต่ำกว่าราคากลางที่กำหนดไว้ได้หรือไม่ โดยให้สถาบันการบินพลเรือนหารือไปยังหน่วยงานภาครัฐ เช่น กรมบัญชีกลางว่ามีแนวทางและวิธีปฏิบัติอย่างไร กรณีที่มีการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการจำหน่ายวัสดุต่ำกว่าราคากลางที่กำหนดไว้

๒.๑.๔ กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือตอบข้อหารือของสถาบันการบินพลเรือน เกี่ยวกับแนวทางและวิธีปฏิบัติกรณีมีการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการจำหน่ายพัสดุต่ำกว่าราคากลางที่กำหนดไว้ ดังนี้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ใช้บังคับกับส่วนราชการกรณีข้อหารือของสถาบันการบินพลเรือน เป็นเรื่องการปฏิบัติตามข้อบังคับ สถาบันการบินพลเรือน ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๖ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุจึงไม่อาจพิจารณาตอบข้อหารือได้ อย่างไรก็ดี กรณีการจำหน่ายพัสดุของส่วนราชการด้วยวิธีการขายทอดตลาดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕๗ (๑) นั้น ระเบียบฯ มิได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการขายไว้ ดังนั้น จึงให้ส่วนราชการดำเนินการจำหน่ายพัสดุโดยวิธีการขายทอดตลาด โดยถือปฏิบัติตามแนวทางการขายทอดตลาด ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๕๐๙-๕๑๗ และในการประเมินราคาทรัพย์สินก่อนการประกาศขายทอดตลาดให้ส่วนราชการทำการประเมินราคาทรัพย์สินโดยอาศัยหลักเกณฑ์อย่างหนึ่งอย่างใดในการประกอบการพิจารณา คือ ๑) ราคาที่ซื้อขายกันตามปกติในท้องตลาด หรือราคาท้องถื่นของสภาพปัจจุบันพัสดุนั้น ณ เวลาที่จะทำการขาย และควรมีการเปรียบเทียบราคาตามความเหมาะสม ๒) ราคาตามลักษณะ ประเภท ชนิดของพัสดุ และอายุการใช้งาน รวมทั้งสภาพ และสถานที่ตั้งของพัสดุ กรณีไม่มีจำหน่ายทั่วไป ทั้งนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าส่วนราชการ ในการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว และให้คำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการด้วย

๒.๑.๕ สถาบันการบินพลเรือนได้มีหนังสือถึงบริษัทที่เคยเสนอซื้อเครื่องบินดังกล่าว โดยขอให้เสนอราคาซื้อใหม่อีกครั้ง และกำหนดระยะเวลายื่นราคา ซึ่งมีเพียงบริษัท โรยัลแอร์พอร์ท เซอร์วิสเชส จำกัด เพียงรายเดียวได้ตอบยืนยันราคาซื้อเป็นเงิน ๔๕ ล้านบาท กำหนดยื่นราคา ๙๐ วัน

๒.๑.๖ สถาบันการบินพลเรือนพิจารณาแล้วเห็นว่า เครื่องบินแบบ Beechjet ๔๐๐ A มีสมรรถนะและความปลอดภัยสูง เป็นที่นิยมใช้อย่างแพร่หลายในสหรัฐอเมริกา ทวีปยุโรป และทวีปเอเชีย ซึ่งในอดีตผู้บริหารประเทศได้เคยใช้เป็นยานพาหนะในการเดินทางไปราชการหลายครั้ง โดยเครื่องบินดังกล่าวของสถาบันการบินพลเรือน เหลืออายุการใช้งานประมาณ ๑๐ ปี ดังนั้น หากเปรียบเทียบการที่จะต้องขายในราคาตามที่มีผู้เสนอซื้อ จำนวน ๔๕ ล้านบาท กับการโอนเครื่องบินให้กับส่วนราชการเพื่อไว้ใช้งานตามความจำเป็นแล้ว การโอนจะเกิดประโยชน์มากกว่า ซึ่งคณะกรรมการสถาบันการบินพลเรือนได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๓ ให้ สถาบันการบินพลเรือน โอนเครื่องบิน Beechjet ๔๐๐ A ให้แก่ สำนักราชเลขาธิการ ส่วนราชการ เช่น กองทัพอากาศ หรือหน่วยงานของรัฐอื่นๆ นำไปใช้ประโยชน์ต่อไป

๒.๑.๗ สถาบันการบินพลเรือนได้ประสานกับกรมการบินพลเรือนเรื่อง การโอนเครื่องบิน Beechjet ๔๐๐ A โดยกรมการบินพลเรือนได้มีหนังสือแจ้งยืนยันการรับโอนเครื่องบินดังกล่าวไว้ใช้ในราชการ และคณะกรรมการสถาบันการบินพลเรือนได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ รับทราบการที่กรมการบินพลเรือนขอรับโอนเครื่องบินดังกล่าว

๒.๒ การชำระหนี้เงินกู้เครื่องบิน Beechjet ๔๐๐ A

ภาระหนี้เงินกู้ที่สถาบันการบินพลเรือนจะต้องชำระให้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นจำนวน ๒๔๓,๓๕๒,๖๓๕.๒๘ บาท ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ สถาบันการบินพลเรือนได้รับการสนับสนุนเงินงบประมาณจากรัฐบาล จำนวน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบกับได้รับชำระหนี้ค่าเสียหายจากบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) แล้ว จำนวน ๑๒๘,๕๔๙,๔๐๓.๗๗ บาท ทำให้ภาระหนี้คงเหลือ ๖๙,๘๐๓,๒๓๑.๕๑ บาท ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ สถาบันการบินพลเรือนได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินกู้อีกจำนวน ๔๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และสำหรับงบประมาณปี ๒๕๕๕ ได้ขอรับส่วนที่เหลืออีกเป็นจำนวนเงิน ๒๔,๘๐๓,๒๓๑.๕๑ บาท ทำให้ภาระหนี้เงินกู้ของสถาบันการบินพลเรือนหมดในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ก่อนครบกำหนดเวลาตามสัญญาเงินที่กำหนดไว้ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๖

๓. การพิจารณาของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การโอนเครื่องบิน Beechjet ๔๐๐ A ให้ส่วนราชการเพื่อนำไปใช้ประโยชน์สามารถกระทำได้โดยเป็นอำนาจของผู้ว่าการสถาบันการบินพลเรือนตามข้อบังคับของสถาบันการบินพลเรือนว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๓๙ (๓) แต่เนื่องจากเรื่องนี้เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๒ อนุมัติในหลักการให้สถาบันการบินพลเรือนขายเครื่องบิน Beechjet ๔๐๐ A เพื่อนำเงินที่ได้รับจากการขายไปชำระหนี้เงินกู้พร้อมดอกเบี้ยให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

ดังนั้น เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการขายเครื่องบิน Beechjet ๔๐๐ A และเห็นชอบการโอนเครื่องบิน Beechjet ๔๐๐ A ของสถาบันการบินพลเรือน ให้แก่กรมการบินพลเรือน พร้อมทั้งให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณส่วนที่เหลือ จำนวน ๒๒.๐๘๓๖ ล้านบาท เพื่อชำระหนี้เงินกู้และดอกเบี้ยจากการจัดซื้อเครื่องบิน Beechjet ๔๐๐ A ตามที่สถาบันการบินพลเรือนเสนอในคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณาต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐๒-๒๘๓-๓๑๒๙

โทรสาร ๐๒-๒๘๑-๔๑๙๑