



ที่ พม ๐๒๐๗/๒๕๖๑

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๒. คำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. บทสรุปผู้บริหารแผนกำลังคนเชิงกลยุทธ์ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
ของมนุษย์ จำนวน ๑๒๐ เล่ม
๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประกอบด้วยส่วนราชการ ได้แก่ สำนักงานรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สำนักงานกิจการสตรี และสถาบันครอบครัว สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ และสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

๑.๒ การจัดโครงสร้างส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ดังกล่าว เป็นการ จัดโครงสร้างโดยให้มีกรมปฏิบัติที่ต้องรับผิดชอบประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมาย และงานเชิงประเด็นเพียงหนึ่ง กรม คือ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สำหรับส่วนราชการอื่นๆ รับผิดชอบงานเชิงนโยบาย เชิงวิชาการ ตามประชาชนกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งการแยกงานเชิงนโยบาย เชิงวิชาการ และเชิงปฏิบัติในแต่ละ กลุ่มเป้าหมายออกจากกัน ทำให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน รวมถึงเกิดปัญหาในการส่งต่อ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและงานเชิงวิชาการให้กรมปฏิบัติซึ่งไม่สามารถรับไปดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ส่งผลกระทบต่อการดำเนินงานของกระทรวงฯ ทั้งในส่วนกลางและในระดับพื้นที่ รวมถึงประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมาย ประกอบกับสถานการณ์โครงสร้างประชากรไทยกำลังเปลี่ยนผ่านเข้าสู่ การเป็นสังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) โดยอัตราส่วนประชากรผู้สูงอายุจะเพิ่มจากร้อยละ ๑๑ ในปี ๒๕๕๑ เป็นร้อยละ ๒๕ หรือ ๑๔.๙ ล้านคน ในปี ๒๕๖๘ (ข้อมูลจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ และสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) ดังนั้น จึงเป็นเรื่องเร่งด่วนที่กระทรวงฯ ต้องเตรียมพร้อม เพื่อรองรับสถานการณ์ดังกล่าว

๑.๓ สถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ (สปร.) ได้ดำเนินการ ศึกษาวิจัย เพื่อประกอบการจัดทำแผนกำลังคนเชิงกลยุทธ์ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ เพื่อที่จะสามารถวางแผนกำลังคนรองรับวิกฤติกำลังคนในอนาคตให้กระทรวงฯ มีกำลังคนที่มี คุณภาพและจำนวนที่เหมาะสม และมีข้อสรุปเรื่องโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของกระทรวงฯ ว่าไม่สะท้อน

/บทบาท ...

บทบาทหน้าที่ในงานเชิงวิชาการอย่างแท้จริง ไม่เอื้อให้เกิดการบูรณาการงานของกรมต่างๆ ในสังกัด (เป็นการทำงานแบบแยกส่วน) ไม่สามารถเชื่อมโยงงานนโยบาย ยุทธศาสตร์ และวิชาการสู่การปฏิบัติจริงเท่าที่ควร และควรมีการปรับโครงสร้างใหม่ให้มีความชัดเจนเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพปัญหาการปฏิบัติงานอันเนื่องมาจากการจัดโครงสร้างส่วนราชการดังกล่าว โดย สปร. ได้มีข้อเสนอ ดังนี้

๑) ให้มีการจัดงานในลักษณะบูรณาการตามกลุ่มเป้าหมาย โดยจัดกลุ่มงานในเชิงนโยบายและเชิงปฏิบัติการในกลุ่มเป้าหมายเดียวกันไว้ด้วยกัน เพื่อให้การทำงานมีพลัง (Focus) สามารถกำหนดนโยบายบนฐานการดำเนินงานที่เป็นจริงในพื้นที่ และลดการซ้ำเสริมในการดำเนินการอันจะเป็นการประหยัดทรัพยากรภาครัฐมากยิ่งขึ้น

๒) คณะผู้วิจัยมีข้อเสนอให้ออนย้ายหน่วยงานทั้งในส่วนกลางและจังหวัดไปตามหลักการในข้อ ๑)

๓) คณะผู้วิจัยเสนอให้แยกงานกลุ่มเป้าหมายผู้สูงอายุออกจากสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของสังคมผู้สูงอายุ (Aging Society)

๑.๔ เพื่อให้การดำเนินงานของกระทรวงฯ มีประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน และเป็นการลดปัญหาจากโครงสร้างของกระทรวงฯ ดังกล่าว จึงได้มีการขอจัดตั้งส่วนราชการที่รับผิดชอบประชาชนบางกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้รองรับภาระงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่ การจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ (พก.) ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยแยกมาจากสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ และกระทรวงฯ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อยกฐานะเป็นนิติบุคคล โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สอดคล้องตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระบุว่าร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด ต้องมีการเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญของเรื่อง/กฎหมาย

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เพื่อให้ส่วนราชการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถสอดประสานการทำงานทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติในการให้บริการต่อกลุ่มเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติ จึงเห็นสมควรปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตามร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) มาตรา ๑๖ กำหนดชื่อกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นกระทรวงการพัฒนาสังคม โดยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการพัฒนาสังคม การสร้างความเป็นธรรมและความเสมอภาคในสังคม การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพและความมั่นคงในชีวิต สถาบันครอบครัวและชุมชน ซึ่งการกำหนดชื่อดังกล่าวสามารถสะท้อนบทบาทภารกิจของกระทรวงได้อย่างชัดเจน

๒) มาตรา ๑๗ กำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคม มีส่วนราชการซึ่งรวมหน่วยงานด้านนโยบาย ด้านวิชาการ และด้านการปฏิบัติในแต่ละกลุ่มเป้าหมายไว้ในส่วนราชการเดียวกัน ดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักงานรัฐมนตรี
- (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (๓) กรมกิจการเด็กและเยาวชน
- (๔) กรมกิจการผู้สูงอายุ
- (๕) กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
- (๖) กรมประชาสัมพันธ์
- (๗) กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

๓) มาตรา ๔ - ๑๙ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการ และอัตรากำลังของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มาเป็นของกระทรวงการพัฒนาสังคม

๔) มาตรา ๒๐ - ๒๓ ให้แก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่และเจตนารมณ์ของกฎหมาย

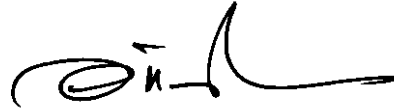
๕) มาตรา ๒๔ ให้นำรัฐธรรมนูญรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๔. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอิสสระ สมชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร ๐ ๒๓๐๖ ๘๘๔๐

โทรสาร ๐ ๒๓๐๖ ๘๗๑๘