

ควนทีสุต

ที่ วท (ปคร) ๐๒๐๔.๓/ ๕๕๐๐๕๖๒



แบบหนังสือราชการคณะรัฐมนตรีที่ ๒)	
รับที่.....	785
วันที่.....	27 ส.ค. 2554 เวลา 14.30

ศ 2 คบ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง การส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๒๔๐๑๗ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. บทสรุปผู้บริหารผลการดำเนินงานของอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคในระยะที่ ๑
 ๒. รายงานผลการดำเนินงานของอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคฉบับสมบูรณ์ (เอกสารอิเล็กทรอนิกส์)
 ๓. ข้อเสนอโครงการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์
 ๔. (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ พ.ศ.
 ๕. แผนการดำเนินงานและงบประมาณปี ๒๕๕๔ ของอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค ๓ แห่ง

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่อง การส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) เกี่ยวกับร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลกระทบแก่ส่วนราชการ โดยทั่วไป และมาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้มีการจัดตั้งและดำเนินการอุทยานวิทยาศาสตร์ขึ้นในประเทศไทย เพื่อให้เป็นโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่จะสนับสนุนการพัฒนาประเทศไปสู่เศรษฐกิจและสังคมฐานความรู้ (knowledge-based economy) และยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขัน ตามข้อเสนอของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยในปี ๒๕๓๒ ได้อนุมัติให้จัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทย เป็นอุทยานวิทยาศาสตร์แห่งแรก และได้เปิดดำเนินการแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ หลังจากนั้น ได้อนุมัติโครงการจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ในภูมิภาคอีก ๓ แห่ง ได้แก่ อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้ โดยมีหน่วยงานในกำกับของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้แก่ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย (วว.) และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินการร่วมกับมหาวิทยาลัยในภูมิภาค (รายละเอียดของมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวปรากฏในหัวข้อถัดไป) ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดย สวทช. รายงานความคืบหน้าการดำเนินการจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึงแล้ว

๒/ในการ...

ในการดำเนินงานอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคทั้ง ๓ แห่ง กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้ดำเนินการในระยะแรกเสร็จสิ้น และอยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อขยายผลการดำเนินงานในระยะที่ ๒ แต่เนื่องจากการดำเนินงานของอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคแต่ละแห่งในระยะแรก ยังมีทิศทางและแผนการดำเนินงานเป็นเอกเทศต่อกัน และอาจไม่ชัดเจนถึงเป้าหมายในภาพรวมของการพัฒนาที่ต้องการขับเคลื่อนผ่านอุทยานวิทยาศาสตร์ ด้วยเหตุนี้ ในการเตรียมการเพื่อเข้าสู่การพัฒนาในระยะถัดไป สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จึงได้เสนอแนะให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ จัดทำภาพรวมของการพัฒนากิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค เพื่อให้การดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่จะมีขึ้นในอนาคตเป็นไปในรูปแบบและทิศทางเดียวกัน และเพื่อให้การพิจารณาอนุมัติแผนการดำเนินงานและงบประมาณของอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคแต่ละแห่งสอดคล้องกับภาพรวมของแผนพัฒนาฯ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๔๖ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบโครงการจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ (อวน.) โดยให้เริ่มการดำเนินการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือทันทีในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ และมอบหมายให้ วว. เป็นผู้รับผิดชอบ โดยมีเงื่อนไขให้ วว. จัดทำแผนธุรกิจ และหารือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และสำนักงบประมาณเพื่อจัดสรรงบประมาณให้เป็นไปตามแผนธุรกิจต่อไป ทั้งนี้ สศช. ได้พิจารณาแผนลงทุนธุรกิจของ อวน. เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๑ และมีความเห็นว่า วว. ควรปรับปรุงแผนดังกล่าวให้เชื่อมโยงกับการบริหารอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค ของ สวทช. และเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๓ คณะกรรมการอำนวยการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ มีมติให้ชะลอการจัดทำแผนลงทุนธุรกิจของ อวน. ไว้ก่อน เพื่อรอความชัดเจนของการบริหารจัดการอุทยานวิทยาศาสตร์ในภาพรวม

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ โดยให้สำนักงบประมาณให้งบประมาณสนับสนุนโครงการจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้ต่อไปจนเสร็จสิ้นการดำเนินการตามแผนงานในระยะที่ ๑ (ปี ๒๕๔๙-๒๕๕๑) ตามงบประมาณที่ได้ตั้งไว้ ส่วนงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดย สวทช. ตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป และมอบหมาย สวทช. พิจารณาดำเนินการให้มีการประเมินผลการดำเนินงาน ทั้งจากภายในองค์กรและภายนอกองค์กรเพื่อนำมาใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินงานโครงการในระยะต่อไป สำหรับโครงการในระยะที่ ๒ และ ๓ ให้ สศช. พิจารณาความเหมาะสมของโครงการร่วมกับ สวทช. แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้ดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคทั้ง ๓ แห่ง โดยมี วว. และ สวทช. เป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการอุทยานวิทยาศาสตร์ ร่วมกับเครือข่ายมหาวิทยาลัยในแต่ละภูมิภาค จนเสร็จสิ้นระยะที่ ๑ และเพื่อพัฒนาต่อยอดในระยะที่ ๒ นั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้ศึกษาติดตามผลการดำเนินงานและพบว่าในภาพรวม สามารถสร้างผลงานที่บรรลุตามเป้าหมายส่วนใหญ่ที่กำหนดไว้ได้ โดยมีข้อสังเกตที่สำคัญคือ ผู้ประกอบการในพื้นที่มีความต้องการยกระดับการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอีกทั้งเครือข่ายมหาวิทยาลัยที่ดำเนินการอุทยานวิทยาศาสตร์ มีศักยภาพและความสามารถในการให้บริการ

บ่มเพาะธุรกิจเทคโนโลยี และการยกระดับเทคโนโลยีแก่ผู้ประกอบการในพื้นที่ได้อย่างครบวงจร เพื่อตอบสนองความต้องการดังกล่าว จึงควรมีการผลักดันการดำเนินงานต่อเนื่องในระยะถัดไป ทั้งนี้ ผลการดำเนินงานของอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคทั้ง ๓ แห่ง มีสาระสำคัญในบทสรุปผู้บริหาร (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และรายละเอียดการดำเนินงานทั้งหมดปรากฏในเอกสารรายงานผลการดำเนินงานของอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคฉบับสมบูรณ์ ฉบับอิเล็กทรอนิกส์ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓.๒ การบริหารงานและการดำเนินการของอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคที่จัดตั้งขึ้น แม้ว่าจะประสบความสำเร็จในระดับหนึ่ง แต่การบริหารจัดการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคโดยรวมยังไม่เป็นไปตามนิยามของ “อุทยานวิทยาศาสตร์” ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคในภาพรวมมีรูปแบบเป็น “อุทยานวิทยาศาสตร์” ที่สมบูรณ์ขึ้น และเพื่อให้การพิจารณาจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคแห่งใหม่ที่จะจัดตั้งขึ้นในอนาคตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ จึงได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งองค์กรบริหารอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคขึ้น เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ พร้อมทั้งมอบหมายให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี (มจธ.) ศึกษาแบบการบริหารอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคที่เหมาะสม เพื่อให้ภาพรวมการดำเนินงานของอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคต่างๆ เป็นไปโดยมีวัตถุประสงค์หลักเดียวกัน และเพื่อที่จะให้การส่งเสริมทั้งจากรัฐและหน่วยงานต่างๆ เป็นไปโดยสอดคล้องสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ไปได้อย่างรวดเร็วและสร้างผลกระทบเชิงบวกต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศได้อย่างมีนัยสำคัญ

ผลการศึกษาของ มจธ. บ่งชี้ว่า ในระยะยาว ควรมีหน่วยงานกลางซึ่งเป็นองค์กรนิติบุคคล ทำหน้าที่กำกับดูแลภาพรวมและการดำเนินการที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในการดำเนินการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคโดยรวม ทั้งนี้ หน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ และหน่วยงานที่ดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ควรแยกอำนาจหน้าที่กันอย่างชัดเจน รวมทั้ง รัฐควรเปิดกว้างการเป็นเจ้าของอุทยานวิทยาศาสตร์ให้เอกชนด้วย ในส่วนของหน่วยงานที่ดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ในภูมิภาค ในระยะต้นควรมีโครงสร้างการดำเนินงานในลักษณะที่มีมหาวิทยาลัยเป็นแกนนำในการพัฒนาอุทยานฯ และเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่มีส่วนร่วมในการบริหารอุทยานฯ

๑.๓.๓ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้พิจารณาผลการศึกษาของ มจธ. และเห็นด้วยกับข้อเสนอที่ว่า ในระยะต้น มหาวิทยาลัยควรเป็นแกนนำในการพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค นอกจากนี้ เห็นควรให้มีการจัดตั้งหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ส่งเสริมการดำเนินการกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ในภาพรวมขึ้น โดยขอบเขตของการส่งเสริมไม่ได้ครอบคลุมเฉพาะอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคเท่านั้น แต่ยังรวมถึงอุทยานวิทยาศาสตร์ในส่วนกลางและปริมณฑล ทั้งที่ได้จัดตั้งและดำเนินการอยู่แล้ว และที่จะจัดตั้งขึ้นในอนาคต ทั้งที่เป็นการลงทุนของรัฐและของเอกชน เพื่อให้ภาพรวมของการดำเนินการอุทยานวิทยาศาสตร์ เป็นไปเพื่อตอบสนองเป้าหมายของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่อาศัยความรู้และนวัตกรรม ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับประเทศ อย่างมีเอกภาพ ทั้งนี้ ในระยะแรก กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ขอเสนอการจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าวในรูปแบบที่เป็นหน่วยงานภายใต้สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีระยะเวลาการดำเนินงานประมาณ ๒ ปี โดยในระหว่างนั้นจะมีการประเมินผลการดำเนินงานรวมทั้งการศึกษาเพื่อพิจารณารูปแบบของหน่วยงานกลางที่เป็นนิติบุคคลที่เหมาะสม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้การเห็นชอบต่อไป พร้อมนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้จัดทำ

๔/”ข้อเสนอ...

“ข้อเสนอโครงการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์” ขึ้น โดยมีรายละเอียดของภารกิจขอบเขตของอำนาจหน้าที่ แนวทางการบริหารจัดการและงบประมาณดำเนินงานในเบื้องต้น (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๕) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

นอกจากนี้ เพื่อแสดงถึงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนของรัฐบาลในการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เห็นควรให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ โดยการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ขึ้น โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นประธานกรรมการ มีกรรมการประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิอีกจำนวนหนึ่ง ทั้งนี้ ให้สำนักงานส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ ที่จะจัดตั้งขึ้นในระยะแรกปฏิบัติหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๓.๔ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้เสนอ (ร่าง) หลักการและแนวทางการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ รวมถึงโครงสร้างและภารกิจหลักของสำนักงานส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ ที่ปรากฏในข้อเสนอโครงการฯ และ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ ต่อคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (กรอ.วท.) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และได้รับความเห็นชอบในหลักการโดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้การเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

อุทยานวิทยาศาสตร์ เป็นโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญในการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา และขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ตลอดจนบ่มเพาะผู้ประกอบการและเทคโนโลยีใหม่ๆ สู่ระบบเศรษฐกิจ ทำให้งานวิจัยและพัฒนาที่เกิดขึ้น มีการนำไปใช้ให้เกิดผลในเชิงพาณิชย์ให้เป็นประโยชน์ได้ทันที ดังนั้น เพื่อให้การพัฒนาและการเพิ่มจำนวนของอุทยานวิทยาศาสตร์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ได้มาตรฐาน ได้รับความยอมรับในระดับสากล และมีการขยายขอบเขตไปสู่การลงทุนจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ (หรือเมืองวิทยาศาสตร์ หรือที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่น แต่มีความหมายเช่นเดียวกับอุทยานวิทยาศาสตร์) โดยภาคเอกชนมากขึ้นในอนาคต จึงเห็นควรต้องมีกลไกการบริหารจัดการ การส่งเสริมการพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศในภาพรวมอย่างมีบูรณาการ โดยจัดให้มีคณะกรรมการระดับชาติ คือคณะกรรมการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ และมีหน่วยงานขับเคลื่อนงานของคณะกรรมการ คือ สำนักงานส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ เพื่อจัดทำแผนพัฒนากิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศ รวมทั้งแนวทางและมาตรการในการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ อีกทั้งกำหนดกฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในปัจจุบันอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค ๒ แห่ง อันได้แก่อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉิยเหนือ และภาคใต้ ได้ดำเนินการในระยะที่ ๑ ครบถ้วนตามมติคณะรัฐมนตรี เรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างรอผลการพิจารณาอนุมัติแผนการดำเนินงานและงบประมาณในระยะที่ ๒ และ อวน. อยู่ในระหว่างดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานในภาพรวมของการขยายสู่ระยะที่ ๒ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ จึงได้ให้อุทยานวิทยาศาสตร์ทั้ง ๓ ภูมิภาค

๕/ชลอ...

ชะลอแผนการดำเนินงานในระยะที่ ๒ จนกว่าการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ และการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการอุทยานวิทยาศาสตร์แล้วเสร็จ อย่างไรก็ตามเพื่อให้การพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ที่ได้ดำเนินการมาแล้วและความพร้อมที่จะก้าวต่อไป ไม่หยุดชะงัก กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ จึงได้ขอให้ผู้ที่รับผิดชอบการบริหารจัดการอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคทั้ง ๓ แห่ง นำเสนอแผนการดำเนินงานตามบริบทเดิมที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี สำหรับปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยถือเป็นส่วนขยายของการดำเนินการในระยะที่ ๑ (รายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วน เพื่อประกอบการพิจารณาขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเสนอแนะทางการพัฒนากิจการอุทยานวิทยาศาสตร์

(๑) กำหนดให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์อย่างเป็นระบบ โดยในระยะแรกดำเนินการภายใต้ “โครงการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์” ในสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อเตรียมความพร้อมไปสู่การเป็นองค์กรนิติบุคคลในรูปแบบที่เหมาะสมในอนาคต

(๒) ให้หน่วยงานดังกล่าว จัดทำแผนการพัฒนากิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ในประเทศและมาตรการในการส่งเสริม เพื่อให้สามารถเริ่มดำเนินการตามแผนพัฒนาฯ ในภาพรวมได้ ตั้งแต่ปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

(๓) โอนความรับผิดชอบการจัดตั้งและบริหารอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ให้มหาวิทยาลัย และ/หรือ เครือข่ายมหาวิทยาลัยในภูมิภาคเป็นผู้ดำเนินการ (จากเดิมมอบหมาย วว. เป็นผู้ดำเนินการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ และ สวทช. ดำเนินการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และ อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้) ตั้งแต่ปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารและการดำเนินงาน

(๔) สำหรับหน่วยงานภาครัฐที่จะจัดตั้งและบริหารอุทยานวิทยาศาสตร์ ขอให้จัดสรรงบประมาณไปยังผู้จัดตั้งและบริหารอุทยานวิทยาศาสตร์แต่ละแห่ง โดยแยกออกจากงบประมาณปกติของหน่วยงาน เนื่องจากการจัดตั้งและบริหารอุทยานวิทยาศาสตร์ถือเป็นกิจกรรมเพิ่มเติมจากกิจกรรมปกติของหน่วยงาน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารและการดำเนินงาน

(๕) กำหนดให้มีระยะเปลี่ยนผ่าน (transitional period) สำหรับอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคในระหว่างปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕ เพื่อให้อุทยานวิทยาศาสตร์ที่ดำเนินการอยู่แล้ว และมีความพร้อมที่จะพัฒนาต่อไป สามารถดำเนินการได้โดยไม่หยุดชะงัก โดยให้ขยายระยะเวลาการดำเนินงานในระยะที่ ๑ ของอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคที่ได้ดำเนินการลุล่วงตามแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไปก่อนหน้านี้ต่อไปจนถึงสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๕ โดยขอให้รัฐจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๙๖,๑๒๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบหกล้านบาทหนึ่งแสนสองหมื่นบาทถ้วน) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔.๒ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์

เพื่อให้การติดตามดูแลและส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาแล้วเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการ

อุทยานวิทยาศาสตร์ (สอว.) ขึ้น โดยมีผู้แทนจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคการศึกษา และผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อทำหน้าที่

(๑) เสนอแนะแผนพัฒนากิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ของประเทศ รวมถึงแนวทางและมาตรการในการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) กำหนดกรอบแนวทางการพัฒนาและหลักเกณฑ์ความเป็นกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ รวมทั้งตัวชี้วัดผลการดำเนินงาน

(๓) พิจารณากลับกรองและให้การรับรองความเป็นกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ และ/หรือ ยกเลิกการรับรองความเป็นกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

(๔) ติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามแผนพัฒนากิจการอุทยานวิทยาศาสตร์

(๕) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะทำงาน คณะที่ปรึกษา และ/หรือ คณะกรรมการบริหารสำนักงานส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ เพื่อรับผิดชอบดำเนินการใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับขอบเขต วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

(๖) รายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๗) ดำเนินการอื่นๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๔.๓ สำนักงานส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ (สอว.)

เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควรมีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ (สอว.) หรือ Science Parks Promotion Agency (SPA) ขึ้นตามแนวทางในข้อ ๔.๑ (๑) เพื่อทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ โดยรับผิดชอบงานธุรการ การประชุม การศึกษาข้อมูล การประสานงาน การดำเนินการต่างๆ ตามแนวทางและมติของคณะกรรมการ ตลอดจนดำเนินการต่างๆ เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ให้มีการบริหารงานเป็นอิสระ มีความคล่องตัวในการดำเนินงาน โดยในระยะแรกให้จัดตั้งอยู่ภายในสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อเตรียมความพร้อมไปสู่การเป็นองค์กรนิติบุคคลในรูปแบบที่เหมาะสมต่อไปในอนาคต ทั้งนี้ ภารกิจหลักของสำนักงาน แผนการดำเนินงาน ตลอดจนงบประมาณในระยะ ๒ ปีแรก มีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

เนื่องจากภารกิจของคณะกรรมการฯ และสำนักงานฯ มีความเชื่อมโยง/เกี่ยวข้องกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนหลายหน่วยงาน ซึ่งจำเป็นต้องมีการประสานเพื่อขอความร่วมมือในการดำเนินงาน บริหารจัดการ การจัดสรรสิทธิประโยชน์ต่างๆ แก่ภาคเอกชนที่ลงทุนในกิจการอุทยานฯ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ จึงเสนอให้ใช้กลไกของการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีในการจัดตั้งคณะกรรมการฯ และสำนักงานฯ ดังที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น

๔.๔ แผนการดำเนินงานและงบประมาณของอุทยานวิทยาศาสตร์ในระยะช่วงเปลี่ยนผ่าน

ตามแนวทางการพัฒนากิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ในข้อ ๔.๑ (๕) ข้างต้น ระบุให้ขยายระยะเวลาการดำเนินงานในระยะที่ ๑ ของอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาคที่ได้ดำเนินการลู่วงตามแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไปก่อนหน้านี้ ต่อไปจนถึงปีงบประมาณ ๒๕๕๕ โดยขอให้รัฐจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้ตามความเหมาะสมเพื่อดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ ตามบริบทของการดำเนินงานในระยะที่ ๑

๗/ในการนี้...

ในการนี้ อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ ได้จัดเตรียมแผนการดำเนินงานและงบประมาณที่ต้องใช้ในปี ๒๕๕๕ รวมทั้งสิ้น ๙๖,๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท (เก้าสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นบาทถ้วน) จำแนกได้ ดังนี้

- อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ ๔๙,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท
- อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๒๓,๑๒๐,๐๐๐ บาท
- อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้ ๒๔,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

๕.๑ รับทราบรายงานความคืบหน้าการดำเนินการจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๕.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการและแนวทางการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ ดังนี้

๕.๒.๑ เห็นชอบแนวทางการบริหารกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ในภาพรวมของประเทศ ที่มีหน่วยงานกลาง ทำหน้าที่ดูแลภาพรวมของการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในการดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ โดยหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ และหน่วยงานที่ดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ควรแยกอำนาจหน้าที่กันอย่างชัดเจน รวมทั้งให้เปิดกว้างการเป็นเจ้าของอุทยานวิทยาศาสตร์ให้เอกชนด้วย ในส่วนของหน่วยงานที่ดำเนินกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ในภูมิภาค ในระยะต้นควรมีโครงสร้างการดำเนินงานในลักษณะที่มีมหาวิทยาลัยเป็นแกนนำในการพัฒนาอุทยานฯ และเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่มีส่วนร่วมในการบริหารอุทยานฯ

๕.๒.๒ เห็นชอบ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ พ.ศ. และโครงการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ ภายใต้สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งให้มีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์ เพื่อให้การติดตามดูแลและส่งเสริมกิจการอุทยานวิทยาศาสตร์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๒.๓ เห็นชอบให้อ่อนความรับผิดชอบการจัดตั้งและบริหารอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันให้มหาวิทยาลัย และ/หรือเครือข่ายมหาวิทยาลัยในภูมิภาคเป็นผู้ดำเนินการ (เดิมมอบหมายให้ วว. และ สวทช. ดำเนินการ) ตั้งแต่ปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

๕.๒.๔ เห็นชอบให้จัดสรรงบประมาณตรงไปยังผู้จัดตั้งและบริหารอุทยานวิทยาศาสตร์ภูมิภาค โดยแยกออกจากงบประมาณปกติของหน่วยงาน เนื่องจากการจัดตั้งและบริหารอุทยานวิทยาศาสตร์ถือเป็นกิจกรรมเพิ่มเติมจากกิจกรรมปกติของหน่วยงาน ทั้งนี้ ตั้งแต่ปีงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

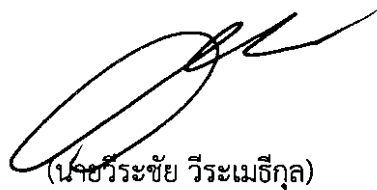
๕.๒.๕ อนุมัติจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวนเงิน ๙๖,๑๒๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นบาทถ้วน) เพื่อดำเนินการตามแผนการดำเนินการในระยะช่วงเปลี่ยนผ่าน ตามข้อ ๔.๔ โดยแบ่งเป็น

(๑) อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคใต้
จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๔๗,๑๒๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนสองหมื่นบาทถ้วน)

(๒) อุทยานวิทยาศาสตร์ภาคเหนือ จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น
๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบเก้าล้านบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัชชัย วีระเมธีกุล)

รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักส่งเสริมและถ่ายทอดเทคโนโลยี

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๔๒

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๓๑

E-mail : dhitipol@most.go.th