

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๐๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๗๕๒

ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. ที่ขอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป นั้น ไม่สอดคล้องกับร่างมาตรา ๒ ของร่างพระราชกฤษฎีกาที่กำหนดให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่าการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอเป็นการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่โดยที่การกำหนดให้ข้าราชการมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มจัดตั้งเป็น “สหภาพข้าราชการ” นั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้การรวมกลุ่มของข้าราชการต้องไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและความต่อเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ ดังนั้น การกำหนดชื่อดังกล่าวจะเป็นการเหมาะสมหรือไม่ สมควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาในประเด็นดังกล่าวด้วย

/เลขาธิการ ...

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอเพิ่มเติมว่า การกำหนดให้กรรมการสหภาพข้าราชการ มีสิทธิลาเพื่อไปดำเนินการสหภาพข้าราชการและไปร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดปีงบประมาณละไม่เกิน ๒๐ วัน โดยไม่ถือเป็นวันลา ทั้งนี้ ต้องได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชาก่อน นั้น จะต้องเป็นไปตามระเบียบ ว่าด้วยการลาของข้าราชการ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงแก้ไข และการใช้คำว่า “สหภาพข้าราชการ” ในร่างพระราชกฤษฎีกา อาจจะทำให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อน เนื่องจากใช้คำว่า “สหภาพ” เช่นเดียวกับคำว่า “สหภาพแรงงาน” จึงได้ลงมติ

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการ รวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. โดยให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบพิจารณา โดยได้รับความเห็นของคณะรัฐมนตรี กระทรวงแรงงาน สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. เห็นชอบให้มีการตราพระราชบัญญัติเพื่อรองรับให้ข้าราชการทุกประเภทและเจ้าหน้าที่ของรัฐ สามารถรวมกลุ่มได้ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กรกลางบริหารงานบุคคลที่กำกับดูแล ข้าราชการประเภทต่าง ๆ รับผิดชอบในการตราพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา ในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ณ .

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๑ มี.ย. ๒๕๕๔

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (มหัณ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (Q1524/D/ส)

ผอ. ๑.๒ ๒๑ มี.ย. ๒๕๕๔
หน. ผอ.กลุ่ม ๑.๒ ๒๕๕๔
จนท. ๑.๒ ๒๕๕๔
๒๕๕๔ จนท.พิมพ์/ทวน ๑.๒ ๒๕๕๔

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๖/๑๒๒๑
ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๓๙
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๙๒๙
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๕๐๔/๒๗๘๑
ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๙/๑๒๐๙
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔
-