

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๐๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ  
พ.ศ. . . . .

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๕๐๔/๒๗๘๑ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข  
ในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. . . . . ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ  
ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏ  
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. ที่ขอให้คณะรัฐมนตรี  
ให้ความเห็นชอบให้พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการ  
พลเรือนสามัญ พ.ศ. . . . . มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป นั้น ไม่สอดคล้องกับร่างมาตรา ๒ ของร่างพระราชกฤษฎีกาที่กำหนดให้ใช้  
บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า  
การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ  
เป็นการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติระเบียบ  
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่โดยที่การกำหนดให้ข้าราชการมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มจัดตั้งเป็น  
“สหภาพข้าราชการ” นั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้การรวมกลุ่มของข้าราชการต้องไม่กระทบ  
ประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและความต่อเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ ดังนั้น การกำหนด  
ชื่อดังกล่าวจะเป็นการเหมาะสมหรือไม่ สมควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับไปพิจารณาในประเด็น  
ดังกล่าวด้วย

/เลขาธิการ . . .

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอเพิ่มเติมว่า การกำหนดให้กรรมการสหภาพข้าราชการ มีสิทธิลาเพื่อไปดำเนินการสหภาพข้าราชการและไปร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดปีงบประมาณละไม่เกิน ๒๐ วัน โดยไม่ถือเป็นวันลา ทั้งนี้ ต้องได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชาก่อน นั้น จะต้องเป็นไปตามระเบียบ ว่าด้วยการลาของข้าราชการ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงแก้ไข และการใช้คำว่า “สหภาพข้าราชการ” ในร่างพระราชกฤษฎีกาฯ อาจจะทำให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อน เนื่องจากใช้คำว่า “สหภาพ” เช่นเดียวกับคำว่า “สหภาพแรงงาน” จึงได้ลงมติ

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการ รวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. . . . . โดยให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณา โดยได้รับความเห็นของคณะรัฐมนตรี กระทรวงแรงงาน สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. เห็นชอบให้มีการตราพระราชบัญญัติเพื่อรองรับให้ข้าราชการทุกประเภทและเจ้าหน้าที่ของรัฐ สามารถรวมกลุ่มได้ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กรกลางบริหารงานบุคคลที่กำกับดูแล ข้าราชการประเภทต่าง ๆ รับผิดชอบในการตราพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒ - 1 ถ.ร. 2554

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (มัชฌิม)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (Q1524/D/ส)

ผอ. ๐ ๒ - 1 ถ.ร. 2554  
กท. ผอ.กลุ่ม ๑.๙ 1. 1.๙. 54  
จวท. มัชฌิม 1. 1.๙. 54  
๒๐๙๔ ๒๐๙๔

### บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๗๕๒  
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔
  ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๖/๑๒๒๑  
ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔
  ๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๓๙  
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๙๒๙  
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔
  ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๙/๑๒๐๙  
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔
-