

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๑๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๓๙ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข
ในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับ
ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. ที่ขอให้คณะรัฐมนตรี
ให้ความเห็นชอบให้พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการ
พลเรือนสามัญ พ.ศ. มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป นั้น ไม่สอดคล้องกับร่างมาตรา ๒ ของร่างพระราชกฤษฎีกาที่กำหนดให้ใช้
บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า
การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ
เป็นการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่โดยที่การกำหนดให้ข้าราชการมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มจัดตั้งเป็น
“สหภาพข้าราชการ” นั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้การรวมกลุ่มของข้าราชการต้องไม่กระทบ
ประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและความต่อเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ ดังนั้น การกำหนด
ชื่อดังกล่าวจะเป็นการเหมาะสมหรือไม่ สมควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาในประเด็น
ดังกล่าวด้วย

/เลขาธิการ ...

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอเพิ่มเติมว่า การกำหนดให้กรรมการสหภาพข้าราชการ มีสิทธิลาเพื่อไปดำเนินการสหภาพข้าราชการและไปร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดปีงบประมาณละไม่เกิน ๒๐ วัน โดยไม่ถือเป็นวันลา ทั้งนี้ ต้องได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชาก่อน นั้น จะต้องเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงแก้ไข และการใช้คำว่า “สหภาพข้าราชการ” ในร่างพระราชกฤษฎีกาฯ อาจจะทำให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อน เนื่องจากใช้คำว่า “สหภาพ” เช่นเดียวกับคำว่า “สหภาพแรงงาน”

จึงได้ลงมติ

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. โดยให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของคณะรัฐมนตรี กระทรวงแรงงาน สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. เห็นชอบให้มีการตราพระราชบัญญัติเพื่อรองรับให้ข้าราชการทุกประเภทและเจ้าหน้าที่ของรัฐ สามารถรวมกลุ่มได้ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กรกลางบริหารงานบุคคลที่กำกับดูแล ข้าราชการประเภทต่าง ๆ รับผิดชอบในการตราพระราชบัญญัติดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๑๗

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒- 1 13.0. 2554

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (นิตินา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (Q1524/D/ส)

๑. ๒๒.๕.๒๕๕๔
ผอ. กลุ่ม ๑. ๒๒.๕.๒๕๕๔
จบก. ๒๒.๕.๒๕๕๔
๒๒.๕.๒๕๕๔

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๗๕๒
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๖/๑๒๒๑
ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๙๒๙
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๕๐๔/๒๗๘๑
ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๙/๑๒๐๙
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔
-