

ที่ นร ๐๕๐๓/๙๐๑๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๖/๑๒๒๑ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน และกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. ที่ขอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป นั้น ไม่สอดคล้องกับร่างมาตรา ๒ ของร่างพระราชกฤษฎีกาที่กำหนดให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เป็นการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ แต่โดยที่การกำหนดให้ข้าราชการมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มจัดตั้งเป็น “สหภาพข้าราชการ” นั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้การรวมกลุ่มของข้าราชการต้องไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและความต่อเนื่องในการจัดทำบริการสาธารณะ ดังนั้น การกำหนดชื่อดังกล่าวจะเป็นการเหมาะสมหรือไม่ สมควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาในประเด็นดังกล่าวด้วย

/เลขาธิการ ...

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอเพิ่มเติมว่า การกำหนดให้กรรมการสหภาพข้าราชการ มีสิทธิลาเพื่อไปดำเนินการสหภาพข้าราชการและไปร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดปีงบประมาณละไม่เกิน ๒๐ วัน โดยไม่ถือเป็นวันลา ทั้งนี้ ต้องได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชาก่อน นั้น จะต้องเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงแก้ไข และการใช้คำว่า “สหภาพข้าราชการ” ในร่างพระราชกฤษฎีกาฯ อาจจะทำให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อน เนื่องจากใช้คำว่า “สหภาพ” เช่นเดียวกับคำว่า “สหภาพแรงงาน” จึงได้ลงมติ

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. โดยให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของคณะรัฐมนตรี กระทรวงแรงงาน สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒. เห็นชอบให้มีการตราพระราชบัญญัติเพื่อรองรับให้ข้าราชการทุกประเภทและเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถรวมกลุ่มได้ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กรกลางบริหารงานบุคคลที่กำกับดูแลข้าราชการประเภทต่าง ๆ รับผิดชอบในการตราพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๑๗

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕- 1 เม.ย. 2554

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (มัชฌิมา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (Q1524/D/ส)

ผอ. ๑๒ เม.ย. ๒๕๕๔
ผอ.กลุ่ม ๑๒ เม.ย. ๕๔
จก. ๑๒ เม.ย. ๕๔
๒๕๕๔ จก.พิมพ์/ทก.

บัญชีเอกสารแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๗๕๒
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๓๙
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๙๒๙
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๕๐๔/๒๗๘๑
ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๙/๑๒๐๙
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔
-