

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๗๒๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือน
สามัญ พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๐๐

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๕๔๔๕
ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้พิจารณาเสนอความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องหรือประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

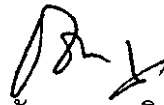
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ร่างพระราชกฤษฎีกาที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ เป็นหลักการที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการรวมกลุ่มข้าราชการพลเรือนสามัญ เพื่อวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างสมาชิกกับผู้บังคับบัญชา เพื่อช่วยเหลือสมาชิกในการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ เพื่อแสวงหาและคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของสมาชิกเกี่ยวกับสภาพการรับราชการ และเพื่อดำเนินการและให้ความร่วมมือในอันที่จะให้เกิดประสิทธิภาพและรักษาผลประโยชน์ของทางราชการ ซึ่งสอดคล้องกับมาตรา ๖๔ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีเสรีภาพในการรวมกลุ่มเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไปได้

สำหรับข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. ที่จะขอเป็นหลักการให้ข้าราชการที่เป็นกรรมการสหภาพข้าราชการมีสิทธิลาเพื่อไปดำเนินกิจการสหภาพข้าราชการและไปร่วมประชุมตามที่ทางราชการกำหนดได้โดยไม่ถือเป็นวันลา รวมทั้งให้มีการตราพระราชบัญญัติเพื่อรองรับให้ข้าราชการทุกประเภทและเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถรวมกลุ่มได้นั้น สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้อำนาจคณะรัฐมนตรีในการกำหนดวันเวลาทำงานและการลาหยุดราชการของข้าราชการพลเรือนได้ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นเป็นการสมควรให้กรรมการสหภาพข้าราชการลาเพื่อไปดำเนินกิจการสหภาพข้าราชการโดยไม่ถือเป็นวันลา ก็สามารถกระทำได้ แต่ทั้งนี้หลักเกณฑ์การลาและระยะเวลาของการลาต้องอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ไม่กระทบประสิทธิภาพในการบริหารราชการแผ่นดินและความต่อเนื่องในการจัดทำบริการ

สาธารณะและต้องไม่มีวัตถุประสงค์ทางการเมือง . สำหรับรายละเอียดในประเด็นข้อกฎหมายอื่น คือ เมื่อจดทะเบียนแล้วได้รับสภาพเป็นนิติบุคคลหรือไม่ ชื่อของการรวมตัวจำเป็นต้องใช้ชื่อสภาพเท่านั้นหรือไม่ รวมทั้งอำนาจหน้าที่ และผู้บริหารและวิธีการบริหารองค์กร (สภาพ) เป็นต้น สำนักงานฯ จะได้พิจารณาในรายละเอียดต่อไปหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชกฤษฎีกา ในชั้นนี้ สำนักงานฯ เห็นว่า หลักการแห่งร่างพระราชกฤษฎีกานี้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๖๔ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย คณะรัฐมนตรีสามารถมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชกฤษฎีกานี้แล้วส่งให้สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณาต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๑๗ (นายสุชัยฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th