

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๕๐๑/๒๕๐๑๖๑๗



แบบหนังสือเสนอ
ค.ว. 5/๑๗
14 มี.ค. 54.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส716/ค.ว.

รับที่ : ๕2406/54 58๒

วันที่ : 14 มี.ค 54 เวลา : 13:43

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน เฉพาะทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของศูนย์วิจัยนิวเคลียร์อรรถกรักษ์ไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยี นิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๙๕๔
ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุดที่ อส ๐๐๒๖/๓๓๕๒ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุดที่ อส ๐๐๒๖/๕๓๓๗
ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนมาก ที่ อส ๐๐๐๑ (ผต)/๑๑๔
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒
 ๔. สำเนาใบอนุญาตผลิต มีไว้ในครอบครอง หรือใช้พลังงานปรมาณูจากเครื่องปฏิกรณ์
ปรมาณู
 ๕. สำเนาหนังสือสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ(องค์การมหาชน) ที่ วท ๕๙๐๑.พัสดุ/
๓๘๖๖ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และสำเนาหนังสือสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
ที่ วท ๐๔๐๑/๑๐๐๔๒ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๖. สำเนาหนังสือสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)
ที่ วท ๕๙๐๑/๑๕๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓
 ๗. สำเนาบันทกความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๗/๒๕๕๔ และเรื่องเสร็จ
ที่ ๒๘๖/๒๕๕๒
 ๘. เอกสารสรุปลำดับการดำเนินการในการแก้ไขข้อพิพาทตามสัญญาจ้างเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘
และสัญญาจ้างเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่อง เพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีในการ
โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน เฉพาะทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สินซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของศูนย์วิจัย
นิวเคลียร์อรรถกรักษ์ไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราช
กฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไป
ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยี
นิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๒/๑. เรื่องเดิม

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการบริหารและจัดการกิจการของรัฐทางด้านการศึกษา วิจัย พัฒนา การปฏิบัติการ และบริการด้านวิทยาศาสตร์ วิศกรรม และเทคโนโลยีนิวเคลียร์ และโดยที่มาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย เสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่ออนุมัติให้มีการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์ และการใช้ประโยชน์พลังงานนิวเคลียร์ที่มีอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ นี้ใช้บังคับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ จึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้มีการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์และการใช้ประโยชน์พลังงานนิวเคลียร์ ยกเว้นสัญญาที่อยู่ระหว่างการพิพาท ๒ สัญญา คือ สัญญาว่าจ้างที่ปรึกษาโครงการวิจัยนิวเคลียร์องครักษ์ฯ เลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ และสัญญาการจ้างเหมาออกแบบและก่อสร้างอาคารเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูฯ พร้อมเครื่องปฏิกรณ์ ระบบผลิตไอโซโทปพร้อมอุปกรณ์ ระบบจัดการกากกัมมันตรังสีพร้อมอุปกรณ์ เลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ เนื่องจากพิจารณาเห็นว่าเป็นข้อพิพาทโครงการขนาดใหญ่ที่สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นคู่สัญญา ประกอบกับสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) อยู่ในช่วงการจัดตั้งองค์กร ซึ่งผู้บริหารสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติและคณะกรรมการบริหารสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ในขณะนั้นรับทราบเรื่อง ทั้งนี้ การนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโอนบรรดาทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สินใดๆ ไปองค์การมหาชนนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นแล้วว่าเป็นอำนาจของรัฐมนตรีในการพิจารณา ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

๑.๒ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ อนุมัติโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณ ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์ และการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เสนอ ความละเอียดตามที่อ้างถึง

๑.๓ ภายหลังจากมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้หารือข้อกฎหมายไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดถึงความถูกต้องของหน่วยงานที่ควรรับผิดชอบในการเป็นคู่สัญญาพิพาทกับบริษัท เจเนอรัล อะตอมมิกส์ จำกัด (GA) ตามสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ซึ่ง อส. ได้ตอบข้อหารือสรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

๑.๓.๑ หนังสือที่ อส ๐๐๒๖/๗๓๕๒ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ ชี้แจงว่า “โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๙ และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เฉพาะส่วนที่เกี่ยวกับงานวิจัยพัฒนา และการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ที่มีอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกาใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ยังผลให้สิทธิหน้าที่ของสำนักงานปรมาณู

เพื่อสันติตามสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๐ และสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๓๘ ถูกโอนไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ทั้งหมดโดยผลของกฎหมาย” (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๓.๒ หนังสือที่ อส ๐๐๒๖/๕๗๗๗ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โดยสำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาแล้วเห็นว่า “บรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน รวมทั้งสิทธิหน้าที่ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติตามสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๐ และสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๓๘ ถูกโอนไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ทั้งหมดโดยผลของกฎหมายนับแต่วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๙ อันเป็นวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ มีผลใช้บังคับ ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ ประกอบมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓.๓ หนังสือที่ อส ๐๐๐๑(ผต)/๑๑๔ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒ แจ้งว่า “คณะทำงานดำเนินคดีอนุญาตตุลาการขอให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในฐานะตัวความในการส่งข้อพิพาทดังกล่าวไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการว่าต่างแก่ต่างคดีนี้แต่แรก ดำเนินการให้สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เข้ามาเป็นคู่ความร่วมมือกับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเพื่อมิให้คดีในชั้นอนุญาตตุลาการและการยื่นฟ้องผู้ค้าประกันได้รับผลกระทบอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อผลการดำเนินคดี หากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติมีปัญหาหรือไม่อาจดำเนินการให้สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เข้ามาเป็นคู่ความร่วมมือดังกล่าว ขอให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเสนอปัญหานั้นต่อรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการเพื่อมิให้เกิดความเสียหายต่อราชการต่อไป” (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๔ จากข้อชี้แจงของสำนักงานอัยการสูงสุดในข้อ ๑.๓.๓ ที่แนะนำให้สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เข้าเป็นคู่ความร่วมมือในกรณีพิพาทดังกล่าว นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้มีหนังสือสั่งการให้สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เข้าเป็นคู่ความร่วมมือด้วย แต่จนปัจจุบันยังไม่มีการดำเนินการเนื่องจากสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ให้เหตุผลว่าสัญญาข้อพิพาทกับบริษัท เจเนอรัล อะตอมมิกส์ จำกัด (GA) ยังไม่ได้โอนไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

๑.๕ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ตรวจพบว่ายังคงมีรายการ “เครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัย ๑ /ปรับปรุงครั้งที่ ๑ (ปว-๑/๑) ชื่อสากลคือ THAI RESEARCH REACTOR 1/MODIFICATION 1 (TRR-1/H1) เป็นเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูเพื่อการวิจัยแบบ TRIGA MARK III” ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญในการปฏิบัติงานของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) และปัจจุบัน สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ได้มีหนังสือขอยืมใช้เครื่องมือดังกล่าวเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติมีหนังสือแจ้งยืมให้ยืมเครื่องมือดังกล่าวจนกว่าจะมีการโอนให้สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณ ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยด้านเทคโนโลยีนิวเคลียร์ และการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไปเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ นั้น ยังคงมีทรัพย์สิน

๔/สิทธิ...

สิทธิ และหนี้สิน อีก ๓ รายการ ที่ยังมีได้โอนไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) และเป็นที่ทำให้เกิดปัญหาความขัดแย้งหรือข้อขัดแย้งในการดำเนินกิจการระหว่างหน่วยงานทั้งสอง รวมถึงความไม่ชัดเจนในสัญญาข้อพิพาทกับบริษัท เจเนอรัล อะตอมมิกส์ จำกัด (GA) จึงจำเป็นต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาการโอนทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ๓ รายการว่าสมควรโอนไปสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือไม่ ดังนี้

๑) สัญญาว่าจ้างที่ปรึกษาโครงการวิจัยนิวเคลียร์อรรถกรักษ์ฯ เลขที่ ๖๐/๒๕๓๘

๒) สัญญาการจ้างเหมาออกแบบและก่อสร้างอาคารเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูฯ พร้อมเครื่องปฏิกรณ์ ระบบผลิตไอโซโทปพร้อมอุปกรณ์ ระบบจัดการกากกัมมันตรังสีพร้อมอุปกรณ์ เลขที่ ๕๖/๒๕๔๐

๓) เครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัย ๑ /ปรับปรุงครั้งที่ ๑ (ปปว-๑/๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วน เนื่องจากบริษัท เจเนอรัล อะตอมมิกส์ จำกัด (GA) ซึ่งเป็นผู้รับจ้างตามสัญญา เลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ได้ยื่นข้อเรียกร้องต่อสถาบันอนุญาโตตุลาการ ซึ่งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ยื่นคำคัดค้านและข้อเรียกร้องแย้งต่อสถาบันอนุญาโตตุลาการเช่นกัน โดยขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการแต่งตั้งอนุญาโตตุลาการคนที่สาม และหากเข้าสู่กระบวนการที่คู่กรณีประสงค์จะไกล่เกลี่ยข้อพิพาท จำเป็นต้องให้สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จะใช้ประโยชน์จากโครงการศูนย์วิจัยนิวเคลียร์อรรถกรักษ์ เข้าเป็นคู่ความเพื่อการเจรจาไกล่เกลี่ยและดำเนินข้อพิพาทต่อไป

ในการนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้ประสานงานกับอัยการผู้รับผิดชอบคดีสัญญา เลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ว่าจ้างบริษัท เจเนอรัล อะตอมมิกส์ จำกัด (GA) มีความเห็นว่า สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ใช้สิทธิในการบอกเลิกสัญญาฯ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๙ ซึ่งในสัญญาฯ ฉบับนี้มีเงื่อนไขการให้บริการสาธารณะอยู่ด้วยอันอาจถือเป็นสัญญาทางปกครอง ดังนั้น อายุความใช้สิทธิเรียกร้องจะต้องดำเนินการภายใน ๕ ปี นับแต่บอกเลิกสัญญา ซึ่งจะครบกำหนดอายุความการเรียกร้องในวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ แต่สัญญาฉบับนี้ มีเงื่อนไขการถ่ายทอดเทคโนโลยีซึ่งอาจถือเป็นสัญญาด้านทรัพย์สินทางปัญญา โดยจะมีอายุการใช้สิทธิเรียกร้องทางแพ่งทั่วไป ๑๐ ปี นับแต่บอกเลิกสัญญา ก็จะทำให้การใช้สิทธิยังไม่ครบกำหนด อย่างไรก็ตาม เมื่อประเด็นของอายุความการใช้สิทธิเรียกร้องยังไม่เป็นที่ยุติว่าเป็นการใช้สิทธิเรียกร้องในทางแพ่งหรือทางปกครอง เพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นต่อทางราชการ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ หรือให้สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ร้องสอดเป็นคู่ความร่วมกับสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติก่อนสิ้นอายุความ ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ตามความเห็นของอัยการต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑.๑ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๙ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ใช้สิทธิในการบอกเลิกสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ว่าจ้างบริษัท เจเนอรัล อะตอมมิกส์ จำกัด (GA) ทำการออกแบบและก่อสร้างอาคารเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูฯ พร้อมเครื่องปฏิกรณ์ ระบบผลิตไอโซโทปพร้อมอุปกรณ์ ระบบจัดการกากกัมมันตรังสีพร้อมอุปกรณ์ และมีการรับประกันตามสัญญา (retention guarantee) หนังสือค้ำประกันสัญญาของธนาคารสแตนดาร์ด ชาร์เตอร์ด และหนังสือค้ำประกันโดยธนาคารแห่งโตเกียว-

๕/มิตซูบิชิ...

มิตซูบิชิ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๔๙ บริษัท เจนเนอรัล อะตอมมิกส์ จำกัด (GA) ยื่นคำร้องขอคุ้มครองประโยชน์ชั่วคราวก่อนการดำเนินการทางอนุญาโตตุลาการต่อศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศกลาง และศาลได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๙ ไม่ให้ธนาคารแห่งโตเกียว-มิตซูบิชิ สาขากรุงเทพมหานคร จ่ายเงินตามหนังสือคำประกันการปฏิบัติตามสัญญา ไว้เป็นการชั่วคราวก่อนดำเนินการทางอนุญาโตตุลาการ

เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๔๙ บริษัท เจนเนอรัล อะตอมมิกส์ จำกัด ได้ยื่นข้อเรียกร้องต่อสถาบันอนุญาโตตุลาการ โดยในส่วนของการดำเนินการที่เกี่ยวกับข้อพิพาทในชั้นสถาบันอนุญาโตตุลาการนั้น สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้ดำเนินการมอบหมายให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการแทน และได้สนับสนุนข้อเท็จจริงต่อพนักงานอัยการในการว่าต่างและแก้ต่าง ซึ่งปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการแต่งตั้งคณะอนุญาโตตุลาการคนที่สามโดยยังไม่เริ่มกระบวนการพิจารณาของอนุญาโตตุลาการ

๔.๑.๒ สัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ ว่าจ้างที่ปรึกษาโครงการศูนย์วิจัยนิวเคลียร์องค์กรักษ์ (บริษัท อิเล็กโทรวัตต์ เอ็นจิเนียริง เซอร์วิส จำกัด (EWE) ปัจจุบันสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติยังไม่มีการใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาต่อคู่สัญญาแต่อย่างใด

๔.๑.๓ การโอนสัญญาทั้งสองฉบับดังกล่าวไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ไม่น่าจะส่งผลกระทบต่อกระทำการดำเนินการทางคดีที่ได้ดำเนินการมาแล้ว เนื่องจากสัญญาอนุญาโตตุลาการที่มีอยู่เกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องหรือความรับผิดชอบตามสัญญาทั้งสองฉบับนั้น ย่อมผูกพันสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ในฐานะผู้รับโอนตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๘๕ เมื่อมีการโอนสัญญาทั้งสองฉบับ นอกจากนี้ สำนักงานอัยการสูงสุดได้มีหนังสือขอให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติดำเนินการให้สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เข้ามาเป็นคู่ความร่วมมือในชั้นอนุญาโตตุลาการ และยื่นฟ้องธนาคาร ผู้ค้าประกัน (ธนาคารแห่งโตเกียว-มิตซูบิชิ) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้มีหนังสือสั่งการให้สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เข้ามาเป็นคู่ความด้วยแล้ว แต่สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ปฏิเสธการเข้าเป็นคู่ความร่วมมือ โดยอ้างถึงการที่ยังไม่ได้รับโอนเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูและสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าวข้างต้น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๖ ตามลำดับ)

๔.๑.๔ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ได้หารืออัยการสูงสุดเกี่ยวกับการดำเนินการตามสัญญาว่าจ้างเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดมีความเห็นในเรื่องเกี่ยวกับสัญญาว่าจ้างทั้งสองฉบับ โดยสรุปว่า “อาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๙ และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และเงินงบประมาณของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เฉพาะส่วนที่เกี่ยวกับงานวิจัยพัฒนา และการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ที่มีอยู่ในวันที่พระราชกฤษฎีกาใช้บังคับ เว้นแต่เงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ยังผลให้สิทธิหน้าที่ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติตามสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๐ และสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๓๘ ถูกโอนไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ทั้งหมดโดยผลของกฎหมาย” ตามนัยมาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ ประกอบมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๑.๕ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เกี่ยวกับการโอนสัญญาทั้งสองฉบับและเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาตอบข้อหารือเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวในหลายประเด็น โดยสรุปว่าการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สินและเงินงบประมาณของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในส่วนที่เกี่ยวกับงานวิจัยให้แก่สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) จะเกิดได้ต่อเมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาว่าสมควรให้มีการโอนกิจการฯ ในส่วนใดบ้าง โดยเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้มีการโอนกิจการฯ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติผลของการโอนจะถือว่าเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนมีผลใช้บังคับ สำหรับสัญญาว่าจ้างทั้งสองฉบับ หากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เห็นสมควรโอนไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ก็อยู่ในอำนาจที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้มีการโอนสัญญาทั้งสองฉบับทำนองเดียวกับที่ได้ดำเนินการมาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ โดยมีข้อสังเกตว่า เนื่องจากระยะเวลาได้ล่วงเลยมานานแล้ว นับแต่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ มีผลใช้บังคับ (วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๙) การดำเนินการจึงควรคำนึงถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้น รวมทั้งผลของการดำเนินการที่ผ่านมาซึ่งเป็นเรื่องต้องพิจารณาเป็นรายกรณี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่มาด้วย ๗)

ในการนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้สรุปลำดับการดำเนินการในการแก้ไขข้อพิพาทตามสัญญาจ้างเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ และสัญญาจ้างเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่มาด้วย ๘)

๔.๑.๖ เครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัย ๑/ปรับปรุงครั้งที่๑ (ปว-๑/๑) ชื่อสากลคือ THAI RESEARCH REACTOR 1/MODIFICATION 1 (TRR-1/H1) เป็นเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูเพื่อการวิจัยแบบ TRIGA MARK III เป็นทรัพย์สินที่อยู่ในกรรมสิทธิ์ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ แต่ภารกิจในการวิจัย พัฒนา และการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ เป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) โดยปัจจุบันสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ได้ยืมใช้เครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูดังกล่าวเพื่อดำเนินภารกิจจากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ จึงเกิดความซ้ำซ้อน หรือขัดแย้งด้านอำนาจหน้าที่ระหว่างสองหน่วยงาน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕ ตามลำดับ)

๔.๒ ขอกฎหมาย

๔.๒.๑ มาตรา ๔๐ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ บัญญัติว่า “เมื่อพระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒”

๔.๒.๒ มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๘๕ ซึ่งบัญญัติว่า “ในระหว่างที่เงื่อนไขยังมิได้สำเร็จนั้น สิทธิและหน้าที่ต่างๆ ของคู่กรณีมีอย่างไร จะจำหน่าย จะรับมรดก จะจัดการป้องกันรักษา หรือจะทำประกันไว้ประการใดตามกฎหมายก็ย่อมทำได้”

๔.๒.๓ สำนักงานอัยการสูงสุดตอบข้อหารือสรุปได้ว่าบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน รวมทั้งสิทธิหน้าที่ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติตามสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๐ และสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๓๘ ถูกโอนไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ทั้งหมดโดยผลของกฎหมายนับแต่วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๙

อันเป็นวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ มีผลใช้บังคับ

๔.๒.๔ ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๗/๒๕๕๔ และเรื่องเสร็จที่ ๒๘๖/๒๕๕๒ สรุปว่า การโอนกิจการฯ ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) อยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ที่จะพิจารณาความเหมาะสม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติการโอนฯ โดยให้คำนึงถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้น รวมทั้งผลของการดำเนินการที่ผ่านมาซึ่งเป็นเรื่องต้องพิจารณาเป็นรายกรณี เนื่องจากระยะเวลาได้ล่วงเลยมานานและการโอนจะมีผลย้อนกลับไปในวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนแห่งนี้มีผลใช้บังคับ

๔.๓ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า

๔.๓.๑ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อราชการและเกิดความรอบคอบชัดเจนในเรื่องของการใช้สิทธิและหน้าที่ตามสัญญาว่าจ้างที่ปรึกษาโครงการวิจัยนิวเคลียร์องค์การฯ เลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ และสัญญาการเช่าจ้างออกแบบและก่อสร้างอาคารเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณู พร้อมเครื่องปฏิกรณ์ระบบผลิตไอโซโทปพร้อมอุปกรณ์ ระบบจัดการกากกัมมันตรังสีพร้อมอุปกรณ์ เลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กับสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) และเพื่อให้การดำเนินการในกรณีพิพาทกับบริษัท เจเนเนอรัล อะตอมมิกส์ จำกัด (GA) ตามสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ที่มีการนำเข้าสู่กระบวนการทางอนุญาโตตุลาการ และการยื่นฟ้องธนาคารผู้ค้าประกันสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ รวมถึงกรณีที่จะเกิดประเด็นข้อพิพาทกับที่ปรึกษาโครงการศูนย์วิจัยนิวเคลียร์องค์การฯ (บริษัท อิเล็กโทรวัตต์ เอ็นจิเนียริง เซอร์วิส จำกัด (EWE)) ตามสัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ ซึ่งสัญญาทั้งสองฉบับดังกล่าวมีผลโดยตรงต่อโครงการศูนย์วิจัยนิวเคลียร์องค์การฯ โดยจะก่อให้เกิดสิทธิเรียกร้องตามสัญญาขึ้นภายใต้ภารกิจหรือกิจการที่ถ่ายโอนไปยังสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) จึงจำเป็นต้องมีความชัดเจนว่าหน่วยงานใดจะเป็นผู้ใช้สิทธิและหน้าที่ต่างๆ ตามสัญญา และมีฐานะเป็นคู่ความตามกระบวนการยุติธรรมตลอดจนเป็นผู้มีสิทธิเรียกร้องต่างๆ ตามสัญญาหรือคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการ รวมถึงการพิจารณาบอกเลิกสัญญากับบริษัท อิเล็กโทรวัตต์ เอ็นจิเนียริง เซอร์วิส จำกัด (EWE) และการหาผู้รับจ้างรายใหม่ภายหลังการบอกเลิกสัญญา และการเรียกร้องค่าเสียหาย หากปรากฏว่าต้องว่าจ้างผู้รับจ้างรายใหม่แทนคู่สัญญาเดิม รวมถึงการปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาล ตลอดจนการบังคับคดีทั้งทางแพ่งและทางปกครอง ทั้งนี้ สิทธิเรียกร้องดังกล่าวจะต้องดำเนินการภายในกำหนดระยะเวลาหรืออายุความตามกฎหมาย โดยหากเป็นเช่นนั้นทั้งด้านอำนาจหน้าที่และงบประมาณ อาจพ้นระยะเวลาหรืออายุความที่จะบังคับตามสิทธิเรียกร้องตลอดจนการเจรจาไกล่เกลี่ยหรือประนีประนอมยอมความ อันอาจก่อให้เกิดความเสียหายในทางคดีและต่อทางราชการ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการโอนสัญญาว่าจ้างทั้งสองฉบับดังกล่าว

๔.๓.๒ เพื่อให้การดำเนินการกิจของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) บรรลุตามวัตถุประสงค์ของมาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ จึงจำเป็นต้องโอนเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัย ๑/ปรับปรุงครั้งที่ ๑ (ปปว-๑/๑) อันเป็นเครื่องมือหรืออุปกรณ์สำคัญสำหรับการวิจัยพัฒนาและการจัดทำบริการสาธารณะซึ่งปัจจุบันอยู่ในความครอบครองของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

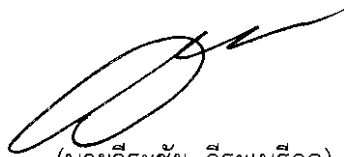
๕.๑ ความเหมาะสมในการโอนสิทธิและหนี้สิน ๒ รายการ ได้แก่ สัญญาเลขที่ ๖๐/๒๕๓๘ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๓๘ จ้างที่ปรึกษาโครงการศูนย์วิจัยนิวเคลียร์องค์การร่วมค่าบริษัท อีเล็กโทรวัตต์ เอ็นจิเนียริง เซอร์วิส จำกัด (EWE) และสัญญาเลขที่ ๕๖/๒๕๔๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๐ จ้างเหมาออกแบบและก่อสร้างอาคารเครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัยพร้อมเครื่องปฏิกรณ์ระบบผลิตไอโซโทปพร้อมอุปกรณ์ ระบบจัดการกากกัมมันตรังสีพร้อมอุปกรณ์ (บริษัท เจนเนอรัล อะตอมมิกส์ จำกัด) ว่าจะโอนไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) หรือไม่

๕.๒ อนุมัติการโอนทรัพย์สิน “เครื่องปฏิกรณ์ปรมาณูวิจัย ๑/ปรับปรุงครั้งที่ ๑ (ปปว-๑/๑)” ไปเป็นของสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๙ มีผลใช้บังคับ (วันที่ ๒๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๙)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระชัย วีระเมธีกุล)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักบริหารจัดการด้านพลังงานปรมาณู

โทร ๐ ๒๕๕๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๒๑๒๕

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๐๗๕