

สำนักเลขานุการคณะกรรมการ
รหัสเรื่อง: ส 563
รับที่: ๘ ๑๙๘๔/๕๔ ✓
วันที่: ๐๒ มี.ค. ๕๔ เวลา: ๑๕:๕๓

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๒๑๑.๘/ ๘๕๖



กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๔

สพ.รับที่ ๓๕
วันที่ ๒ มี.ค. ๒๕๕๔
เวลา ๑๕:๐๔

เรื่อง การกำหนดแนวทางการควบคุมดูแลโรงเรียนกวดวิชา

เรียน เลขานุการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๕๓ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๕๓ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔ แจ้งว่าคณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ โดยมอบหมายให้ กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแนวทางการดำเนินการร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับโรงเรียนสอนกวดวิชา ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. การกำหนดแนวทางการควบคุมดูแลโรงเรียนสอนกวดวิชา ไม่ให้มีการดำเนินการในลักษณะที่แสวงหากำไรจนเกินควร และให้ดำเนินการให้สอดคล้องกับข้อกฎหมายและระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง

๒. การกำหนดมาตรการดำเนินการเพื่อกำกับดูแลครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา ในสถานศึกษาของรัฐให้ปฏิบัติหน้าที่ในการจัดการเรียนการสอนในชั้นเรียนอย่างเต็มตามหลักสูตร เพื่อนักเรียนจะไม่ต้องไปเรียนเพิ่มเติมในโรงเรียนสอนกวดวิชาอีก

๓. การพิจารณาออกระเบียบข้อบังคับในเรื่องการตรวจสอบและปรับปรุงในเรื่อง ความปลอดภัยของอาคารสถานที่ ก่อนการอนุมัติอนุญาตให้ใช้เป็นสถานที่สำหรับการเรียนกวดวิชาของ โรงเรียนสอนกวดวิชา

ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จและเสนอคณะกรรมการ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ประชุมปรึกษาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้แทนจากกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยได้กำหนดแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑. การกำหนดแนวทางการควบคุมดูแลโรงเรียนกวดวิชา ไม่ให้มีการดำเนินการ ในลักษณะที่แสวงหากำไรจนเกินควร โดยได้กำหนดแนวทางการควบคุมดูแล ดังนี้

1.1 โรงเรียนกวดวิชาที่ได้รับอนุญาตจัดตั้งก่อนพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2550 ให้เก็บค่าธรรมเนียมการเรียนตามที่ได้รับอนุญาต หากจะมีการเปลี่ยนแปลงให้ยื่นขออนุญาต โดยจัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับกิจกรรมของโรงเรียนนอกระบบ และกำหนดหลักเกณฑ์การคิดค่าธรรมเนียมการศึกษา ซึ่งในการกำหนดหลักเกณฑ์การคิดค่าธรรมเนียมการศึกษาให้กำหนดค่าตอบแทนได้ไม่เกิน 20% สำหรับการเก็บค่าธรรมเนียมการศึกษาในโรงเรียนที่จัดการเรียนการสอนโดยใช้ครูผู้สอนจะเก็บในอัตราที่สูงกว่าการเรียนการสอนลักษณะผสมโดยมีทั้งครูผู้สอนและสื่อ ส่วนการเรียนการสอนโดยใช้สื่อการเรียนการสอนเป็นเครื่องมือจะต้องเก็บในราคาก่อตัวสุด

1.2 โรงเรียนกวดวิชาที่ได้รับอนุญาตจัดตั้งตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2550 ในการอนุญาตหลักเกณฑ์การคิดค่าธรรมเนียมการศึกษาให้กำหนดอัตราผลตอบแทนได้ไม่เกิน 20% สำหรับการเก็บค่าธรรมเนียมการศึกษาในโรงเรียนที่จัดการเรียนการสอนโดยใช้ครูผู้สอน จะเก็บในอัตราที่สูงกว่าการเรียนการสอนลักษณะผสมโดยมีทั้งครูผู้สอนและสื่อ ส่วนการเรียนการสอนโดยใช้สื่อการเรียนการสอนเป็นเครื่องมือจะต้องเก็บในราคาก่อตัวสุด

1.3 ให้โรงเรียนนอกระบบทุกขนาด ทุกประเภท จัดทำรายงานแสดงกิจการงบการเงินเสนอต่อผู้อนุญาตตามมาตรา 124 แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2550 ทุกปี ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการจะได้จัดทำระเบียบตามบทบัญญัติดังกล่าว

1.4 ให้โรงเรียนติดประกาศใบอนุญาตการเก็บค่าธรรมเนียมการศึกษา/หลักเกณฑ์ การกำหนดค่าธรรมเนียมการศึกษาและจำนวนค่าธรรมเนียมการศึกษา เพื่อให้นักเรียน ผู้ปกครองและประชาชนสามารถตรวจสอบได้

1.5 ตรวจติดตามการดำเนินกิจกรรมของโรงเรียนกวดวิชาให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายของทางราชการอย่างเคร่งครัด โดยให้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานโรงเรียนเอกชน ประเภทกวดวิชา พ.ศ. 2545 และระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วย การกำหนดมาตรฐานโรงเรียนเอกชน ประเภทกวดวิชา (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 ดังนี้

- จัดการเรียนการสอนโดยใช้ครูเป็นผู้สอน ใช้เกณฑ์คำนวณความจุ 1 ตารางเมตรต่อนักเรียน 1 คน จำนวนนักเรียนไม่เกินห้องละ 45 คน

- จัดการเรียนการสอนลักษณะผสมโดยมีทั้งครูผู้สอนและสื่อ ใช้เกณฑ์คำนวณความจุ 1 ตารางเมตร ต่อนักเรียน 1 คน จำนวนนักเรียนไม่เกินห้องละ 90 คน

- จัดการเรียนการสอนโดยใช้สื่อ ใช้เกณฑ์คำนวณความจุ 1 ตารางเมตร ต่อนักเรียน 1 คน จำนวนนักเรียนไม่เกินห้องละ 90 คน และมีเจ้าหน้าที่ประจำห้องเรียนที่มีความรู้ไม่ต่ำกว่า ปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งมีทักษะในการใช้สื่อ

- จัดการเรียนการสอนโดยห้องบรรยายขนาดใหญ่ที่สามารถรองเท่นครูผู้สอน อาจจะมีนักเรียนเกินห้องละ 90 คน ใช้เกณฑ์คำนวณความจุ 1 ตารางเมตรต่อนักเรียน 1 คน และจะต้องเพิ่มสื่อและเจ้าหน้าที่ประจำห้องเรียนตามสัดส่วนนักเรียน

2. การกำหนดมาตรการเพื่อกำกับดูแล ครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา ในสถานศึกษาของรัฐให้ปฏิบัติหน้าที่ในการจัดการเรียนสอนในชั้นเรียนอย่างเต็มตามหลักสูตร เพื่อนักเรียนจะไม่ต้องไปเรียนเพิ่มเติมในโรงเรียนสอนกว่าวิชาอีก นั้น ได้กำหนดมาตรการในการกำกับดูแล ดังนี้

2.1 การปฏิบัติหน้าที่จัดการเรียนการสอนในชั้นเรียนไม่เป็นไปตามหลักสูตร เพื่อให้นักเรียนต้องไปเรียนเพิ่มเติมในโรงเรียนสอนกว่าวิชาอีก ย่อมถือว่าเป็นความผิดวินัยตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครุและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 และถือว่าเป็นการกระทำที่ขาดจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพทางการศึกษาเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติสภาพรุและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2546 เห็นควรแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานและสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ดำเนินการคุรุสภาก ติดตามตรวจสอบการกระทำการของครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา ในสถานศึกษาของรัฐอย่างใกล้ชิด และลงโทษผู้กระทำความผิดตามกฎหมายต่อไป

2.2 ให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานร่วมกับสถานศึกษาอื่นของรัฐ และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาดำเนินการกำหนดมาตรการเพื่อกำกับดูแล ครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา ในสถานศึกษาของรัฐให้ปฏิบัติหน้าที่ในการจัดการเรียนการสอนในชั้นเรียนอย่างเต็มตามหลักสูตร

3. การพิจารณาออกระเบียบ ข้อบังคับในการตรวจสอบและปรับปรุงในเรื่อง ความปลอดภัยของอาคารสถานที่ก่อนการอนุมัติอนุญาตให้ใช้เป็นสถานที่สำหรับการเรียนสอนวิชาของโรงเรียนสอนกว่าวิชา ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

3.1 ให้สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน และผู้อำนวยการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ในฐานะผู้อนุญาต ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2550 ตรวจติดตามสถานที่ดังโรงเรียน ให้มีมาตรฐานและมาตรการในการป้องกันอัคคีภัยในโรงเรียน กว่าวิชา ตามที่ระบุไว้ในแบบประเมิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 กำหนดอย่างเคร่งครัด และตรวจสอบอุปกรณ์ดังกล่าว ให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ตลอดเวลา โดยให้มีการตรวจสอบอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

3.2 กรณีโรงเรียนมีสภาพน่าสงสัยว่าจะเป็นอันตรายกับผู้เรียน ให้สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน และผู้อำนวยการ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา ในฐานะผู้อนุญาต ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2550 ประสานกับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารเข้าตรวจสอบต่อไป

3.3 ให้สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 5) เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2553 ที่เห็นควรกำหนดให้อาคารที่จะนำมาใช้จัดตั้งโรงเรียนนอกระบบ ต้องเป็นอาคารเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารโดยให้กำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวไว้ในร่างกฎหมายกระทรวง ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2550 มาตรา 121 ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งเมื่อเป็นอาคารตามกฎหมายควบคุมอาคารแล้ว ก็จะต้องดำเนินการจัดให้มีมาตรฐานในเรื่องความปลอดภัยของอาคารสถานที่ ตามที่กฎหมายดังกล่าวกำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชินวรณ์ นุญาเกียรติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

โทร. 0 2628 9047

โทรสาร 0 2282 8652