



ที่ นร ๑๑๐๕/ ๑๐๕๖

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

90 มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง สถานการณ์อาชญากรรมประจำเดือนมกราคม ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๗๖

22 มี.ค. 2554

จัดเข้าวาระ.....

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดทำรายงานมาตรการการดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ ให้ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำรายงานด้านสังคมรายไตรมาสที่มีตัวชี้วัดที่เกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมาประกอบด้วยนั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ใคร่ขอเสนอเรื่อง สถานการณ์อาชญากรรมประจำเดือนมกราคม ๒๕๕๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ มีรายละเอียด ดังนี้

๑. สถานการณ์อาชญากรรมในเดือนมกราคม ๒๕๕๔

๑.๑ เดือนมกราคม ๒๕๕๔ มีการรับแจ้งความรวมทั้งสิ้น ๘,๖๕๑ คดี ลดลงจากเดือนธันวาคม ๑,๗๒๔ คดี หรือลดลงร้อยละ ๑๙.๙ แบ่งเป็นคดีชีวิต ร่างกาย และเพศ ๒,๒๐๔ คดี (ลดลงจากเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ ร้อยละ ๘.๗) สำหรับคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สินมีการแจ้งความรวม ๔,๐๓๖ คดี ลดลงจากเดือนก่อนหน้าร้อยละ ๑๓.๖

๑.๒ ในจำนวนคดีที่รับแจ้งความ ๘,๖๕๑ คดีนั้น คดีที่มีการรับแจ้งความสูงสุด ๕ อันดับแรก ได้แก่ คดีลักทรัพย์ ๔,๐๓๖ คดี (ร้อยละ ๔๖.๗) คดีทำร้ายร่างกาย ๑,๑๗๕ คดี (ร้อยละ ๑๓.๖) คดีโจรกรรมรถจักรยานยนต์ ๑,๐๖๑ คดี (ร้อยละ ๑๒.๓) คดียักยอก ๖๙๗ คดี (ร้อยละ ๘.๑) และคดีฉ้อโกง ๕๐๘ คดี (ร้อยละ ๕.๘) ซึ่งเป็นคดีความที่มีการรับแจ้งความสูงสุด ๕ อันดับแรกในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา

๑.๓ คดียาเสพติดมีการจับกุมผู้กระทำความผิดจำนวน ๒๕,๒๖๐ ราย ลดลงจากเดือนก่อนหน้า (๓๒,๑๗๘ ราย) ร้อยละ ๒๑.๕ แต่เป็นจำนวนที่มากที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับเดือนเดียวกัน ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ในขณะที่คดีประเภทอื่นๆ (การพนัน ปราบการค้าประเวณี อาวุธปืน มีและเผยแพร่วัตถุลามก) มีสถิติการจับกุมที่ต่ำสุดเมื่อเปรียบเทียบกับทุกเดือนในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา

๒. ประเด็นเฝ้าระวังด้านอาชญากรรม

๒.๑ ปัญหายาเสพติดยังมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แม้ว่าในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ จะมีการจับกุมได้น้อยกว่าเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ แต่ยังเป็นสถิติการจับกุมที่สูงมากเมื่อเปรียบเทียบกับเดือนอื่นๆ ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นผลจากการที่รัฐบาลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปราบปรามยาเสพติดอย่างเข้มข้นนับตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๓ เป็นต้นมา อย่างไรก็ตาม จากรายงานของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (๒๕๕๔) พบว่า มีเด็กที่อายุน้อยกว่า ๑๐ ขวบเกี่ยวข้องกับคดียาเสพติด เป็นการ

ครอบครอง การเสพ การครอบครองเพื่อจำหน่าย การจำหน่าย และการผลิต ในขณะที่กลุ่มช่วงอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป และโดยเฉพาะอย่างยิ่งอายุ ๒๐-๒๔ ปี นั้นจะเกี่ยวข้องกับยาเสพติดเป็นจำนวนสูงที่สุดกว่าทุกช่วงวัย รัฐบาลจึงควรเร่งรัดการจับกุมผู้ค้ายาเสพติดโดยเฉพาะผู้ค้ายาเสพติดรายใหญ่พร้อมกับดำเนินมาตรการป้องกันโดยการสร้างครอบครัวให้อบอุ่น เพื่อป้องกันและเผื่อระวังไม่ให้เกิดและเยาวชนต้องมาเกี่ยวข้องกับยาเสพติด พร้อมทั้งเสริมสร้างชุมชนให้มีความเข้มแข็งควบคู่กันไป

๒.๒ แม้ว่าคดีปรามการค้าประเวณีจะมีสถิติการจับกุมในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ ที่ต่ำสุดเมื่อเปรียบเทียบกับเดือนอื่นๆ ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา แต่คดีดังกล่าวส่งผลกระทบต่อคุณภาพและความมั่นคงในชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะกับเด็กและเยาวชน รวมทั้งผลกระทบต่อค่านิยมไทยที่กำลังเสื่อมถอย ซึ่งรายงานการค้ามนุษย์ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ของประเทศสหรัฐอเมริกา ได้จัดให้ประเทศไทยอยู่ในกลุ่มประเทศที่ต้องจับตามองโดยถูกจัดให้เป็นประเทศต้นทาง ปลายทาง และทางผ่าน สำหรับการค้าผู้ชาย ผู้หญิง และเด็กเพื่อการบังคับใช้แรงงานและการบังคับค้าประเวณี จึงเป็นปัญหาสังคมที่ต้องมีการป้องกันและปราบปรามอย่างจริงจังและเผื่อระวังอย่างต่อเนื่อง

๒.๓ คดีความต่างๆ ทั้งที่เป็นคดีแพ่งและคดีอาญาอันเกิดจากข้อพิพาทต่างๆ นั้น หากคดีเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมจะมีค่าใช้จ่ายทั้งในส่วนของภาครัฐและประชาชนในการต่อสู้คดีจำนวนมาก ซึ่งในแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย ได้สนับสนุนให้มีการขยาย “เครือข่ายยุติธรรมชุมชน” ในลักษณะศูนย์บริการครบวงจรที่เน้นการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการยุติธรรม การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทต่างๆ และการประสานงานกับภาครัฐในการร่วมแก้ปัญหาอย่างรวดเร็วและทันการณ์อย่างครบวงจร ซึ่งหากข้อพิพาทต่างๆ สามารถยุติลงในระดับชุมชนได้นั้น จะทำให้เกิดความสมานฉันท์ของประชาชนในพื้นที่ ดังนั้น รัฐบาลจึงควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนชุมชนที่มีความพร้อมให้มีการจัดตั้งเครือข่ายยุติธรรมชุมชน เสริมสร้างศักยภาพให้กับชุมชนอื่นๆ เพื่อที่จะสามารถดำเนินการขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนต่อไป และสนับสนุนให้ภาคีการพัฒนาต่างๆ เข้ามาสนับสนุนการดำเนินการของเครือข่ายยุติธรรมชุมชน อันจะนำไปสู่ความสมานฉันท์ของสังคมในภาพรวมที่มีความสงบเรียบร้อยและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งจะเป็นรากฐานที่สำคัญในการพัฒนาด้านสังคมและเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ที่ ๔๕๐๕๐๗/๒๕๖/๓

๑๐ ๑๔ ๕๖ ๕๔

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สศช. ได้เสนอเรื่อง รายงานสถานการณ์อาชญากรรม มาเพื่อทราบ ซึ่ง สศช. พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการดำเนินการตามที่ ครม. มีมติ

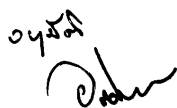
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. ทราบตามที่ สศช. เสนอ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

14 ส.ค. 2554



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๕/๘/๕๔

สำนักพัฒนาฐานข้อมูลและตัวชี้วัดภาวะสังคม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๕๐๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๒๘๐๓

E-mail: pattama@nesdb.go.th

๓.๗

สศช. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 22 ส.ค. 2554 ลงมติว่า

ทราบ



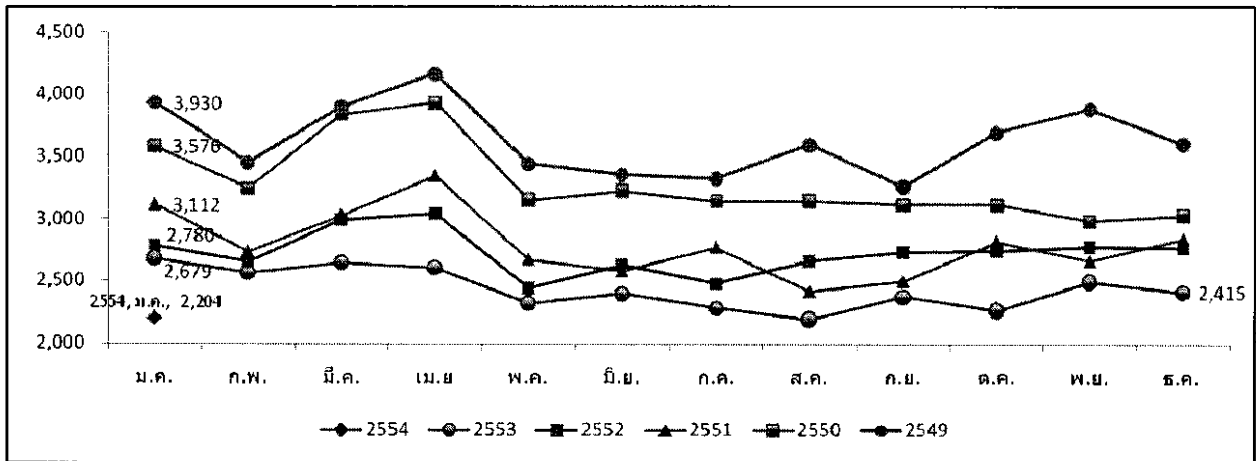
นร. 432
เข้า 14 ส.ค. 54
ออก 15 ส.ค. 54

เอกสารแนบ

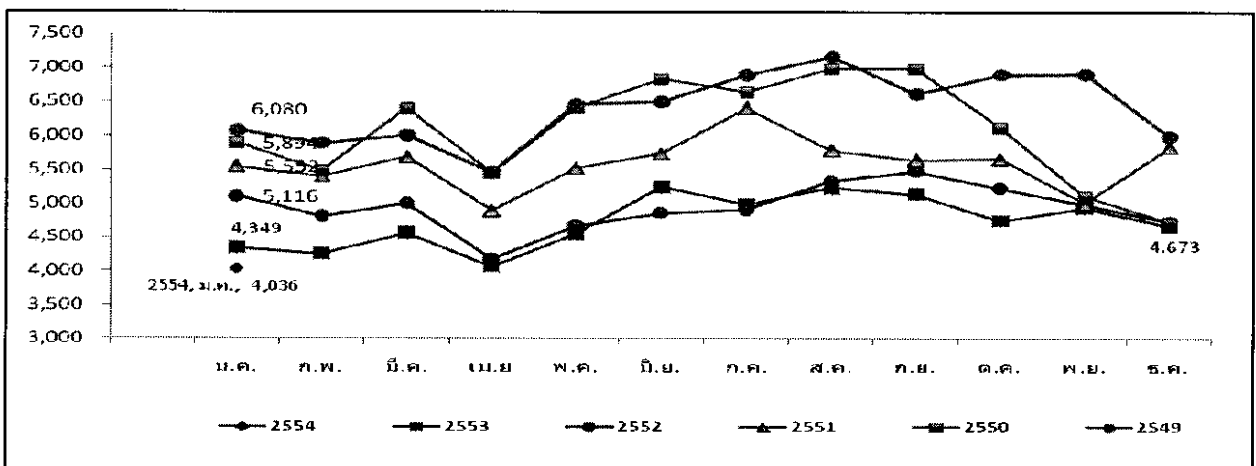
สถานการณ์อาชญากรรมในเดือนมกราคม ๒๕๕๔

(ข้อมูล ณ วันที่ 4 มีนาคม 2554 ศูนย์ข้อมูลข้อสนเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)

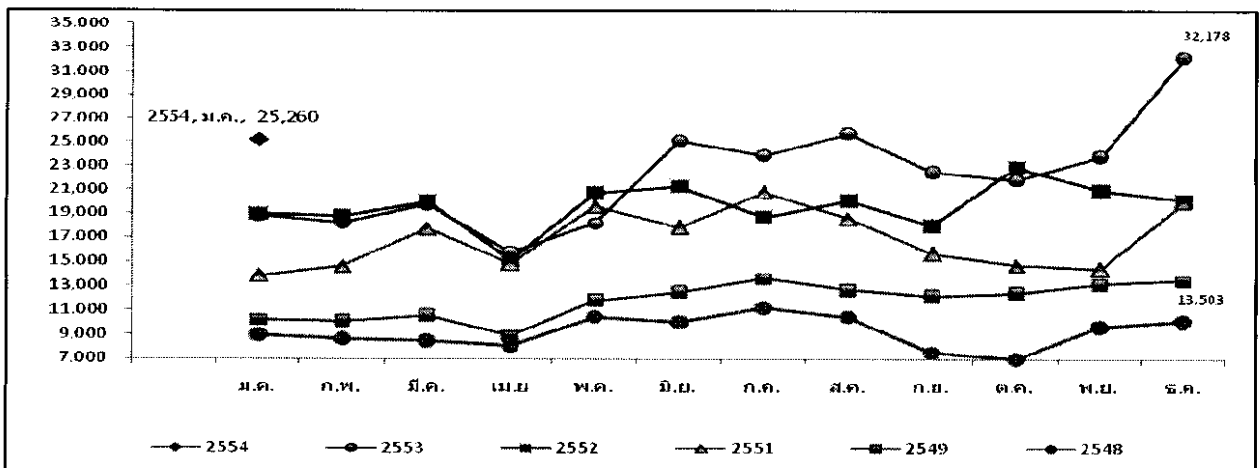
แผนภาพที่ ๑ จำนวนรับแจ้งคดีชีวิต ร่างกาย และเพศ



แผนภาพที่ ๒ จำนวนรับแจ้งคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์

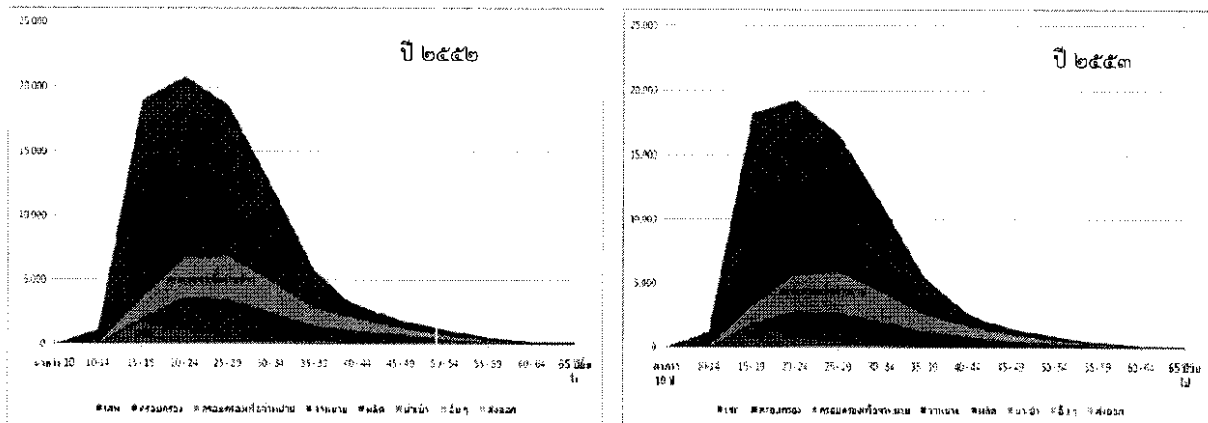


แผนภาพที่ ๓ จำนวนรับแจ้งคดียาเสพติด



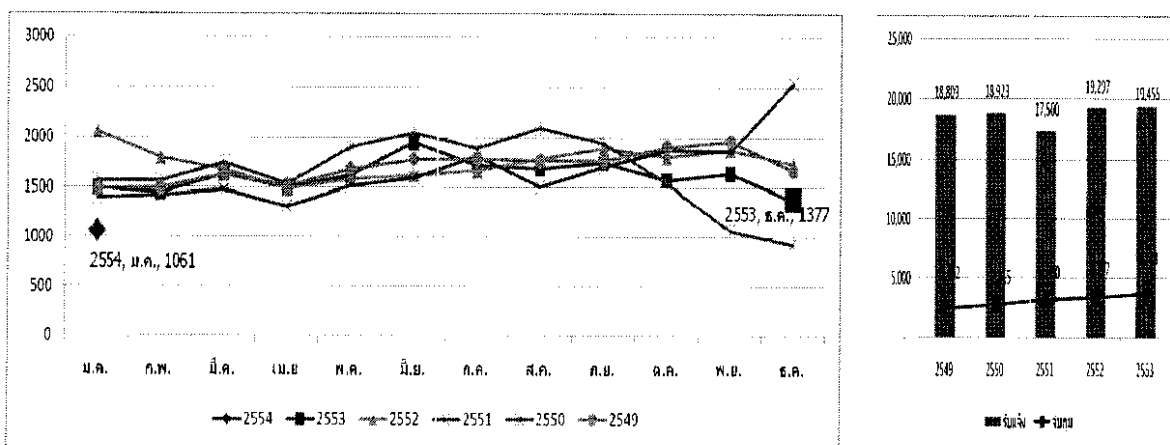
เดือนมกราคม ๒๕๕๔ มีการแจ้งความรวมทั้งสิ้น ๘,๖๕๑ คดี ลดลงจากเดือนธันวาคม ๑,๗๒๔ คดี หรือลดลงร้อยละ ๑๙.๙ จากเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ ในการรับแจ้งความนี้ แบ่งเป็นคดีชีวิต ร่างกาย และเพศ ๒,๒๐๔ คดี ลดลงจากเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ ร้อยละ ๘.๗ สำหรับคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สินมีการแจ้งความรวม ๔,๐๓๖ คดี ลดลงจากเดือนก่อนหน้าร้อยละ ๑๓.๖ ซึ่งทั้งสองประเภทคดีมีจำนวนการรับแจ้งคดีต่ำที่สุดเมื่อเทียบกับเดือนมกราคมด้วยกันในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ในขณะที่คดียาเสพติดมีการจับกุมผู้กระทำความผิดคดียาเสพติดจำนวน ๒๕,๒๖๐ ราย ลดลงจากเดือนก่อนหน้าร้อยละ ๒๑.๕ แต่เป็นจำนวนที่มากที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับเดือนเดียวกันในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา

แผนภาพ ๔ การจับกุมผู้ต้องหาคดียาเสพติด จำแนกตามอายุ และประเภทข้อหา ปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓



ข้อมูลสถิติการจับกุมผู้ต้องหาคดียาเสพติด จำแนกตามอายุ และประเภทข้อหา ปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ (ณ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ปปส.) ระบุว่า มีเด็กที่อายุน้อยกว่า ๑๐ ขวบเกี่ยวข้องกับคดียาเสพติด เป็นการครอบครอง การเสพ การครอบครองเพื่อจำหน่าย การจำหน่าย และการผลิต ซึ่งแม้ว่าจะมีจำนวนที่น้อย หากแต่เด็กเหล่านี้ไม่สมควรที่จะเกี่ยวข้องกับยาเสพติดเลย ในขณะที่กลุ่มช่วงอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปนั้นจะเกี่ยวข้องกับยาเสพติดเป็นจำนวนมาก โดยเกี่ยวข้องมากที่สุดในช่วงอายุ ๒๐-๒๔ ปี และลดลงตามลำดับ

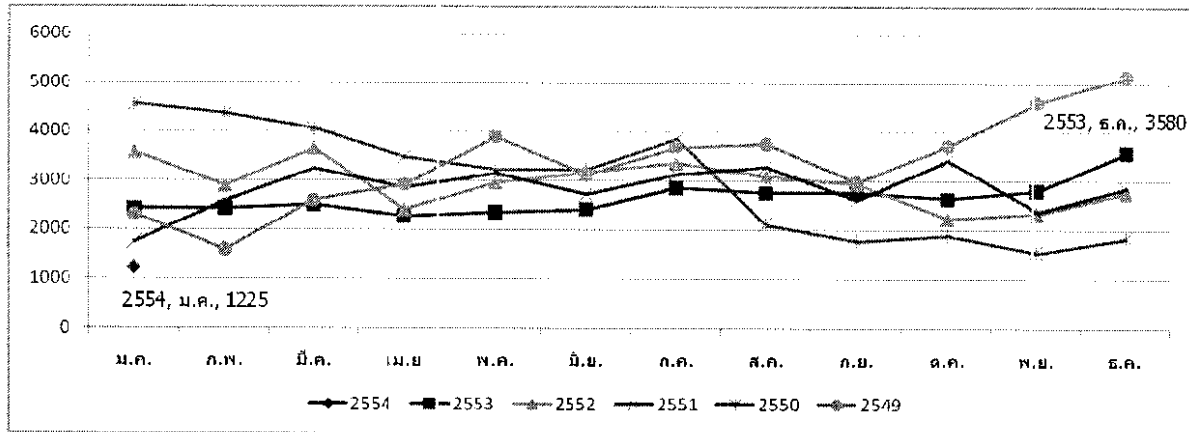
แผนภาพ ๕ จำนวนการรับแจ้งคดีโจรกรรมรถจักรยานยนต์ และการจับกุมรายปี



คดีโจรกรรมรถจักรยานยนต์ ในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ มีการรับแจ้งความ ๑,๐๖๑ คดี มีการจับกุม ๑๕๔ คดี คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ ๑๔.๕ ต่อการรับแจ้งความ ซึ่งเป็นในลักษณะเดียวกับการรับแจ้งความและการจับกุมในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ที่มีอัตราการจับกุมเฉลี่ยเพียงร้อยละ ๑๖.๗ ของการรับแจ้งความ (คำนวณจากจำนวนรวมของการแจ้งความและการจับกุมในช่วงเวลาเดียวกัน ซึ่งการจับกุมอาจเป็นคดีที่มีการแจ้งไว้ก่อนหน้านี้ก็ได้) ซึ่งแสดงให้เห็นว่าคดีการโจรกรรมรถจักรยานยนต์ส่วน

ใหญ่นั้นไม่สามารถจับกุมได้ ซึ่งรถจักรยานยนต์ถือเป็นปัจจัยสำคัญปัจจัยหนึ่งในการประกอบอาชีพ เป็นการสูญเสียทรัพย์สินของผู้ที่มีรายได้น้อยที่ต้องอาศัยรถจักรยานยนต์เป็นพาหนะและเป็นเครื่องมือในการทำมาหากิน

แผนภาพ ๖ สถิติการจับกุมคดีปรามการค้าประเวณี



คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหายในส่วนของคดีการพนัน ปรามการค้าประเวณี อาวุธปืน มีและเผยแพร่วัตถุลามก มีสถิติการจับกุมที่ต่ำสุดเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเดือนเดียวกันและเดือนอื่นๆ ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา อย่างไรก็ตามปัญหาดังกล่าวมักจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตและความมั่นคงของเด็กและเยาวชนค่อนข้างมาก รวมทั้งผลกระทบต่อค่านิยมไทยที่กำลังเสื่อมถอย จึงเป็นปัญหาสังคมที่ต้องเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง มีการป้องกันและปราบปรามอย่างจริงจัง โดยเฉพาะวัตถุลามกอาจนำมาซึ่งปัญหาสังคมต่างๆ ซึ่งรวมถึงการข่มขืนกระทำชำเรา และการค้าประเวณี ซึ่งจากการเสนอข่าวของสื่อมวลชนจะพบประเด็นการลักลอบค้าประเวณีของเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ทั้งเด็กหญิงและเด็กชายมีจำนวนเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นประเด็นนี้จำเป็นต้องมีการเฝ้าระวังอย่างสูง โดยเฉพาะเมื่อประเทศไทยถูกจัดให้เป็นประเทศที่อยู่ในกลุ่มประเทศที่ต้องจับตามองจากรายงานการค้ามนุษย์ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ของประเทศสหรัฐอเมริกา โดยถูกจัดให้เป็นประเทศต้นทาง ปลายทาง และทางผ่าน สำหรับการค้ามนุษย์ ผู้หญิง และเด็กเพื่อการบังคับใช้แรงงานและการบังคับค้าประเวณี โดยระบุว่า “...ความพยายามโดยรวมของรัฐบาลในการแก้ปัญหาการบังคับใช้แรงงานต่างด้าวและแรงงานไทยและการบังคับค้าประเวณี ยังไม่มีความคืบหน้าอย่างเพียงพอ ด้วยเหตุนี้ ประเทศไทยจึงถูกจัดอันดับอยู่ในกลุ่มที่ ๒ ปัญหารายชื่อประเทศที่ต้องถูกจับตามอง (Tier 2 Watch List) ความพยายามของรัฐบาลในการคัดแยกเหยื่อค้ามนุษย์ค่อนข้างจำกัด ยังมีรายงานและการยืนยันว่ามีเหยื่อค้ามนุษย์จำนวนมากที่ถูกแสวงหาประโยชน์ในไทย และยังคงมีคนไทยที่ถูกแสวงหาประโยชน์ในต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง...” ดังนั้น คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหายในส่วนของคดีการปรามการค้าประเวณีจึงเป็นปัญหาสังคมที่ต้องมีการป้องกันและปราบปรามอย่างจริงจังและเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง

เครือข่ายยุติธรรมชุมชน

หากข้อพิพาทต่างๆ เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมจะมีต้นทุนข้อพิพาทละประมาณ ๑๔๔,๙๔๖ บาท (สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์, ๒๕๕๑, กฎหมายไทยกับประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจ: กรณีศึกษาระบบยุติธรรมทางอาญา, สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย) ซึ่งในปัจจุบัน กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้สนับสนุนให้มี “เครือข่ายยุติธรรมชุมชน” ซึ่งหมายถึงประชาชน กลุ่ม หรือองค์กรที่มีความสนใจและสนใจที่จะแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร และประสานความร่วมมือในการป้องกันเฝ้าระวังปัญหาอาชญากรรม ตลอดจนเข้ามามีส่วนร่วมและมีบทบาทในกิจกรรมต่างๆ เพื่อตอบสนองความต้องการและเสริมสร้างความยุติธรรมและความสงบสุข โดยกระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้จัดการฝึกอบรม ให้ความรู้ทางด้านกฎหมาย และเป็นผู้ให้คำปรึกษา เชื่อมต่อให้ชุมชนดูแลกันเอง ปัจจุบันเครือข่ายยุติธรรมชุมชนที่มีความเข้มแข็งได้จัดตั้ง “ศูนย์ยุติธรรมชุมชน” เพื่อดำเนินกิจกรรมต่างๆ ที่จะแก้ไขปัญหาผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากกระบวนการยุติธรรมที่เกิดขึ้นในชุมชน โดยบทเรียนจากศูนย์ยุติธรรมชุมชนตรงที่สามารถที่จะดำเนินการหรือประสานหน่วยงานเพื่อดำเนินการในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในชุมชนได้ประมาณร้อยละ ๗๐ ของความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในชุมชน นอกจากนั้น ยัง

ส่งผลให้เกิดความร่วมมือในชุมชนที่จะแก้ปัญหาด้วยกัน เกิดกลไกใกล้เคียง จัดการปัญหาอย่างเป็นระบบ มีการใช้ข้อมูลความรู้มาใช้ในการใกล้เคียงมากกว่าการใช้ความรู้สึก รวมทั้งเกิดการประสานงานระหว่างชุมชนกับหน่วยงานต่างๆ ในการร่วมกันแก้ไขปัญหา ซึ่งหากสามารถขยายเครือข่ายยุติธรรมชุมชนให้ครอบคลุมทุกตำบลในประเทศแล้ว จะเป็นพลังสำคัญในการอำนวยความสะดวกขั้นต้นให้กับประชาชน และเป็นการตอบสนองความต้องการให้กับประชาชนได้อย่างรวดเร็ว โดยแผนปฏิรูปประเทศไทยได้กำหนดนโยบายในการเร่งดำเนินการขยาย “เครือข่ายยุติธรรมชุมชน” ในลักษณะศูนย์บริการครบวงจรด้านยุติธรรมชุมชน เป็นกลไกในการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพในเบื้องต้น เป็นศูนย์กลางรับร้องทุกข์ชุมชน ให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย และเป็นศูนย์กลางของชุมชนในการลดความเหลื่อมล้ำ โดยเน้นการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการยุติธรรม การใกล้เคียงข้อพิพาทต่างๆ และการประสานงานกับภาครัฐในการร่วมแก้ปัญหาอย่างรวดเร็วและทันการณ์อย่างครบวงจร