

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๑๐๑๔/ ทส ๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1429
วันที่ 15 มพย ๖๕ เวลา 11.00

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

วพ. 5/57
รับที่ 15 มพย ๖๕
เวลา 11.00

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง สรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
สมัยที่ ๑๖ (COP16) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๖ (CMP6) ณ เมืองแคนคูน
สหรัฐอเมริกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อคราวประชุมวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
เห็นชอบกับองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วย
การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๖ (The 16th United Nations Climate Change Conference:
COP16) และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๖ (The 6th Session of the Conference of the
Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol: CMP6) ณ เมืองแคนคูน สหรัฐ
เม็กซิโก ระหว่างวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน - ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย

๒. การดำเนินการ

การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
สมัยที่ ๑๖ (The 16th United Nations Climate Change Conference: COP16) และรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต
สมัยที่ ๖ (The 6th Session of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to
the Kyoto Protocol: CMP6) ประกอบด้วยการประชุมที่สำคัญๆ ซึ่งมีรูปแบบการเจรจาแบบคู่ขนาน
(parallel)

๓. ผลการประชุม

๓.๑ ผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพ
ภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๖ (The 16th United Nations Climate Change Conference: COP16) ประกอบด้วย

๑) การประชุมระดับสูง (High-Level Segment) โดยนายสุวิทย์ คุณกิตติ ได้ขึ้น
กล่าวสุนทรพจน์ในนามประเทศไทย ซึ่งได้เน้นย้ำจุดยืนของประเทศไทยที่จะสนับสนุนให้มีการจัดตั้ง

Adaptation...

Adaptation Committee, Adaptation Framework และ Adaptation Work Programme โดยจะต้องมีการหารือถึงการดำเนินการร่วมกัน รวมทั้ง ความร่วมมือในการต่อสู้กับปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับโลกด้วยความร่วมมือระยะยาวของประเทศภาคีในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกบนหลักการ “ความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกัน” (Common but Differentiated Responsibilities) และเรียกร้องให้มีการจัดตั้ง Adaptation Committee กลไกด้านเทคโนโลยีที่ส่งเสริมการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสมให้แก่ประเทศกำลังพัฒนาให้มีการดำเนินงาน Climate Fund ทันที รวมทั้ง แสดงจุดยืนและสนับสนุนให้ต่ออายุพิธีสารเกียวโตหลังปี ค.ศ.๒๐๑๒

๒) การประชุมเสร็จสิ้นลงโดยมีข้อตกลงที่เป็นทางการแต่ยังไม่มีผลผูกพันตามกฎหมาย และไม่มีการปรับเปลี่ยนพิธีสารเกียวโต ผลการประชุมเห็นชอบกับข้อตกลงที่เรียกว่า “ข้อตกลงแคนคูน” (Cancun Agreement) ซึ่งเป็นข้อตกลงเกี่ยวกับความร่วมมือระยะยาวภายใต้อนุสัญญาฯ (Long Term Cooperative Action under the Convention: LCA) โดยมีการเจรจาในประเด็นการดำเนินการในอนาคตร่วมกันของประเทศภาคีสมาชิก ซึ่งการพิจารณารายละเอียดในแต่ละประเด็นยังคงต้องดำเนินการเจรจาต่อไป ได้แก่ ข้อตกลงวิสัยทัศน์ร่วม (Shared Vision) การปรับตัว (Adaptation) การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Mitigation) การเงิน (Financing) เทคโนโลยี (Technology) การพัฒนาศักยภาพ (Capacity Building) ความร่วมมือทางด้านเทคโนโลยี การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการด้านถ่ายทอดเทคโนโลยี การผลักดันให้การดำเนินโครงการ CCS: Carbon Capture and Storage เป็นกลไกหนึ่งภายใต้กลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism: CDM) การทบทวนการดำเนินงานของกองทุน Least Developed Countries Fund: LDCF ของกลุ่มประเทศที่พัฒนาน้อย การพิจารณากลไกทางการเงินภายใต้การบริหารงานของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF) การจัดทำรายงานแห่งชาติ (National Communication: NC) และการจัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจก (National Inventory: NI) ภายใต้การดำเนินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

๓) การเจรจาในภาพรวมภายใต้แผนปฏิบัติการบาห์ลี (Bali Action Plan) ได้กำหนดเป้าหมายในการจำกัดการเพิ่มของอุณหภูมิของโลกไม่เกิน ๒ องศาเซลเซียส โดยให้มีการจัดตั้งกองทุน “Green Climate Fund” เพื่อช่วยประเทศกำลังพัฒนาในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวเพื่อรับมือจากผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และให้สนับสนุนการดำเนินงานด้านป่าไม้แก่ประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะการสนับสนุน REDD+ ไปพัฒนาโครงการในลักษณะสมัครใจ โดยไม่มีการผูกมัดใดๆ จากประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งมีประเด็นหลักที่ต้องพิจารณา คือ คำนิยามของป่าไม้ ระดับที่ใช้ในการอ้างอิง (Reference Level) รวมทั้ง การติดตามตรวจสอบ (Monitor) การจัดทำรายงาน (Report) และการตรวจรับรอง (Verify) หรือกระบวนการ ที่เรียกว่า MRV นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการด้านการปรับตัว (Adaptation Committee) คณะกรรมการด้านเทคโนโลยี ซึ่งรายละเอียดของแต่ละประเด็นจะดำเนินการเจรจาต่อไป

๔) จัดตั้งกระบวนการ International Consultation and Analysis (ICA)

๕) ประเทศกำลังพัฒนาดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจก (NAMAs) ในบริบทของการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งประเทศพัฒนาแล้วต้องให้การสนับสนุนทางการเงิน เทคโนโลยี และเสริมศักยภาพต่อประเทศกำลังพัฒนาสำหรับการเตรียมการและดำเนินการ NAMAs รวมทั้งการยกระดับด้านการรายงานผล

๖) ให้มีการดำเนินการตามมาตรการ Measurement, Reporting and Verification: MRV สำหรับการลดก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับการสนับสนุนระหว่างประเทศและภายในประเทศ

๓.๒ ผลการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๖ (The 6th Session of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol: CMP6) มีความเห็นพ้อง

๑) ให้มีข้อตกลงตามพันธกรณีรอบที่สอง (Second Commitment) โดยประเทศกำลังพัฒนายืนยันให้มีการต่ออายุพิธีสารเกียวโตหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๒ หนึ่ง กลไกการดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกภายใต้พิธีสารเกียวโต คือ Joint Implementation (JI) Emission Trading (ET) และ Clean Development Mechanism (CDM) ยังคงให้มีการดำเนินการต่อไป

๒) ให้มีการลดก๊าซเรือนกระจกลงร้อยละ ๒๕ – ๔๐ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ สำหรับปีฐานการคำนวณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกยังคงใช้ปี ค.ศ. ๑๙๙๐ ส่วนการเจรจาในรายละเอียดให้ดำเนินการต่อไป

๔. แนวทางการดำเนินงานของประเทศไทย

ประเทศไทยในฐานะประเทศภาคีสมาชิกของอนุสัญญาฯ และพิธีสารฯ จำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้เกิดการปรับตัวและลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รายละเอียดปรากฏตาม ดังนี้

๔.๑ ต้องเตรียมความพร้อมในการรับมือหากประเทศไทยต้องมีการดำเนินการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในอนาคต โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคสำคัญๆ ภายในประเทศที่จะได้รับผลกระทบจากพันธกรณีดังกล่าว เช่น ภาคพลังงาน ภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตร โดยให้มีการจัดทำกรอบทิศทางและแนวทางการวิจัยด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศอย่างเป็นระบบ

๔.๒ ให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility study) และศักยภาพในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคต่างๆ (Nationally Appropriate Mitigation Actions: NAMAs) เพื่อใช้เป็นข้อมูลสนับสนุนการวางแผนการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔.๓ ให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility study) ของการดำเนินโครงการ REDD+ ในประเทศไทย

๔.๔ ให้มีการ...

๔.๔ ให้มีการใช้ประโยชน์จากกลไก The ASEAN Working Group on Climate Change: AWGCC ในการผลักดันการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับภูมิภาคให้เป็นรูปธรรม โดยให้มีจัดการประชุมคณะทำงานดังกล่าว เพื่อหารือเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในระดับภูมิภาค

๔.๕ เร่งรัดการจัดตั้งสำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศขึ้นอย่างเป็นทางการภายใต้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้เป็นรูปธรรมโดยเร่งด่วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบสรุปผลการประชุมและพิจารณาแนวทางการดำเนินงานของประเทศไทยตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอตามความในข้อ ๔ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒