

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/๓๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
วันที่..... เวลา.....
1873
16/05/54 9.05
14-90H กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

☐ กลับมาประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

๗๕/ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นต่อผลการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๖ และรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๖ ณ เมืองแคนคูน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๗๘๔ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับรายงานสรุปผลการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๖ (COP16) และรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๖ (CMP6) ณ เมืองแคนคูน สหรัฐเม็กซิโก ซึ่งเสนอโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอความเห็น ดังนี้

๑. เอกสารผลการประชุม COP16 ได้ละเว้นการกล่าวอ้างถึงหลักการสำคัญ ๆ ของกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยเฉพาะเรื่อง historical responsibility ซึ่งเป็นผลประโยชน์สำคัญของประเทศกำลังพัฒนา ไทยจึงต้องติดตามประเด็นเหล่านี้อย่างใกล้ชิด

๒. ไทยควรเร่งรัดการจัดตั้งสำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศขึ้นอย่างเป็นทางการ และส่งเสริมการประสานงานอย่างใกล้ชิดระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อสร้างความตระหนักรู้ในประเด็นผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และพันธกรณีที่ไทยมีกับประชาคมระหว่างประเทศ เพื่อสามารถร่วมกันกำหนดท่าทีของไทยในเชิงรุก ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีให้มากขึ้น

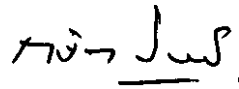
๓. ในระดับอาเซียน กลไก ASEAN Working Group on Climate Change (AWGCC) ของอาเซียนยังไม่มี ความชัดเจนทั้งในเรื่องท่าที และการดำเนินงาน โดย AWGCC มุ่งให้ความสนใจไปที่ความร่วมมือในเรื่องที่เกี่ยวข้องมากกว่าการกำหนดท่าทีร่วมกันในนามของอาเซียน ดังนั้น ไทยควรพิจารณาใช้กลไกนี้เป็นอีกเวทีหนึ่งในการขับเคลื่อนที่สำคัญในการเจรจา โดยไทยในฐานะประธานของ AWGCC สามารถผลักดันให้คณะทำงานนี้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ทั้งในการระบุผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในภูมิภาคอาเซียน การเจรจาและการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่เอื้อต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของภูมิภาค และการกำหนดยุทธศาสตร์ร่วมกัน

๔. ท่าทีของกลุ่ม G77 และจีน ซึ่งไทยเป็นสมาชิกอยู่นั้น ขาดความเป็นเอกภาพ เนื่องจากเป้าหมายในการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศสมาชิกมีความแตกต่างกัน โดยกลุ่มประเทศหมู่เกาะต้องการให้ประเทศต่าง ๆ ตั้งเป้าการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้ได้มากที่สุด เนื่องจากได้รับผลกระทบมากที่สุด ในขณะที่ประเทศกำลังพัฒนาระดับกลางมีท่าทีที่ยืดหยุ่นมากกว่า เพราะสามารถได้รับประโยชน์จากการให้ความช่วยเหลือทางการเงินและการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากประเทศพัฒนาแล้ว ในส่วนประเทศกำลังพัฒนาที่ก้าวหน้า เช่น จีน มีความห่วงกังวลในเรื่องพัฒนาการทางเศรษฐกิจมากกว่า จึงพยายามหลีกเลี่ยงการมีพันธกรณีการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ด้วยเหตุผลข้างต้น ทำให้กลุ่มประเทศ G77 และจีน ไม่สามารถกำหนดท่าทีที่สะท้อนความต้องการของทุกกลุ่มประเทศสมาชิกได้ ไทยจึงควรพิจารณาติดตามท่าทีของกลุ่มประเทศอื่น ๆ ที่มีบทบาทในเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างใกล้ชิดด้วย อาทิ กลุ่มประเทศ BASIC ซึ่งมีความพยายามที่จะหารือกับกลุ่มประเทศที่มีความเห็นคล้ายกัน เพื่อหาทางออกในประเด็นที่มีความขัดแย้งในลักษณะ “BASIC plus” เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๗๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐