



๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติเงินงบกลางเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ่ายชดเชยส่วนต่างราคา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง ๑. มติคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๒. มติคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ อนุมัติให้สมาชิกสมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์ม นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไซ (Crude Palm Olein) จำนวน ๓๐,๐๐๐ ตัน และให้รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบในประเทศ จำนวน ๑๕,๐๐๐ ตัน เพื่อผลิตเป็นน้ำมันพืชปาล์ม จำหน่ายปลีกในราคาลิตรละ ๔๗ บาท โดยภาครัฐจะจ่ายชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตและราคา จำหน่ายน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ กรณีผลิตจากน้ำมันปาล์มนำเข้า ชดเชยลิตรละ ๕ บาท (โดยคำนวณจากราคา น้ำมันปาล์มดิบ ๑,๓๑๐ USD/ตัน) ปรับเปลี่ยนตามราคาน้ำมันปาล์มที่ประมุลนำเข้า และกรณีผลิตจาก น้ำมันปาล์มดิบในประเทศ ชดเชยลิตรละ ๙.๕๐ บาท (บนพื้นฐานราคาน้ำมันปาล์มดิบในประเทศ กก.ละ ๔๔.๗๕ บาท) (อ้างถึง ๑)

๑.๒ มติ กนป. วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้ดำเนินการ ดังนี้ (๑) ให้สมาชิกสมาคม โรงกลั่นน้ำมันปาล์มซื้อน้ำมันปาล์มดิบในประเทศ จำนวน ๔๐,๐๐๐ ตัน ในราคาน้ำมันปาล์มดิบประเทศ มาเลเซียบวกด้วยส่วนต่างที่เกิดจากต้นทุนการผลิตในอัตรา กก.ละ ๒.๕๐ บาท เพื่อผลิตเป็นน้ำมันพืชปาล์ม จำหน่ายปลีกในราคาลิตรละ ๔๗ บาท โดยภาครัฐจะจ่ายชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตและราคา จำหน่ายน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ลิตรละไม่เกิน ๙.๕๐ บาท โดยคำนวณอัตราเงินชดเชยให้สอดคล้องกับราคา น้ำมันปาล์มดิบที่รับซื้อ ทั้งนี้ ให้สมาชิกสมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์มดำเนินการผลิตได้ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๔ จนครบตามจำนวน ๔๐,๐๐๐ ตัน (๒) ให้กระทรวงพาณิชย์กำหนดอัตราเงินชดเชยสำหรับการผลิตและ จำหน่ายน้ำมันพืชขนาดบรรจุ ๐.๕ ลิตร และขนาด ๐.๒๕ ลิตร เพื่อให้ราคาขายปลีกไม่เกินลิตรละ ๔๗ บาท โดยรัฐ จะจ่ายเงินชดเชยที่สอดคล้องกับต้นทุนการผลิตและจำหน่าย (๓)ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ เงินงบกลางฯ เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคา และชดเชยต้นทุนการผลิตน้ำมันพืช ขนาดบรรจุ ๐.๕ ลิตร และขนาด ๐.๒๕ ลิตร (อ้างถึง ๒)

๒. ความคืบหน้าการดำเนินการ

๒.๑ การนำเข้า สมาชิกสมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์มได้จัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบแยกไซจาก มาเลเซีย ๓๐,๐๐๐ ตัน ในราคา CIF ๑,๒๕๘ USD/ตัน อัตราแลกเปลี่ยน ๓๐.๗๒ บาท/USD ส่งมอบวันที่ ๓ และ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งจากการที่ราคานำเข้าลดลง ทำให้จำนวนเงินชดเชยลดลงเหลือลิตรละ ๓.๒๐ บาท

๒.๒ แผนการผลิตและการกระจายจำหน่าย กรมการค้าภายในได้หารือกับสมาชิกสมาคม โรงกลั่นน้ำมันปาล์ม เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการในการจ่ายเงินชดเชย แผนการผลิตและจำหน่าย สรุปดังนี้

๒.๒.๑ ให้สมาชิกสมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์มผลิตน้ำมันพืชทั้งชนิดขวด ถูง บีบ ที่ภาชนะบรรจุขวด และบีบมีสัญลักษณ์สีชมพู สำหรับชนิดถูงให้มีตัวอักษร TF เป็นสัญลักษณ์ โดยโรงกลั่นฯ ที่ผลิตน้ำมันพืชปาล์ม (สีฟ้า) เสร็จสิ้นแล้ว ให้เริ่มผลิตน้ำมันพืชปาล์ม (สีชมพู) ต่อไปได้ทันที โดยให้น้ำมันปาล์มดิบในสต็อกมาผลิตก่อน เพื่อจะออกสู่ตลาดได้ครั้งแรกในวันเสาร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ส่วนภาคอุตสาหกรรมให้จำหน่ายไปตามช่องทางการค้าปกติที่ปฏิบัติอยู่

๒.๒.๒ การผลิตน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์โดยใช้น้ำมันปาล์มดิบในประเทศ ปริมาณ ๑๕,๐๐๐ ตัน จะผลิตน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ได้ประมาณ ๙.๗ ล้านลิตร เริ่มผลิตเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ จะผลิตได้ถึงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔

๒.๒.๓ การผลิตน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์โดยใช้น้ำมันปาล์มดิบนำเข้า ปริมาณ ๓๐,๐๐๐ ตัน จะผลิตน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ได้ประมาณ ๒๒.๖ ล้านลิตร เริ่มผลิตวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔ (โรงกลั่นจะใช้น้ำมันปาล์มดิบในประเทศผลิตแทนก่อนที่น้ำมันปาล์มดิบนำเข้าจะมาถึง) ผลิตได้ถึงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๔

๒.๒.๔ สำหรับการผลิตน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์จากน้ำมันปาล์มดิบในประเทศเพิ่มเติมจำนวน ๔๐,๐๐๐ ตัน จะผลิตน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ได้ประมาณ ๒๖ ล้านลิตร โดยจะมีโรงกลั่นฯ บางรายเริ่มดำเนินการผลิตได้ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ผลิตได้จนถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

๒.๒.๕ กำหนดแผนการกระจายน้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ ๕๘.๓ ล้านลิตร ผ่านช่องทางการจำหน่ายปกติของโรงกลั่นน้ำมันปาล์ม ได้แก่ ศูนย์กระจายสินค้าห้างสรรพสินค้าสมัยใหม่ร้อยละ ๕๐ อีกร้อยละ ๕๐ จำหน่ายผ่านยี่ปั้ว ซาปั้ว ร้านค้าปลีก สหกรณ์ ร้านค้าของหน่วยงานราชการ ตลาดสดในความส่งเสริมของกรมการค้าภายในและตลาดสดทั่วไป เพื่อให้ถึงมือผู้บริโภคอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ไม่จำกัดจำนวนการซื้อของผู้บริโภค

๒.๓ การกำกับดูแล กรมการค้าภายในได้ขอความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๒.๓.๑ ขอความร่วมมืออธิบดีกรมศุลกากร ผู้บัญชาการหน่วยงานรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง ผู้บัญชาการป้องกันชายแดนจันทบุรีและตราด ผู้บัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน ขอให้แจ้งหน่วยงานในสังกัดตรวจสอบ กวดขันเพื่อป้องกันมิให้มีการลักลอบนำน้ำมันพืชปาล์มที่มีสัญลักษณ์สีชมพู ออกนอกราชอาณาจักรตามเขตแนวชายแดน เพื่อให้ น้ำมันพืชปาล์มมีปริมาณเพียงพอต่อการบริโภคในประเทศ

๒.๓.๒ ขอให้ห้างค้าส่ง-ค้าปลีกสมัยใหม่ตรวจสอบ กำกับดูแลการจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์มของสาขาในพื้นที่ต่างๆ อย่างใกล้ชิดและเข้มงวด เพื่อให้สาขาของผู้ประกอบการค้าส่ง-ค้าปลีกลำนำน้ำมันพืชปาล์มออกวางจำหน่ายตามปกติ มิให้นำไปจำหน่ายโดยไม่ผ่านช่องทางจำหน่ายปกติครั้งละจำนวนมาก โดยมีได้นำไปเพื่อการบริโภค และขอความร่วมมือห้างแม็คโคร ซึ่งดำเนินธุรกิจในลักษณะขายส่ง ขอให้จำหน่ายส่งน้ำมันพืชปาล์มให้แก่ผู้ค้าปลีกรายย่อยในราคารีเทลละ ๔๕.๕๐ บาท เพื่อให้ร้านค้าปลีกนำไปจำหน่ายให้แก่ประชาชนผู้บริโภคได้ในราคารีเทลละ ๔๗ บาท

๒.๓.๓ ขอให้โรงกลั่นน้ำมันปาล์มเร่งรัดการผลิตและกระจายน้ำมันพืชปาล์ม จำนวน ๓๒.๓ ล้านลิตร ตามแผนงานที่กรมการค้าภายในและสมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์ม ได้มีการกำหนดร่วมกัน โดยการกระจายวันละ ๒.๕ ล้านลิตร ให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๔ และขอให้จำหน่ายน้ำมันพืชปาล์มกรณีที่ส่งมอบหน้าโรงกลั่นในราคารีเทลละไม่เกิน ๔๓.๕๐ บาท

๒.๓.๔ ขอให้นายกสมาคมการค้าส่ง-ปลีกไทย แจ้งและกำกับดูแลผู้ค้าส่งซึ่งเป็นสมาชิกของสมาคมฯ ให้จำหน่ายส่งน้ำมันพืชปาล์มให้แก่ผู้ค้าปลีกรายย่อยในราคาไม่เกินลิตรละ ๔๕.๕๐ บาท

๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ ประมาณการวงเงินสินเชื่อแยกส่วนต่างราคา และวงเงินสินเชื่อต้นทุนการผลิตและจำหน่ายน้ำมันพืชขนาดบรรจุ ๐.๕ ลิตร และขนาด ๐.๒๕ ลิตร รวม ๓๒๑.๒๙ ล้านบาท (สามร้อยยี่สิบเอ็ดล้าน-สองแสนเก้าหมื่นบาท) แยกรายละเอียดดังนี้

๓.๑.๑ น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ที่ผลิตจากน้ำมันปาล์มดิบในประเทศ ๑๕,๐๐๐ ตัน ประมาณ ๙.๗ ล้านลิตร อัตราขาดเคย ๙.๕๐ บาท/ลิตร (บนพื้นฐานราคาน้ำมันปาล์มดิบ ๔๔.๗๕ บาท/กก.) เป็นเงิน ๙๒.๑๕ ล้านบาท (เก้าสิบสองล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท)

๓.๑.๒ น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ที่ผลิตจากน้ำมันปาล์มดิบนำเข้า ๓๐,๐๐๐ ตัน ประมาณ ๒๒.๖ ล้านลิตร อัตราขาดเคย ๓.๒๐ บาท/ลิตร (บนพื้นฐานราคานำเข้า ๑,๒๕๘ USD/ตัน อัตราแลกเปลี่ยน ๓๐.๗๒ บาท/USD) เป็นเงิน ๗๒.๓๒ ล้านบาท (เจ็ดสิบสองล้านสามแสนสองหมื่นบาท)

๓.๑.๓ น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ที่ผลิตจากน้ำมันปาล์มดิบในประเทศ ๔๐,๐๐๐ ตัน ประมาณ ๒๖ ล้านลิตร อัตราขาดเคย ๔.๒๗ บาท/ลิตร (คำนวณจากราคาน้ำมันปาล์มดิบประเทศมาเลเซียบวกด้วยส่วนต่างที่เกิดจากต้นทุนการผลิตในอัตรา กก.ละ ๒.๕๐ บาท ซึ่งปัจจุบันคำนวณได้ประมาณ กก.ละ ๓๙ บาท) เป็นเงิน ๑๑๑.๐๒ ล้านบาท (หนึ่งร้อยสิบเอ็ดล้านสองหมื่นบาท)

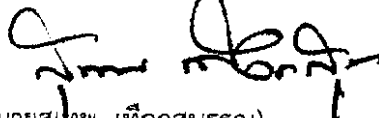
๓.๑.๔ ขาดเคยต้นทุนการผลิตและจำหน่ายน้ำมันพืชขนาดบรรจุ ๐.๕ ลิตร ประมาณ ๔.๗๘ ล้านบาท อัตราขาดเคยขาดละ ๑.๘๗๕ บาท เป็นเงินขาดเคยรวม ๘.๙๖ ล้านบาท (แปดล้านเก้าแสนหกหมื่นบาท)

๓.๑.๕ ขาดเคยต้นทุนการผลิตและจำหน่ายน้ำมันพืชขนาดบรรจุ ๐.๒๕ ลิตร ประมาณ ๒๒.๓๓ ล้านบาท อัตราขาดเคยขาดละ ๑.๖๕ บาท/ขาด เป็นเงินขาดเคยรวม ๓๖.๘๔ ล้านบาท (สามสิบหกล้านแปดแสนสี่หมื่นบาท)

๓.๒ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจ่ายสินเชื่อแยกส่วนต่างราคา และสินเชื่อต้นทุนการผลิตและจำหน่ายน้ำมันพืชขนาดบรรจุ ๐.๕ ลิตร และขนาด ๐.๒๕ ลิตร ให้สมาชิกสมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์ม ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายครอบคลุมการดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เป็นต้นไป โดยให้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง สมาคม โรงกลั่นน้ำมันปาล์ม เพื่อทำหน้าที่ ๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการจ่ายเงินสินเชื่อให้แก่สมาชิกสมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์ม ๒) ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการผลิต และการจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์ม (สีชมพู) ๓) อนุมัติการจ่ายเงินสินเชื่อให้แก่สมาชิกสมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์ม ๔) ให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการเรื่องใดๆ ที่คณะกรรมการมอบหมาย ๕) ปฏิบัติงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินสินเชื่อแยกส่วนต่างราคา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๓ ต่อไปด้วย
จ้ะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

กรรมการค้าภายใน

โทร ๐-๒๕๐๗-๕๗๒๐-๑ โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๓๘๔