



สพค.รับที่.....ม 29
วันที่.....- 9 มี.ค. 2554
เวลา.....10-35

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส628 ส/กค๑๑
รับที่ : ๘2195/54 ✓
วันที่ : 09 มี.ค. 54 เวลา : 9:40

ด่วนมาก

ที่ ตช ๐๐๐๑ / ๑๘๙๕

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระรามที่ ๑ แขวงวังใหม่
เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๓ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การใช้เงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมืองจัดหาที่พักอาศัยโครงการบ้านเอื้ออาทรวัดศรีวารีน้อย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ตช ๐๐๐๑(ปร ๒)/๐๔๓ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือ สำนักงานรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ(งานบริหาร ๒) ด่วนมาก
ที่ ๐๐๐๑(ปร ๒)/๐๖๖ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓
๓. หนังสือ สำนักงานรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ(งานบริหาร ๒) ด่วนมาก
ที่ ๐๐๐๑(ปร ๒)/๐๘๒ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๓
๔. หนังสือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ตช ๐๐๐๑(ปป ๒)/๐๑๒ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔
๕. ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมือง
เพื่อเสริมเงินงบประมาณ(ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๒
๖. ข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการหักเงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ.๒๕๕๒
๗. หนังสือ การเคหะแห่งชาติ ที่ พม ๕๑๓๕/๐๗๑ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔
๘. หนังสือ กระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๑๘๕๖ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔
๙. ตารางแสดงการจัดเก็บเงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมืองประจำปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องการใช้เงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมือง เพื่อ
จัดหาที่พักอาศัยโครงการบ้านเอื้ออาทรวัดศรีวารีน้อย ของการเคหะแห่งชาติ มาเพื่อให้คณะกรรมการ
พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการ
อำนวยการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการของสนามบินสุวรรณภูมิ ประกอบด้วยผู้แทน
ส่วนราชการ และหน่วยงานต่าง ๆ จำนวน ๒๓ ท่าน มีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็น
ประธานฯ มีอำนาจหน้าที่กำหนดแนวทาง/มาตรการการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการ
การให้บริการของสนามบินสุวรรณภูมิ และเสนอแนะแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการของ
สนามบินสุวรรณภูมิในภาพรวมทั้งระบบ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในเรื่องของ

มักคุเทศก์และรถรับจ้างผิดกฎหมาย รวมทั้งการลักทรัพย์ภายในกระเป๋าสัมภาระผู้โดยสาร ตลอดจนได้เสนอให้จัดตั้งสถานีตำรวจท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ขึ้นรับผิดชอบภายในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นการเฉพาะ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและให้ความเห็นชอบไปส่วนหนึ่งแล้ว เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

๑.๑.๒ นอกจากปัญหาดังกล่าวข้างต้นแล้ว สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้พบปัญหาข้อขัดข้องของข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่โดยตรงในสนามบินสุวรรณภูมิ ในเรื่องการขาดแคลนที่พักอาศัย กล่าวคือ กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๒ ซึ่งรับผิดชอบในพื้นที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยมีข้าราชการตำรวจปฏิบัติหน้าที่ธุรการ ตั้งแต่ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. จำนวน ๗๖ นาย และทำหน้าที่สืบสวน ตรวจหนังสือเดินทางเข้า - ออก ตรวจลงตรา และฝ่ายพิธีการเข้าเมือง แบ่งเป็นผลัด ๔ ผลัดๆ ละ ๒๔๖ นาย รวม ๙๘๔ นาย รวมข้าราชการตำรวจในกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๒ ทั้งสิ้น ๑,๐๖๐ นาย แต่ปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ยังไม่สามารถจัดหาที่พักอาศัยบริเวณใกล้เคียงสนามบินสุวรรณภูมิให้ได้ ทำให้ข้าราชการตำรวจในสังกัดกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๒ ต้องกระจายอยู่ในแฟลตส่วนกลาง ๔๒๑ นาย แฟลตสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ๒๑๓ นาย ที่เหลือ ๔๒๖ นาย ต้องไปเช่าที่พักของเอกชน ซึ่งเมื่อปี ๒๕๕๑ กระทรวงการคลังได้อนุญาตให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หักเงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมือง จำนวน ๗,๖๐๖,๖๔๐ บาท มาเป็นค่าเช่ารถโดยสาร รับ - ส่ง ข้าราชการตำรวจของกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๒ ที่ปฏิบัติหน้าที่ที่สนามบินสุวรรณภูมิ แต่หลังจากปี ๒๕๕๑ กระทรวงการคลังไม่อนุญาตให้หักเงินค่าธรรมเนียมมาใช้ในการกิจดังกล่าวแล้ว และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ก็ไม่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการเช่ารถโดยสาร ทำให้ข้าราชการตำรวจส่วนใหญ่ได้รับความเดือดร้อน ส่งผลกระทบต่อขวัญกำลังใจ การปฏิบัติหน้าที่และการดำเนินชีวิตประจำวัน

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้เห็นชอบให้จัดตั้งสถานีตำรวจท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Suvarnabhumi Airport Police) อยู่ในสังกัดกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว เรียกว่า กองกำกับการ ๖ กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว มีกรอบอัตรากำลัง ๒๙๑ นาย ตามข้อเสนอของคณะกรรมการอำนวยการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการของสนามบินสุวรรณภูมิ และต่อมาคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ ได้เห็นชอบให้สถานีตำรวจท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ไปอยู่ในสังกัดตำรวจภูธรภาค ๑ แทนกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว มีกรอบอัตรากำลัง ๒๗๘ นาย

๑.๑.๔ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะมีข้าราชการตำรวจในสังกัดกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๒ และสถานีตำรวจท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ปฏิบัติหน้าที่อยู่ภายใน ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ รวมทั้งสิ้น ๑,๓๓๘ นาย ยังไม่รวมข้าราชการตำรวจในสังกัดกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด จำนวน ๑๗ นาย ที่ปฏิบัติงานอยู่ในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และสถานีตำรวจภูธร ที่รับผิดชอบพื้นที่โดยรอบท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงจำเป็นต้องสร้างความพร้อมในเรื่องที่พักอาศัยให้แก่ข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติงานในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เป็นกรณีเร่งด่วน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพตามนโยบายของรัฐบาล

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้พิจารณาเห็นว่า การเคหะแห่งชาติ ได้จัดทำ บ้านเอื้ออาทร เพื่อส่งเสริมสวัสดิการที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย ซึ่งโครงการบ้านเอื้ออาทรวัดศรีวารีน้อย ตั้งอยู่ที่ ตำบล ศรีชะจะระเข้ใหญ่ อำเภอบางเสาธง จังหวัดสมุทรปราการ อยู่ห่างจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ประมาณ ๑๕ กิโลเมตร ใช้เวลาเดินทางประมาณ ๑๕ นาที ปัจจุบัน ยังมีอาคารหมายเลข ๗๖ - ๑๐๖ ขนาด ๔๕ ห้อง วางอยู่ ๓๑ หลัง เพียงพอที่จะรองรับข้าราชการตำรวจ ในกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๒ และสถานีตำรวจท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ได้อย่างเหมาะสม สะดวกสบายตามมาตรฐานเดียวกับแฟลตของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และการเคหะแห่งชาติสามารถเสนอขายโครงการในลักษณะยกอาคาร หรือขายทั้งโครงการ ให้หน่วยงานของรัฐ รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ โดยมีเงื่อนไขว่าต้องดูแลจัดสรรให้แก่ข้าราชการหรือพนักงานในสังกัดที่มีรายได้น้อย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงได้ประสานไปยังการเคหะแห่งชาติเพื่อขอซื้อโครงการบ้านเอื้ออาทรวัดศรีวารีน้อย

๑.๒.๒ สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔ เรียนปลัดกระทรวงการคลัง รองนายกรัฐมนตรี(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และปลัดกระทรวงการคลัง ตามลำดับ เพื่อขออนุมัติหักเงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมือง ประจำปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ ในวงเงินเดือนละ ๒๓,๔๔๔,๒๓๖ บาท เป็นเวลา ๒๔ เดือน ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๓ เป็นต้นไป เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาโครงการบ้านเอื้ออาทรวัดศรีวารีน้อย จากการเคหะแห่งชาติ ซึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมือง เพื่อเสริมเงินงบประมาณ(ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๒ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ กำหนดให้นำเงินค่าธรรมเนียมนำไปใช้จ่ายหรือก่องหน้ผูกพันเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและพัฒนา ตามแผนการใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง และตามข้อบังคับกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการหักเงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๒ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ กำหนดให้สามารถนำเงินค่าธรรมเนียมนำไปใช้ได้ตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด

๑.๒.๓ การเคหะแห่งชาติ ได้มีหนังสือตามสิ่งที่มาด้วย ๗ ยินดีให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผ่อนชำระโครงการบ้านเอื้ออาทรวัดศรีวารีน้อย จำนวน ๑,๓๙๕ หน่วย เป็นเวลา ๒๔ เดือน ๆ ละ ๒๓,๔๔๔,๒๓๖ บาท และเมื่อชำระเงินครบถ้วนตามที่กำหนดแล้ว การเคหะแห่งชาติจะดำเนินการโอนกรรมสิทธิ์อาคารพร้อมที่ดินให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังมีหนังสือ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ อนุญาตให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ หักเงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมือง ไปเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาโครงการบ้านเอื้ออาทรวัดศรีวารีน้อย ตามที่ขอตกลงไปได้ โดยวิธีการผ่อนชำระเป็นเวลา ๒๔ เดือน ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เป็นต้นไป แต่เนื่องจากในหลักการจ่ายเงินของส่วนราชการ จะต้องดำเนินการตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๒๓ แห่งกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ที่กำหนดให้ส่วนราชการต้องได้รับอนุมัติเงินประจำงวดก่อนดำเนินการก่องหน้ผูกพัน กรณีนี้ แม้กระทรวงการคลังจะอนุญาตให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ หักเงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมืองไว้แล้วก็ตาม แต่หากเงินค่าธรรมเนียมนั้นที่จัดเก็บได้ มีไม่เพียงพอ รัฐก็จะต้องรับภาระในการหาเงินมาเพื่อจ่ายตามสัญญาดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้รัฐบาลได้ทราบถึงภาระงบประมาณที่

อาจเกิดขึ้นในอนาคต จึงเห็นสมควรให้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการทำสัญญา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากในปี ๒๕๕๔ จะมีข้าราชการตำรวจในสังกัดกองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๒ และ สถานีตำรวจท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ปฏิบัติหน้าที่ในการให้บริการคนเข้าเมือง และดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวและนักลงทุนต่างชาติ อยู่ในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ รวมทั้งสิ้น ๑,๓๓๘ นาย และปัจจุบันยังมีรายงานความล่าช้าในการตรวจหนังสือเดินทาง ของเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทำให้นักท่องเที่ยวและนักลงทุนต่างชาติ ต้องเข้าแถวคอยเป็นเวลานาน สาเหตุสำคัญประการหนึ่งเกิดจากการที่ไม่สามารถระดมกำลังเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานในช่วงเวลาเร่งด่วนได้ เพราะเมื่อออกเวรก็จะเดินทางกลับที่พักซึ่งอยู่ไกล ดังนั้น การจัดหาที่พักอาศัยให้ข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติหน้าที่ที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จะทำให้ กองบังคับการตรวจคนเข้าเมือง ๒ ซึ่งรับผิดชอบในงานบริการคนเข้าเมืองทุกประเภท สามารถให้บริการได้อย่างรวดเร็วตามมาตรฐานสากลมากยิ่งขึ้น เนื่องจากสามารถระดมข้าราชการตำรวจซึ่งมีที่พักอาศัยอยู่บริเวณใกล้เคียงมาปฏิบัติหน้าที่ประจำช่องตรวจหนังสือเดินทางได้อย่างเพียงพอและเหมาะสมในช่วงเวลาเร่งด่วน

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระข้อเท็จจริงของเรื่อง

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะจัดหาบ้านเอื้ออาทร โครงการ “สุวรรณภูมิ (วัดศรีวารีน้อย)” จำนวน ๑,๓๕๕ หน่วย ให้แก่ข้าราชการตำรวจที่ปฏิบัติงานในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการนักท่องเที่ยวและนักลงทุนต่างชาติที่เดินทางเข้ามาประเทศไทย โดยจ่ายจากเงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมือง ด้วยวิธีการผ่อนชำระเป็นเวลา ๒๔ เดือน ๆ ละ ๒๓,๔๔๔,๒๓๖ บาท ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เป็นต้นไป ซึ่งกระทรวงการคลังอนุญาตให้แล้ว

๔.๒ รายละเอียดขั้นตอน

๔.๒.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการ “โครงการบ้านเอื้ออาทร วัดศรีวารีน้อย” มี พลตำรวจเอก วัชรพล ประสารราชกิจ รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นที่ปรึกษา พลตำรวจเอกสุวัฒน์ จันทร์อิทธิกุล ที่ปรึกษา(งานบริหาร ๒) เป็นประธานกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณารายละเอียดการทำสัญญาซื้อ - ขาย การหักเงินค่าธรรมเนียมคนเข้าเมือง การผ่อนชำระ การโอนกรรมสิทธิ์ การรับมอบอาคาร แผนการจัดสรรอาคาร/ห้องพัก คุณสมบัติของผู้มีสิทธิพักอาศัย หลักเกณฑ์ วิธีการและระเบียบปฏิบัติในการพักอาศัย การบริหารจัดการ การปกครองดูแลอาคาร และแนวทางในการส่งคืนห้องพักในแฟลตและหรืออาคารที่พักอาศัยของทางราชการ ตลอดจนรายละเอียดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๒ ในเรื่องของเงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมือง ได้ตรวจสอบผลการจัดเก็บย้อนหลังตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ถึง ๒๕๕๓ แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ มีเพียงพอที่จะผ่อนชำระได้โดยไม่เป็นภาระหรือกระทบกับงบประมาณของทางราชการแต่อย่างใด สรุปได้ดังนี้

ปี พ.ศ.	ผลการจัดเก็บรวมทั้งปี	เฉลี่ยการจัดเก็บต่อเดือน
๒๕๕๑	๑,๘๑๕,๐๘๓,๓๑๒.๐๐ บาท	๑๕๑,๒๕๖,๙๔๒.๖๗ บาท
๒๕๕๒	๑,๕๒๕,๙๐๙,๒๐๖.๐๐ บาท	๑๒๗,๑๕๙,๑๐๐.๕๐ บาท
๒๕๕๓	๑,๕๐๒,๓๘๐,๒๗๐.๐๐ บาท	๑๒๕,๑๙๘,๓๕๕.๘๓ บาท

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ในการจัดหา โครงการบ้านเอื้ออาทร วัดศรีวารีน้อย โดยจ่ายจากเงินค่าธรรมเนียมตรวจคนเข้าเมือง ด้วยวิธีการผ่อนชำระเป็นเวลา ๒๔ เดือน ๆ ละ ๒๓,๔๔๔,๒๓๖ บาท ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก 

(วิเชียร พงษ์โพธิ์ศรี)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๕๑ ๗๙๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๕๒ ๗๐๐๐