

ด่วนมาก
ที่ รง ๐๓๐๗/๒๕๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๖๕๒ ✓ (๑-๑๓๑)
วันที่ ๒๒-๑๓-๕๔ เวลา ๑๐-๕๖ น.

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม.๑๐๕๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

สพ.รับที่ 3๐๖
วันที่ 22 ก.พ. 2554
เวลา 15.15

เรื่อง รายงานผลการประชุมทวิภาคีไทย-พม่า ครั้งที่ ๙ เรื่อง การจ้างแรงงานพม่าในประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกการประชุมทวิภาคีไทย-พม่า ครั้งที่ ๙ เรื่อง การจ้างแรงงานพม่าในประเทศไทย
เมื่อวันที่ ๒๒-๒๓ มกราคม ๒๕๕๔ ณ เมือง Pyin Oo Lwin สหภาพพม่า

๑. เรื่องเดิม

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหภาพพม่า ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) ในขณะนั้น เป็นผู้ลงนามในนามรัฐบาลไทย เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๔๖ ณ จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม กระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยได้ร่วมกับกระทรวงแรงงาน และกระทรวงการต่างประเทศ แห่งสหภาพพม่า จัดประชุมหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจ โดยการผลัดเปลี่ยนกันเป็นเจ้าภาพเรื่อยมา โดยครั้งล่าสุด สถานเอกอัครราชทูตสหภาพพม่าประจำประเทศไทย ได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและคณะ เข้าร่วมประชุมเกี่ยวกับการจ้างแรงงานพม่าในประเทศไทย ในวันที่ ๒๒-๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ณ เมือง Pyin Oo Lwin สหภาพพม่า

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU) ที่ได้ลงนามร่วมกันระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสหภาพพม่าในการแก้ไขปัญหาแรงงาน การป้องกันการข้ามแดนที่ผิดกฎหมาย และการค้าแรงงานที่มีขอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย

๓.สาระสำคัญที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

กระทรวงแรงงานขอเรียนว่า การประชุมทวิภาคีไทย-พม่า ในครั้งนี้ เป็นไปตามบันทึกความเข้าใจ ว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงาน (MOU) ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสหภาพพม่า ฝ่ายไทยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นที่ปรึกษาคณะผู้แทนฝ่ายไทย ฝ่ายพม่ามีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายหม่อง มั่น) เป็นที่ปรึกษาคณะผู้แทนฝ่ายพม่า สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

๓.๑ การพิสูจน์สัญชาติ

๓.๑.๑ ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้เร่งดำเนินการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ตามที่คณะรัฐมนตรีของไทยกำหนด โดยให้มีการพิจารณาจัดส่งเจ้าหน้าที่พม่าเข้ามาดำเนินการและเปิดศูนย์พิสูจน์สัญชาติเพิ่มเติมในประเทศไทยอีกจำนวน ๒ แห่งหรือมากกว่า รวมทั้งรับข้อเสนอของฝ่ายไทยในการเปิดด่านสิ่งขจร-มูตอง ที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และเปิดศูนย์พิสูจน์สัญชาติ ณ ด่านสิ่งขจรด้วย ตามที่นายกรัฐมนตรีไทยได้แจ้งให้นายกรัฐมนตรีของพม่าทราบในการเยือนสหภาพพม่าอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ซึ่งฝ่ายพม่าแจ้งว่าจะนำเสนอไปยังผู้บังคับบัญชาระดับสูงเพื่อพิจารณาโดยด่วน

/๓.๑.๒ ในการดำเนินการ...

๓.๑.๒ ในการดำเนินการพิสูจน์สัญชาตินั้น ฝ่ายพม่าเห็นด้วยกับฝ่ายไทยในการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการดำเนินการ และต่อไปฝ่ายพม่าจะนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เพื่อให้การดำเนินการรวดเร็วขึ้นตั้งแต่การดำเนินการในขั้นแรกจนถึงขั้นสุดท้าย รวมทั้งในการออกเอกสารที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นสากลขึ้น เพื่อป้องกันการปลอมแปลง สามารถตรวจสอบความถูกต้องได้โดยใช้เครื่องมือได้แก่ หนังสือเดินทางชั่วคราว (Machine Readable Temporary Passport : MRTPT) บัตรแรงงานพม่า (Machine Readable Overseas Worker Identification Card : MRID) และจะสามารถดำเนินการได้ใน ๔ เดือนข้างหน้า

ฝ่ายไทยได้แจ้งให้ทราบว่า การจะเปลี่ยนแปลงเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการพิสูจน์สัญชาติโดยเฉพาะหนังสือเดินทางชั่วคราว จะต้องแจ้งให้ฝ่ายไทยทราบล่วงหน้าอย่างน้อย ๒ เดือน เพื่อดำเนินการออกประกาศที่เกี่ยวข้องของฝ่ายไทยต่อไป

๓.๑.๓ ฝ่ายพม่าเห็นว่าการเปิดให้มีบริษัทเอกชนที่ช่วยดำเนินการพิสูจน์สัญชาติในฝั่งไทยมากขึ้น จะช่วยให้การดำเนินการพิสูจน์สัญชาติรวดเร็วขึ้นตามเวลาที่กำหนด และควรเก็บค่าบริการ (Service Fee) รายละ ๑,๐๐๐-๑,๕๐๐ บาท ไม่รวมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในการดำเนินการ

๓.๒ การออกเอกสารแสดงตัวบุคคล (C.I.) ให้แก่ผู้ติดตามแรงงานพม่า

ฝ่ายไทยได้แจ้งให้ฝ่ายพม่าทราบว่ามีการจดทะเบียนผู้ติดตามแรงงานพม่าจำนวนประมาณ ๙,๐๐๐ คน และผู้ติดตามเหล่านั้นยังไม่มีเอกสารแสดงตัวบุคคลเหมือนกับผู้ที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ ฝ่ายพม่ากำลังที่จะจัดทำเอกสารแสดงตัวบุคคล (Certificate of Identity : C.I.) รองรับซึ่งเป็นแบบสากลสามารถใช้เครื่องมือตรวจสอบได้เช่นเดียวกัน เพื่อในอนาคตเมื่อกลุ่มผู้ติดตามเดินทางกลับประเทศจะมีเอกสารแสดงให้ทราบว่าเป็นคนสัญชาติใด

ฝ่ายไทยได้แจ้งว่า ข้อมูลของผู้ติดตามทั้งหมดสามารถมอบให้ฝ่ายพม่าเพื่อประกอบการตรวจสอบและออกเอกสารที่เกี่ยวข้อง แต่การจะดำเนินการในเรื่องนี้จะต้องได้รับการอนุมัติจากรัฐบาลไทย หลังจากนั้นจะต้องออกประกาศที่เกี่ยวข้อง เช่น การอนุญาตให้มีสิทธิอยู่ในราชอาณาจักรค่าธรรมเนียมและเรื่องอื่น ๆ เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามกฎหมายของไทย และฝ่ายไทยจะแจ้งให้ทราบในภายหลัง

๓.๓ การขึ้นทะเบียนแรงงานพม่า

ฝ่ายพม่าได้ร้องขอให้ฝ่ายไทยช่วยพิจารณากลุ่มแรงงานพม่าที่ปัจจุบันไม่ได้ขึ้นทะเบียนให้มีโอกาสขึ้นทะเบียนกับรัฐบาลไทย เพื่อจะนำไปสู่การพิสูจน์สัญชาติต่อไป

๓.๔ การนำแรงงานพม่ารายใหม่มาทำงานในประเทศไทยอย่างถูกกฎหมาย

ฝ่ายไทยได้แจ้งว่าตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๒-ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้แจ้งกระทรวงแรงงานพม่าว่า มีความต้องการแรงงานพม่า ๖๘,๐๐๐ คน จากนายจ้างไทยจำนวน ๔๖๘ ราย และมีแรงงานพม่าเข้ามาทำงานในประเทศไทยแล้วจำนวน ๑,๑๕๑ คน จะเห็นได้ว่ามีความล่าช้ามาก การนำเข้าแรงงานพม่าแบบรัฐต่อรัฐมีขั้นตอนในการดำเนินการมาก เจ้าหน้าที่ของรัฐทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายพม่ามีไม่เพียงพอและไม่มีความเชี่ยวชาญในการจัดหาและคัดเลือกคนงาน ทำให้ไม่ทันต่อความต้องการของนายจ้าง ดังนั้น นอกเหนือจากระบบเดิมซึ่งดำเนินการโดยกระทรวงแรงงานพม่าแล้ว ควรจะให้มีการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวผ่านบริษัทจัดหางานเอกชนของพม่าควบคู่กันไป เพราะมีความเชี่ยวชาญมากกว่า จะทำให้มีความรวดเร็วมากขึ้นกว่าเดิม รวมทั้งควรเตรียมการสร้างระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวเช่นกัน

๓.๕ เรื่องอื่น ๆ

ฝ่ายพม่าขอบคุณที่ประเทศไทยให้โอกาสแรงงานพม่ามาทำงานในประเทศไทยและได้รับการคุ้มครองเป็นอย่างดี แต่ก็ยังมีชาวการได้รับการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้องจากสื่อต่าง ๆ ซึ่งฝ่ายไทยได้ให้คำมั่นสัญญาว่าถ้าแรงงานพม่าได้เข้ามาทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมายไทยแล้ว จะได้รับการคุ้มครองในด้านสิทธิต่าง ๆ เช่นเดียวกับแรงงานไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๒๑

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๒๑