

พ.ศ. สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ที่ ห้อง ก/26 วันที่ 8 พฤษภาคม พ.ศ. 2554  
รับที่ : 81756/54 ✓  
วันที่ : 24 ก.พ. 54 เวลา: 14:15



ที่ ทส ๑๐๐๓.๓/ ๙๙๔

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๕๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายของส่วนราชการ  
จำนวน ๕ ชุด

๒. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้ง จำนวน ๗๐ ชุด

๓. กฎหมายและมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ชุด

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ มาเพื่อคณะกรรมการฯ โดยเรื่องที่เสนอตั้งกล่าวว่าด้วยการที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามประมวลกฎหมายที่ดินที่บัญญัติว่า คณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ แต่งตั้งโดยคณะกรรมการรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

#### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่อง

คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๑๔ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนส่วนราชการเป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ และคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีแต่งตั้ง

#### ๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี วันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

(๑) นายประทีป ...

- (๑) นายประทีป เจริญพร
- (๒) นายไพบูลย์ กุลัยรัตน์
- (๓) นายศิริ เกวลินสกุลช์
- (๔) นายปริญญา บุญชู
- (๕) นายวุฒิชัย กปิกานุจัน
- (๖) นายไฟโรมน์ พรหมสารสัน

๑.๒.๒ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ แต่งตั้งนายศิริ ตระเตศ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี วันที่ ๒๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

## **๒. เมทผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ**

ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๑๙ กฎหมายกำหนดองค์ประกอบคณะกรรมการจากหลายฝ่าย ประกอบด้วย ประธานกรรมการ กรรมการจากผู้แทนส่วนราชการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ แต่งตั้งไม่เกินเจ็ดคน เพื่อประโยชน์ในการระดมความคิดเห็น ประสบการณ์ ดังนั้น หากองค์ประกอบของคณะกรรมการไม่ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ก็ไม่อาจถือได้ว่าเป็นคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ และเนื่องจากขณะนี้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิชุดเดิมที่ได้รับการแต่งตั้ง จำนวน ๖ คน ครบวาระการดำรงตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ๑ คน ถึงแก่อนิจกรรม ขณะนี้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ จึงไม่อาจจัดการประชุมคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ แต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖

## **๓. ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย**

### **๓.๑ ประมวลกฎหมายที่ดิน**

มาตรา ๑๙ ให้มีกรรมการหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงกลาโหม อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมทางหลวง อธิบดีกรมชลประทาน อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน อธิบดีกรมทรัพยากรธรณ์ อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมป่าไม้ อธิบดีกรมธนาคารอุตสาหกรรม ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติแต่งตั้ง

มาตรา ๑๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งมีกำหนดสี่ปี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่ง คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติจะแต่งตั้งให้เป็นกรรมการอีกได้

มาตรา ๑๖ นอกจากการออกจากตำแหน่งตามความในมาตรา ๑๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย  
(๒) ลาออก  
(๓) ต้องจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ความผิดที่เป็นหลักโทษ หรือความผิดที่มีโทษชั้นหลักโทษ หรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

(๔) คณะรัฐมนตรีให้ออกจากตำแหน่ง

ในการนี้ที่มีการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรฐานนี้ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการแทน กรรมการที่ได้รับแต่งตั้งเข้าแทนนี้ย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

โดยที่กฎหมายมิได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไว้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว เห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ จำนวน ๗ คน จากผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายและที่ดิน ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และผู้ที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการที่มีภารกิจเรื่องที่ดิน ดังนี้

(๑) นายศิริ เกวลินสุขุมดี	คณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๗
(๒) นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนา	เลขานุการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
(๓) นายสมศักดิ์ ภูริศรีศักดิ์	ผู้ว่าราชการจังหวัดสุพรรณบุรี (ด้านวางแผนเมือง)
(๔) นายอภิชัย ชวเจริญพันธ์	อดีตรองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ด้านบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)
(๕) นายพจน์ สุขมหา	อดีตผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน (งานที่ดิน) (ด้านกฎหมายที่ดิน)
(๖) นายพยุง นพสุวรรณ	อดีตอธิบดีกรมป่าไม้ (ด้านทรัพยากรป่าไม้และการใช้รูปถ่ายทางอากาศ)
(๗) นายโชคิ ตราษุ	ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โดยลำดับที่ (๑) – (๖) เสนอขอรับการแต่งตั้งแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ครบวาระ จึงมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี ลำดับที่ (๗) แต่งตั้งแทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ถึงแก่อนิจกรรม จึงมีวาระการดำรงตำแหน่งถึงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐ ๒๒๖๖๕ ๖๕๕๐

โทรสาร. ๐ ๒๒๖๖๕ ๖๕๔๕