

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๔๗



สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1794
วันที่ 25 ก.พ. 2554
วันที่..... เวลา.....

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง การกำหนดโควตาและวงเงินงบประมาณในการเลื่อนเงินเดือนให้แก่ข้าราชการตำรวจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๔๔

ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

สทศ.รับที่ 341
วันที่ 25 ก.พ. 2554
เวลา 14-40

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๔๗ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้พิจารณาเรื่องการกำหนดโควตาและวงเงินงบประมาณในการเลื่อนเงินเดือนให้แก่ข้าราชการตำรวจ และมีมติมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. รับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่าจะมีผลกระทบต้องงบประมาณในระยะยาวหรือไม่เพียงใด และจะก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำกับข้าราชการประเภทอื่นๆ หรือไม่ และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักงาน ก.พ. ได้รายงานผลการประชุมในเบื้องต้นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และแจ้งว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ได้ประชุมพิจารณาเรื่องดังกล่าวร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง และกระทรวงกลาโหม สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๑. ประเด็นผลกระทบต้องงบประมาณในระยะยาว

ข้อเสนอให้ขยายโควตาการเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น สำหรับผู้ที่มีผลงานและผลสัมฤทธิ์ของงานดีเด่นจากไม่เกินร้อยละ ๑๕ เป็นไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของจำนวนข้าราชการตำรวจ วันที่ ๑ มีนาคม สำหรับเป็นโควตาการเลื่อนขั้นเงินเดือนครั้งปีแรกในวันที่ ๑ เมษายน จะมีผลกระทบต่อเงินงบประมาณที่ใช้จ่ายจริงสำหรับการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการ แม้จะอยู่ภายในกรอบวงเงินเลื่อนขั้นเงินเดือนร้อยละ ๖ ก็ตาม (การใช้จ่ายเงินจริงเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๐ ล้านบาท ต่อเดือน คิดเป็นร้อยละ ๑๔ ของเงินงบประมาณในการเลื่อนขั้นเงินเดือนเดิม) ซึ่งจะทำให้ไม่มีงบประมาณรองรับ เนื่องจากสำนักงานงบประมาณตั้งงบประมาณไว้ไม่เต็มกรอบวงเงินดังกล่าว

/๒. ประเด็น ...

๒. ประเด็นความเหลื่อมล้ำกับข้าราชการประเภทอื่นๆ

การเลื่อนขั้นเงินเดือนแบบเดิม (มีขั้นเงินเดือน) มีความเหลื่อมล้ำกับการเลื่อนขั้นเงินเดือนแบบใหม่ (แบบช่วง) เนื่องจากการเลื่อนขั้นเงินเดือนสามารถใช้จ่ายเงินภายในกรอบวงเงินเลื่อนเงินเดือนได้มากกว่า โดยไม่นำค่าตอบแทนพิเศษตามผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการสำหรับการเลื่อนขั้นเงินเดือนในครึ่งปีแรก (วันที่ ๑ เมษายน) มารวมอยู่ในวงเงินการเลื่อนขั้นเงินเดือนร้อยละ ๖ ส่วนการเลื่อนขั้นเงินเดือนแบบช่วง มีการนำค่าตอบแทนพิเศษตามผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการทั้งในครึ่งปีแรกและครึ่งปีหลังมารวมอยู่ในวงเงินเลื่อนเงินเดือนร้อยละ ๖

๓. ข้อเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

การเลื่อนขั้นเงินเดือนมีหลักการสำคัญเพื่อตอบแทนผลการปฏิบัติราชการ ดังนั้น ข้อเสนอของสำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งมีหลักการในการขยายโควตาเลื่อนขั้นเงินเดือนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๓๐ เพื่อให้ผู้ที่มีผลการประเมินการปฏิบัติราชการอยู่ในระดับดีเด่นเหมือนกันได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนรวมทั้งปี ๒ ขั้นเท่ากัน ก็เป็นไปตามหลักการดังกล่าว หากมีงบประมาณเพียงพอที่จะดำเนินการตามข้อเสนอของสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีความเห็นร่วมกันว่า ควรดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้เริ่มมีผลใช้บังคับในการเลื่อนขั้นเงินเดือนตามข้อเสนอดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นไป เนื่องจากมิได้มีการตั้งงบประมาณรองรับเพื่อการนี้สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกอบกับเพื่อให้สอดคล้องกับวงรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ

(๒) กรอบวงเงินการเลื่อนขั้นเงินเดือนร้อยละ ๖ จะต้องครอบคลุมการเลื่อนขั้นเงินเดือนและการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษ (กรณีผู้ที่เงินเดือนถึงขั้นสูง) ทั้ง ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ เมษายน และวันที่ ๑ ตุลาคม เนื่องจาก ปัจจุบันการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษในครั้งที่ ๑ เมษายน ยังไม่ถูกรวมอยู่ในกรอบวงเงินการเลื่อนขั้นเงินเดือนร้อยละ ๖ (รวมเฉพาะการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษในครั้งที่ ๑ ตุลาคม) ซึ่งต่างจากระบบการเลื่อนเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญที่กำหนดให้การเลื่อนเงินเดือนและการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษ (กรณีผู้ที่เงินเดือนถึงขั้นสูง) สำหรับการเลื่อนเงินเดือนในครึ่งปีแรก (วันที่ ๑ เมษายน) และครึ่งปีหลัง (วันที่ ๑ ตุลาคม) จะต้องอยู่ภายในกรอบวงเงินการเลื่อนเงินเดือนร้อยละ ๓ ของเงินเดือนที่จ่ายให้ข้าราชการ ณ วันที่ ๑ มีนาคม และ ๑ กันยายน ตามลำดับ

ทั้งนี้ ให้มีผลครอบคลุมถึงข้าราชการทหารเพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำสำหรับข้าราชการที่เลื่อนขั้นเงินเดือนในระบบโดยใช้หลักเกณฑ์และวิธีการเดียวกัน (ใช้งบประมาณ

เพิ่มขึ้นประมาณ ๑๒ ล้านบาท/เดือน) ทั้งนี้ กรณีข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ขณะนี้อยู่ระหว่างการเปลี่ยนไปใช้หลักการกำหนดขั้นต่ำขั้นสูงเป็นช่วง และนำระบบการเลื่อนเงินเดือนเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนสามัญมาปรับใช้เช่นเดียวกัน ซึ่งคาดว่าจะเลื่อนเงินเดือนในระบบใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ กรณีนี้จึงไม่ต้องมีผลใช้บังคับกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งเปลี่ยนไปใช้ระบบการเลื่อนเงินเดือนใหม่ในโอกาสต่อไปแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณนทิกร กาญจนะจิตรา)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบบำนาญตำแหน่งและค่าตอบแทน

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๘๑๐๐ , ๘๑๐๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๓๗