

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๔๐๙/๕๖๐



กษ 1/14
9 ก.พ. 54
16-30 H.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส243 280
รับที่ : ๕1237/54 ✓
วันที่ : 09 ก.พ. 54 เวลา : 15:44

กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดทำแนวปฏิบัติการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๗๘๒
ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประกันรายได้เกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.
๒. คู่มือการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจ
๓. คู่มือการทำสัญญาประกันรายได้

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือแจ้งว่า เรื่อง กรอบแนวทางการกำหนดรูปแบบและกลไกการประกันรายได้เกษตรกรแห่งชาติ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีเห็นว่าเพื่อให้การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรในทุกประเภทสินค้าเกษตรกรที่สำคัญ มีรูปแบบกลไกการปฏิบัติที่ชัดเจน เป็นระบบ และมีเอกภาพในภาพรวม จึงมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) รับไปจัดตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการจัดทำเป็นแนวปฏิบัติ (Operation Manual) เกี่ยวกับเรื่องนี้ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนว่า

๑. สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่ นร ๐๔๐๕(ลร.๒)/๘๐๑๖ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) ได้มีบัญชาให้กรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) ดำเนินการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแนวปฏิบัติการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร และกรมการค้าภายใน ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) รองประธานคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ แจ้งว่า ได้ยกร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแนวปฏิบัติการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร โดยมีนายอานวย ปะติเส เป็นประธานคณะทำงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นที่ปรึกษาคณะทำงาน มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะทำงาน และอธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นคณะทำงานและเลขานุการ ทำหน้าที่พิจารณากำหนดสินค้าเกษตรที่ใช้มาตรการประกันรายได้เกษตรกร กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง วิธีการดำเนินการ และเงื่อนไขในการประกันรายได้ให้แก่เกษตรกรให้มีรูปแบบกลไกการปฏิบัติที่ชัดเจน เป็นระบบ และมีเอกภาพ และสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งที่ ๒๓๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแนวปฏิบัติการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรตามที่กรมการค้าภายในเสนอ

๒. คณะทำงานจัดทำแนวปฏิบัติการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ได้มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประกันรายได้เกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. และให้กรมส่งเสริมการเกษตร อ.ก.ส. และกรมการค้าภายใน จัดทำคู่มือ

การขึ้นทะเบียนเกษตรกร การทำประชาคม และคู่มือการทำสัญญาประกันรายได้ ซึ่งฝ่ายเลขานุการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายแล้ว และได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๐๙/๑๓๒๕๔ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) รายงานการจัดทำแนวปฏิบัติการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร และรองนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้กรมการค้าภายในนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. กระทรวงพาณิชย์ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำแนวปฏิบัติการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร โดยมีรายละเอียดดังนี้

๓.๑ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประกันรายได้เกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ประกอบด้วย ๔ หมวด ดังนี้

(๑) หมวดที่ ๑ คณะกรรมการการประกันรายได้เกษตรกรแห่งชาติ โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวน ๓ คน เป็นกรรมการ อธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่พิจารณากำหนดสินค้าเกษตร หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกันรายได้เกษตรกร กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ในการได้มาซึ่งราคากลางและราคาอ้างอิง และพิจารณากำหนดวงเงิน แหล่งเงิน และธนาคารเพื่อดำเนินการ รวมทั้งการบัญชี การตรวจสอบทางการเงิน และแนวปฏิบัติอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประกันรายได้เกษตรกร

ให้มีคณะกรรมการการประกันรายได้เกษตรกรระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานอนุกรรมการ ทำหน้าที่บริหารจัดการตรวจสอบ กำกับดูแลการดำเนินการให้การประกันรายได้เกษตรกรเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเป็นธรรม และรายงานปัญหาอุปสรรคการดำเนินการ และข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำกับดูแล และติดตามการประกันรายได้เกษตรกร โดยมีอำนาจหน้าที่ กำกับ ดูแล ติดตาม การประกันรายได้เกษตรกรและรายงานผลปัญหา อุปสรรค และเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ

ให้มีสำนักเลขาธิการคณะกรรมการการประกันรายได้เกษตรกรแห่งชาติ โดยกรมการค้าภายใน ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ และเป็นศูนย์กลางประสานงาน รวมทั้งรายงานผลการดำเนินการการประกันรายได้เกษตรกรทั้งระบบต่อคณะกรรมการ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศทำหน้าที่เกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนเกษตรกร การทำประชาคม และการออกหนังสือรับรอง สรุป และรายงานผล และธนาคารที่ดำเนินการการประกันรายได้เกษตรกรทำหน้าที่เกี่ยวกับการทำสัญญาการประกันรายได้ การจ่ายเงิน สรุป และรายงานผล

(๒) หมวดที่ ๒ แนวทางดำเนินการประกันรายได้เกษตรกร ในการพิจารณา กำหนดชนิดของสินค้าเกษตรที่จะใช้มาตรการประกันรายได้เกษตรกร โดยคำนึงถึงปัจจัยต่างๆ ข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้ ๑) มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม ๒) ไม่มีกฎหมายกำกับดูแลทางด้านการผลิตหรือการตลาดอย่างเป็นระบบไว้แล้ว ๓) สามารถกำหนดราคากลางหรือราคาอ้างอิงได้ ๔) สามารถตรวจสอบการผลิตได้ และ ๕) ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล นอกจากนี้ได้กำหนดขั้นตอนและกระบวนการในการประกันรายได้เกษตรกร และให้ธนาคารที่ดำเนินการประกันรายได้เกษตรกร กำหนดขั้นตอนการทำสัญญา การใช้สิทธิ และการจ่ายวงเงินชดเชยส่วนต่างให้กับเกษตรกร

(๓) หมวดที่ ๓ การเบิกจ่ายเงิน การบัญชี และการตรวจสอบการเงิน ได้กำหนดให้การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี ให้หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรเงิน จัดทำงบการเงินส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

(๔) หมวดที่ ๔ บทเฉพาะกาล ให้การดำเนินการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลัง ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว หรืออยู่ระหว่างดำเนินการก่อนที่ระเบียบนี้ใช้บังคับให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และวิธีการเดิมจนแล้วเสร็จต่อไปได้ และให้ถือว่า การดำเนินการดังกล่าว ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๒ คู่มือการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจ และการทำสัญญาประกันรายได้

(๑) คู่มือการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดทำ คู่มือการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจ โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับ การเตรียมการก่อนการขึ้นทะเบียน โดย ทำการประชาสัมพันธ์ ตั้งศูนย์ปฏิบัติการระดับจังหวัด และชี้แจงทำความเข้าใจหลักเกณฑ์และขั้นตอน การขึ้น ทะเบียนแก่เจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การขึ้นทะเบียนพืชเศรษฐกิจ ประกอบด้วย ๓ ขั้นตอน ขั้นตอน ที่ ๑ การรับคำร้องขึ้นทะเบียนเกษตรกร โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ดำเนินการรับคำร้องขึ้นทะเบียน เกษตรกร ผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียน วิธีการขึ้นทะเบียน สถานที่รับขึ้นทะเบียนการปลูกพืชเศรษฐกิจ และระยะเวลาการรับ ขึ้นทะเบียน ขั้นตอน ที่ ๒ การตรวจสอบ โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ดำเนินการตรวจสอบ วิธีการตรวจสอบ สถานที่ และมาตรการลงโทษ ขั้นตอน ที่ ๓ การออกใบรับรอง โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ดำเนินการออก ใบรับรอง วิธีการออกใบรับรอง และสถานที่ออกใบรับรอง

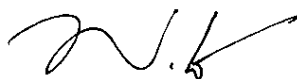
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๒) คู่มือการจัดทำสัญญาประกันรายได้ ธ.ก.ส. ได้จัดทำคู่มือการจัดทำสัญญา ประกันรายได้ โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับ ๑) คุณสมบัติของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ๒) การขอเข้าร่วม โครงการเพื่อจัดทำสัญญาประกันรายได้ ๓) การจัดทำสัญญาประกันรายได้ โดยชี้แจงเรื่องหลักเกณฑ์และ เงื่อนไขของโครงการ การตรวจสอบใบรับรอง การกำหนดวันใช้สิทธิตามสัญญาประกันรายได้ การเปิดบัญชีเงินฝาก และการให้เกษตรกรลงลายมือชื่อในสัญญาประกันรายได้ และ ๔) การจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างประกันรายได้ โดยมีการคำนวณเพื่อจ่ายเงินชดเชยส่วนต่าง และการโอนเงินชดเชยส่วนต่าง

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร./โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๕๐๒