

ด่วนที่สุด
ที่ ศธ ๐๕๐๓(๓)/ ๒๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส340 ๘๖๖

รับที่ : ๘1458/54 ✓

วันที่ : 16 ก.พ. 54 เวลา : 11:08

กระทรวงศึกษาธิการ

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๒๘1
๖ ก.พ. ๒๕๕๔
๑๑.๔๕

เรื่อง แผนความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย ระยะที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแผนความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย ระยะที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗)

๑. สรุปเรื่อง

ด้วย สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย (AIT) ได้เสนอแผนความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย ระยะที่ ๙ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗) เพื่อขอสนับสนุนงบประมาณ โดยผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ในวงเงิน ๑,๖๔๘,๗๒๔,๕๘๐ บาท ประกอบด้วยแผนงานหลัก ๒ ส่วน คือ แผนงานต่อเนื่อง และแผนงานใหม่ ดังนี้

รายการ	งบประมาณปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗
แผนงานต่อเนื่อง	๙๙๘,๗๒๔,๕๘๐
๑. แผนงานผลิตบัณฑิต	๙๙๘,๗๒๔,๕๘๐
๑.๑ทุนการศึกษาพระราชทาน	๒๒๔,๑๑๔,๕๘๐
๑.๒โครงการช่วยพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับสูง (RTG Fellowships)	๕๗๔,๖๑๐,๐๐๐
๒. แผนงานบริหาร	๑๗๕,๐๐๐,๐๐๐
๒.๑การสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบัน	๖๐,๐๐๐,๐๐๐
๒.๒โครงการวิจัยเพื่อพัฒนาศักยภาพในการทำวิจัยฯ	๑๑๕,๐๐๐,๐๐๐
๓. แผนงานสนับสนุนการดำเนินงานเครือข่ายการศึกษา	๒๕,๐๐๐,๐๐๐
วิจัยอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง	
แผนงานใหม่	๖๕๐,๐๐๐,๐๐๐
๑โครงการพัฒนาบุคลากรของมหาวิทยาลัยไทย	๖๕๐,๐๐๐,๐๐๐
รวม	๑,๖๔๘,๗๒๔,๕๘๐

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑)

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียก่อตั้งเมื่อปี พ.ศ.๒๕๐๒ โดยองค์การสนธิสัญญาป้องกันร่วมกันแห่งเอเชียอาคเนย์ หรือ สปอ. (Southeast Asia Treaty Organization : SEATO) โดยมีประเทศต่างๆ รวมทั้งประเทศไทยให้การสนับสนุนงบประมาณ รัฐบาลไทยได้ให้ความช่วยเหลือสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียตั้งแต่เริ่มก่อตั้ง ในช่วง ๑๐ ปีแรก (พ.ศ. ๒๕๐๓ - ๒๕๑๒) ในรูปของเงินสนับสนุนโดยตรงและการสนับสนุนอาจารย์ผู้สอน ตลอดจนการให้ใช้สถานที่ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย รวมแล้วคิดเป็นเงิน ๒๖.๘ ล้านบาท และหลังจากที่เป็นสถาบันนานาชาติอิสระ มีสถานะเป็นนิติบุคคลแล้ว ความช่วยเหลือของรัฐบาล

ไทยอยู่ในรูปแบบความร่วมมือแผนละ ๕ ปี ตั้งแต่ แผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๑ จนถึงแผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๑๓ - ๒๕๕๒) เป็นเวลา ๔๐ ปี รวมเป็นเงินที่สนับสนุนทั้งสิ้น ๒,๔๗๙.๗๓ ล้านบาท นอกเหนือจากการสนับสนุนในรูปของงบประมาณแล้ว รัฐบาลไทยยังได้ให้การสนับสนุนสถาบันฯ ในการให้เช่าที่ดินที่เป็นที่ตั้งของสถาบันฯ เนื้อที่ประมาณ ๘๓๕ ไร่ ในราคาถูกมากปีละ ๒๐,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๓๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๗๔) ในขณะที่มูลค่าที่ดินดังกล่าวในปัจจุบันตามราคาประเมินของกรมที่ดินปี ๒๕๕๒ มีมูลค่าประมาณ ๕,๐๐๙ ล้านบาท

(รายละเอียดสรุปสาระสำคัญตามเอกสารแนบ ๒)

สำหรับการสนับสนุนในแผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๘ นั้นคณะรัฐมนตรี ในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ มีมติให้ความเห็นชอบแผนความร่วมมือฯ โดยอนุมัติงบประมาณในหลักการ จำนวน ๗๐๘,๕๕๖,๙๐๐ บาท และหลังจากนั้นในช่วง ๓ ปี หลังของแผน (พ.ศ.๒๕๕๐ - ๒๕๕๒) รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับภาระค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้น รวมเป็นงบประมาณที่รัฐบาลให้การสนับสนุนทั้งสิ้น ๗๖๙,๕๓๐,๐๐๐ บาท

๒.๒ เนื่องจากแผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๘ ได้สิ้นสุดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียจึงจำเป็นต้องจัดทำแผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗) มาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓. การดำเนินงานของกระทรวงศึกษาธิการ

๓.๑ กระทรวงศึกษาธิการได้จัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียเพื่อใช้เป็นกรอบในการสนับสนุนแผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๙ โดยจัดให้มีการประเมินผลแผนฯ ๗ - ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๕๒) ในภาพรวม เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิผลของแผนความร่วมมือฯ ในระยะที่ผ่านมา และเป็นแนวทางในการให้การสนับสนุนในแผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๙ ต่อไป โดยให้สถาบันวิจัยและพัฒนาคุณภาพ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) เป็นผู้ทำการประเมิน นอกจากนี้ได้มีการประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย เพื่อศึกษาความคุ้มค่าศักยภาพในการแข่งขัน วิเคราะห์จุดยืนของสถาบันฯ พร้อมทั้งให้ข้อเสนอแนะในการกำหนดกรอบการสนับสนุนแก่สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย โดยให้ศูนย์วิทยบริการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นผู้ทำการประเมิน

(รายละเอียดสรุปผลการประเมินตามเอกสารแนบ ๓ - ๔)

๓.๒ การพิจารณาการจัดสรรงบประมาณแผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗) กระทรวงศึกษาธิการโดยคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้พิจารณาแผนความร่วมมือฯ ระยะที่ ๙ ประกอบกับผลการประเมินฯ แล้วเห็นว่าสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียจัดตั้งขึ้นในประเทศไทยเป็นเวลากว่า ๕๐ ปี และรัฐบาลไทยได้ให้การสนับสนุนมาโดยตลอด แม้ผลการประเมินสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียโดย สมศ. จะอยู่ในเกณฑ์ดี แต่ที่ผ่านมาสสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียไม่มีความชัดเจนในการแสดงให้เห็นศักยภาพความเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ซึ่งในปัจจุบันศักยภาพของสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียอาจจัดอยู่ในกลุ่มสถาบันอุดมศึกษาชั้นนำของไทยเท่านั้น ดังนั้น รัฐบาลจึงต้องมีนโยบายที่ชัดเจนในการกำหนดข้อตกลงในเรื่องจุดยืน ความคาดหวังและบทบาทของสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียในการพัฒนาคุณภาพมาตรฐานทางวิชาการให้เป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติหรือการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการศึกษาในภูมิภาคนี้เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดของประเทศไทยและสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย พร้อมทั้งต้องทำการศึกษาเชิงนโยบายเกี่ยวกับสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย และควรมีการศึกษาร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อพิจารณารูปแบบการสนับสนุนที่เหมาะสมและกำหนดเงื่อนไขให้ชัดเจนต่อไป ที่ประชุมมี

ความเห็นว่าการสนับสนุนงบประมาณแก่สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียจะต้องคำนึงถึงประโยชน์/ความคุ้มค่าที่มีต่อประเทศไทย สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียต้องพิสูจน์ความคุ้มค่าของงบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนโดยการปรับปรุงคุณภาพตามเงื่อนไขที่กำหนด โดยมีมติให้การสนับสนุนงบประมาณในแผนฯ ๙ (พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๗) ดังนี้

๑) แผนงานผลิตบัณฑิต ได้แก่ ทุนพระราชทาน และทุน RTG Fellowships

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เห็นควรสนับสนุนเท่าที่จ่ายจริงตามที่สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียได้รับจัดสรรไปแล้ว จำนวน ๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๔ – ๒๕๕๗ เห็นควรสนับสนุนเท่ากับงบประมาณที่เคยได้รับจัดสรรในแผนฯ ๘ คือปีละ ๑๒๓,๕๕๑,๘๕๐ บาท โดยมีเงื่อนไขสนับสนุนในสาขาวิชาที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย

๒) แผนงานบริหาร ซึ่งได้แก่ การสนับสนุนการดำเนินงาน และ โครงการวิจัยเพื่อสนับสนุนศักยภาพในการทำวิจัยของ สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัยของรัฐและบริษัทอุตสาหกรรม เห็นควรสนับสนุน ดังนี้

- การสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบัน เห็นควรสนับสนุนตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ – ๒๕๕๗ ปีละ ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีเงื่อนไขจัดสรรให้เมื่อได้รับรายงานทางการเงินและการบัญชีทั้งในภาพรวมของสถาบันและในส่วนที่ได้รับการสนับสนุนของรัฐบาลไทย

- โครงการวิจัยฯ ไม่ให้การสนับสนุนเนื่องจากโครงการดังกล่าวไม่มีความชัดเจน และการสนับสนุนงบประมาณในโครงการลักษณะนี้เห็นว่าไม่เหมาะสมและไม่เคยมีการปฏิบัติกับมหาวิทยาลัยไทย

๓) การสนับสนุนการดำเนินการเครือข่ายการศึกษาวิจัยอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMSARN) เห็นควรสนับสนุนงบประมาณปี ๒๕๕๔ – ๒๕๕๗ ปีละ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีเงื่อนไขให้การสนับสนุนเมื่อได้รายงานผลการดำเนินงานพร้อมทั้งหลักฐานรายละเอียด

๔) โครงการพัฒนาบุคลากรของมหาวิทยาลัยไทยในสาขาวิชาเทคโนโลยีอุบัติใหม่ ซึ่งเป็นโครงการที่มุ่งพัฒนาศักยภาพของอาจารย์ในมหาวิทยาลัยราชภัฏและมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ไม่ให้การสนับสนุนเนื่องจากโครงการดังกล่าวจะบรรลุวัตถุประสงค์ได้ต้องมีการพัฒนาร่วมกันระหว่าง สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย มหาวิทยาลัยราชภัฏ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล อีกทั้งพื้นฐานความแข็งแกร่งทางวิชาการของ สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย กับมหาวิทยาลัยราชภัฏ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลมีความแตกต่างกัน หากรับผู้เข้าเรียนโดยลดหย่อนคุณสมบัติและจัดการเรียนการสอนตามคุณสมบัติของผู้เรียนก็จะเกิดผลเสียมากกว่าได้ประโยชน์ ประกอบกับการกำหนดค่าใช้จ่ายในการเรียนที่สูงมากเมื่อเปรียบเทียบกับมหาวิทยาลัยชั้นนำของไทยหรือการให้ทุนของ สกว. หรือ คปท. โดยให้ผลผลิตด้านผลงานการวิจัยที่ต่ำกว่าสกว. และคุณสมบัติของผู้รับทุนที่ต้องมีคะแนนทดสอบภาษาอังกฤษ (TOEFL) ไม่ต่ำกว่า ๕๕๐ อาจมีผลกระทบต่องบประมาณของจำนวนผู้รับทุน นอกจากนี้สำนักงานงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณพัฒนาบุคลากรสายผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ รวม ๖๙ สถาบัน ซึ่งรวมถึงมหาวิทยาลัยราชภัฏ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ไว้ด้วยแล้ว ดังนั้นหากไม่ให้การจัดสรรงบประมาณในโครงการดังกล่าวก็ไม่น่าจะมีผลกระทบต่อการพัฒนาบุคลากรของมหาวิทยาลัยราชภัฏ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล

(รายละเอียดมติการประชุมตามเอกสารแนบ ๕)

สรุปสนับสนุนงบประมาณในแผนฯ ๙ ดังตาราง

รายการ	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	รวม
๑. แผนงานผลิตบัณฑิต	๙๕,๐๐๐,๐๐๐	๑๒๓,๕๕๑,๘๕๐	๑๒๓,๕๕๑,๘๕๐	๑๒๓,๕๕๑,๘๕๐	๑๒๓,๕๕๑,๘๕๐	๕๘๙,๒๐๗,๔๐๐
๑.๑ทุนการศึกษาพระราชทาน	๒๙,๑๒๗,๐๐๐	๒๘,๔๙๖,๒๕๐	๒๘,๔๙๖,๒๕๐	๒๘,๔๙๖,๒๕๐	๒๘,๔๙๖,๒๕๐	๑๔๓,๑๑๒,๐๐๐
๑.๒ RTG Fellowships	๖๕,๘๗๓,๐๐๐	๙๕,๐๕๕,๖๐๐	๙๕,๐๕๕,๖๐๐	๙๕,๐๕๕,๖๐๐	๙๕,๐๕๕,๖๐๐	๔๕๖,๐๙๕,๔๐๐
๒. แผนงานบริหาร	-	๑๑,๐๐๐,๐๐๐	๑๑,๐๐๐,๐๐๐	๑๑,๐๐๐,๐๐๐	๑๑,๐๐๐,๐๐๐	๔๔,๐๐๐,๐๐๐
๒.๑ การสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบัน	-	๑๑,๐๐๐,๐๐๐	๑๑,๐๐๐,๐๐๐	๑๑,๐๐๐,๐๐๐	๑๑,๐๐๐,๐๐๐	๔๔,๐๐๐,๐๐๐
๓. GMSARN	-	๕,๐๐๐,๐๐๐	๕,๐๐๐,๐๐๐	๕,๐๐๐,๐๐๐	๕,๐๐๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐,๐๐๐
รวม	๙๕,๐๐๐,๐๐๐	๑๓๙,๕๕๑,๘๕๐	๑๓๙,๕๕๑,๘๕๐	๑๓๙,๕๕๑,๘๕๐	๑๓๙,๕๕๑,๘๕๐	๖๕๓,๒๐๗,๔๐๐

หมายเหตุ : ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียได้รับการจัดสรรไปแล้ว ๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียได้รับการจัดสรรไปแล้ว ๔๐,๓๔๕,๐๐๐ บาท

๔. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติงบประมาณจัดสรรให้กับสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชียตามแผนความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย ระยะที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๗) เป็นจำนวน ๖๕๓,๒๐๗,๔๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วยด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
 สำนักนโยบายและแผนการอุดมศึกษา
 โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๕๐
 โทรสาร ๐ ๒๖๔๔ ๕๙๑๖