



ที่ สธ ๑๐๑๐/๑๕๕

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
(๒) บันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด
(๓) คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด
(๔) ตารางเปรียบเทียบสาระสำคัญของพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. ๒๕๓๕
และ ร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
(๕) แผ่น CD-ROM บันทึกข้อมูลตาม (๑) - (๔) จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ.
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑ เรื่องเดิม

(๑.๑) ความเป็นมา

โดยที่พระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน
บทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสถานการณ์และสภาพปัญหาด้านเครื่องสำอางในปัจจุบันที่ได้มี
การเปลี่ยนแปลงอย่างมากทั้งทางด้านเทคโนโลยี ตลอดจนการแข่งขันทางการค้า ประกอบกับมีบทบัญญัติ
บางประการที่อาจตีความได้ว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญ หรือสร้างภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็น นอกจากนี้
ประเทศไทยได้ร่วมกับประเทศสมาชิกกลุ่มอาเซียนดำเนินการปรับระบบการกำกับดูแลเครื่องสำอางของ
ประเทศภาคีสมาชิกให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และได้จัดทำบทบัญญัติเครื่องสำอางแห่งอาเซียน
(ASEAN Cosmetic Directive) โดยมีข้อตกลงร่วมกัน ซึ่งได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๑ จึง
สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยเครื่องสำอางให้ทันสมัย สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและบทบัญญัติ
เครื่องสำอางแห่งอาเซียน (ASEAN Cosmetic Directive) เพื่อให้สามารถคุ้มครองผู้บริโภคได้อย่าง
มีประสิทธิภาพ และในขณะเดียวกันก็สนับสนุนอุตสาหกรรมเครื่องสำอางไทยให้มีศักยภาพในระดับสากล
สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้

/(๑.๒)ความเห็น ...

(๑.๒) ความเห็นของคณะกรรมการเครื่องสำอาง

การประชุมคณะกรรมการเครื่องสำอางครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบในหลักการของร่าง พระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

(๑.๓) มติคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ ลงมติเห็นชอบ ร่าง แผนนิติบัญญัติ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๔ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ปรับปรุงแล้ว และให้ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนดังกล่าวต่อไป ซึ่งตามกรอบระยะเวลาตามแผนนิติบัญญัติ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๔ ได้กำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการเสนอ ร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบภายในปี ๒๕๕๓ นี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ไม่มี)

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ.

(๔.๑) ปรับปรุงนิยามเครื่องสำอางให้มีความชัดเจน ครอบคลุม ตามหลักสากล และเพิ่มเติมนิยามศัพท์ ได้แก่ สาระสำคัญ ส่งออก ผู้รับจดทะเบียน ผู้ประกอบธุรกิจ ข้อความ โฆษณา สื่อโฆษณา หน่วยงานของรัฐ ด้านอาหารและยา (มาตรา ๔)

(๔.๒) เพิ่มมาตรการกำกับดูแลเครื่องสำอางโดยกำหนดให้ผู้ประสงค์จะผลิตเพื่อขาย หรือนำเข้าเพื่อขายเครื่องสำอางทุกประเภทต้องแจ้งรายละเอียดของเครื่องสำอางต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อน ผลิต/นำเข้า ปรับจากเดิมที่เครื่องสำอางบางประเภทเท่านั้นที่ต้องขึ้นทะเบียนตำรับและบางประเภทต้อง จดแจ้ง (มาตรา ๑๔)

(๔.๓) เพิ่มมาตรการคุ้มครองความปลอดภัยผู้บริโภคโดยปรับเพิ่มข้อกำหนดเกี่ยวกับ ภาชนะบรรจุ หลักเกณฑ์วิธีการผลิต วิธีการนำเข้า หรือวิธีการเก็บรักษา วิธีการรายงานอาการที่ไม่พึง ประสงค์ ข้อมูลเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์เครื่องสำอางซึ่งผู้ผลิตหรือนำเข้าเพื่อขายเครื่องสำอางต้องจัดให้มีไว้เพื่อ การตรวจสอบ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภค (มาตรา ๖(๔)-(๗))

(๔.๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการคุ้มครองผู้บริโภคด้านการโฆษณา โดยกำหนดให้การโฆษณาเครื่องสำอางจะต้องไม่ใช่ข้อความที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้บริโภคปรับจากเดิมที่ต้อง อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภคมาบังคับใช้โดยอนุโลม (มาตรา ๓๙-๔๖)

/(๔.๕) ปรับปรุง...

(๔.๕) ปรับปรุงกฎหมายให้เอื้อหรือส่งเสริมการส่งออก และเพิ่มโอกาสให้องค์กรผู้เชี่ยวชาญหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำกับดูแลมากขึ้น (มาตรา ๗)

(๔.๖) กำหนดให้เลขาธิการมีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้ประกอบการแก้ไขข้อความโฆษณา หรือห้ามการโฆษณาหรือโฆษณาเพื่อแก้ไขความเข้าใจผิดกรณีที่พบว่ามีโฆษณาข้อความที่ไม่เป็นธรรม ต่อผู้บริโภค (มาตรา ๔๔)

(๔.๗) กำหนดเพิ่มโทษผู้ฝ่าฝืน ลักลอบผลิต นำเข้า ขายเครื่องสำอางที่ไม่ปลอดภัยในการใช้(มาตรา ๗๑)

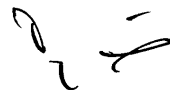
(๔.๘) เพิ่มมาตรการคุ้มครองความปลอดภัยผู้บริโภคโดยเพิ่มอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่โดยได้รับอนุมัติจากเลขาธิการในการสั่งให้ผู้ผลิตเพื่อขาย ผู้นำเข้าเพื่อขาย ผู้ขายหรือผู้ครอบครอง จัดเก็บเครื่องสำอางที่ไม่ปลอดภัยในการใช้เครื่องสำอางปลอม.... (ตามมาตรา ๕๔) เรียกคืนและทำลายหรือส่งมอบให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเครื่องสำอาง พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

โทร. ๐ ๒๕๔๐ ๗๒๗๕

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๘๔๖๘

E-mail cosmetic@fda.moph.go.th