

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ส 367 ว. / ๑๙๗
รับที่: ๘ ๑๕๐๕/๕๔ ✓
วันที่: ๑๗ ก.พ. ๕๔ เวลา: ๑๓:๓๒



ที่ กษ ๐๓๐๑/๔๗๔

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง การรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง สรุปพระราชดำริในโอกาสที่พระราชาท่านพระบรมราชวโรกาสให้คณะบุคคลเข้าเฝ้าฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๗/ว(ท)๗๘๖๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปดำเนินการเกี่ยวกับเรื่อง สรุปพระราชดำริในโอกาสที่พระราชาท่านพระบรมราชวโรกาสให้คณะบุคคลเข้าเฝ้าฯ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๒. ผลการดำเนินงาน

บัดนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นสรุปได้ดังนี้

๒.๑ เรื่องที่ ๓

การศึกษาวิจัยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศฯ สำนักวิจัยและพัฒนา ได้เริ่มดำเนินการไปบางส่วนแล้ว โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีโครงการวิจัยจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก ต่อฝนสูงสุดที่อาจเป็นไปได้ของพื้นที่ภาคเหนือของประเทศไทย และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โครงการวิจัยที่เสนอขอความเห็นชอบ จากสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) ได้แก่ โครงการวิจัยผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศต่อบัญชาติการอ่างเก็บน้ำเขื่อนแควน้อยบำรุงแดน และโครงการวิจัยการวิเคราะห์ความถี่การเกิดภัยแล้งโดยใช้ตัวชี้วัดความแห้งแล้ง PDSI (Drought Frequency Analysis using Palmer Drought Severity Index)

๒.๒ เรื่องที่ ๔

การบริหารจัดการน้ำนั้น ที่สำคัญคือจังหวะการปิด เปิด ระบายน้ำหรือรับน้ำ เพราะน้ำเมื่อไหลไปแล้วไม่เหลืออนกลับขึ้นมา จะทำได้ก็ต้องใช้พลังงานมาก นอกจากนี้หากเข้าใจธรรมชาติของน้ำอย่างถ่องแท้ ไม่ใช่แค่การให้แหล่งน้ำเข้าใจตั้งแต่น้ำในมหาสมุทรที่อุณหภูมิเปลี่ยนต่างกัน จึงเกิดการไหล ระเหย เป็นฝนตกลงมา บางส่วนซึ่งเป็นน้ำใต้ดิน ซึ่งหากเข้าใจศึกษาภัยพัฒนาเขื่อนได้ดี เหมือนที่เชียงดาวหรือแม่น้ำส้อน และถ้าเข้าใจพื้นที่ต่าง ๆ ก็สามารถเลือกพื้นที่มาปลูกให้ดูดซับ ดึง สร้าง และรักษาความชื้นในผืนดินไว้ได้

การสนอง...

การสนองพระราชดำริในเรื่องการบริหารจัดการน้ำนั้น ก่อนเข้าสู่ฤดูฝนของทุกปี กรมชลประทานจะกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ต่าง ๆ แบ่งตามสถานกรณ์ได้ ๓ ระยะ คือ แผนงานก่อนน้ำมา เพื่อเป็นการเตรียมการใช้เครื่องมือที่มีอยู่ทั้งแผนงานใช้สิ่งก่อสร้าง เช่น อ่างเก็บน้ำ อาคารชลประทาน คลองส่งน้ำ/คลองระบายน้ำ ระบบโทรมาตร เครื่องจักรเครื่องมือ เป็นต้น และไม่ใช้ สิ่งก่อสร้าง เช่น การติดตามภูมิอากาศ การบริหารน้ำในอ่างเก็บน้ำและในพื้นที่การเกษตร การบริหารน้ำหลักที่ควบคุมไม่ได้ เป็นต้น แผนระหว่างน้ำมาหรือขณะเกิดภัย เพื่อเสริมศักยภาพให้เพียงพอกับสถานกรณ์น้ำหลักที่เกิดขึ้น และแผนหลังอุทกภัยหรือแผนฟื้นฟูหลังน้ำลด สำหรับในปี ๒๕๕๓ นี้ กรมชลประทานเป็นหน่วยงานหนึ่งที่ได้เฝ้าติดตามสถานกรณ์ อุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา จากปริมาณน้ำฝนที่ตกหนัก เพื่อจะได้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งเตือนประชาชนในพื้นที่เตรียมการป้องกัน และออกประกาศเตือนผ่านช่องทางต่าง ๆ ทั้งสื่อวิทยุ โทรทัศน์ สิ่งพิมพ์ต่าง ๆ เวปไซด์ของกรมชลประทาน เพดบุ๊ค หวิตเตอร์ เพื่อประชาสัมพันธ์เป็นระยะ ๆ พร้อมทั้งวางแผนการจัดจราจรน้ำในลุ่มน้ำต่าง ๆ เพื่อให้พื้นที่ที่รับผลกระทบได้รับความเดือดร้อนน้อยที่สุด สถานกรณ์น้ำท่วมที่มีผลกระทบรุนแรงในรอบปีที่ผ่านมา

จากปริมาณฝนที่ตกหนักในช่วงวันที่ ๑๔-๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ อ่างเก็บน้ำเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งในการบริหารจัดการน้ำ กล่าวคือ ก่อนเข้าสู่ฤดูฝนจะบริหารน้ำในอ่างเก็บน้ำให้อยู่ในเกณฑ์ประมาณ ๕๐ – ๖๐ % ของความจุอ่างฯ เพื่อรับรองและกักเก็บน้ำในช่วงฤดูฝน ระบายน้ำท้ายอ่างฯ ให้น้อยที่สุด เพื่อรับรองสถานกรณ์การเกิดอุทกภัย และกักเก็บน้ำให้มากที่สุดช่วงปลายฤดูฝนให้อยู่ในเกณฑ์ไม่น้อยกว่า ๘๐ % เพื่อนำมาใช้ในช่วงฤดูแล้ง โดยการกำหนดเกณฑ์การเก็บกักน้ำในอ่าง (Rule Curve) ในแต่ละช่วงเวลา ไม่ให้เกิดภาวะน้ำล้นอ่างเก็บน้ำ และมีการประเมินสภาพน้ำในอ่างฯ โดยใช้โปรแกรม Reservoir Operation Simulation เพื่อจำลองการคาดการณ์ปริมาณน้ำในอ่างฯ ล่วงหน้าทุกวัน เพื่อใช้กำหนดแผนการระบายน้ำที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป โดยในลุ่มน้ำซึ่งอาศัยอ่างเก็บน้ำจุพารณ์ จังหวัดชัยภูมิ อ่างเก็บน้ำอุบลรัตน์ จังหวัดขอนแก่น ซึ่งอยู่ในการดูแลของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในลุ่มน้ำมูลอาศัยอ่างเก็บน้ำลำตะคอง อ่างเก็บน้ำลำพระเพลิง จังหวัดนครราชสีมา และอ่างเก็บน้ำขนาดกลางอีกหลายแห่ง เป็นเครื่องมือในการชะลอ และลดความเร็วน้ำหลักไม่ให้หลากรลงมาอย่างรวดเร็ว โดยให้เหล่าน้ำทางช่องทางระบายน้ำล้นเท่านั้น เพื่อลดปริมาณน้ำท่วมด้านพื้นที่ท้ายเขื่อนประกอบกับสภาพภูมิประเทศและข้อจำกัดของลำน้ำทั้งสอง บางช่วงแคน บางช่วงกว้าง บางช่วงตื้นเขิน และบางช่วงมีสิ่งก่อสร้างขวางทางน้ำ ทำให้มีปริมาณน้ำไหลล้นตลึ่งเข้าสู่ที่ราบลุ่มที่ติดกับลำน้ำจำนวนมาก ส่งผลให้ยอดปริมาณน้ำสูงสุดในแต่ละลำน้ำลดลงโดยธรรมชาติจนเกือบท่าปริมาณน้ำปกตินอกจากนี้ยังจัดจราจรน้ำโดยอาศัยอาคารชลประทานและระบบชลประทานตลอดสองฝั่งลำน้ำมูล-ชี ทำให้ปริมาณน้ำหลักสูงสุดแต่ละลำน้ำถึงสามเมือง อำเภอวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานีในเวลาที่ต่างกัน

สำหรับ...

สำหรับพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาได้อศัยอ่างเก็บน้ำป่าสักชลสิทธิ์ จังหวัดลพบุรี เป็นเครื่องมือในการชั่งลดความเร็วน้ำหลากรainให้หลากร่มากอย่างรวดเร็ว โดยการกักเก็บน้ำเพิ่มขึ้นจากความจุเก็บกักอีก ๒๐๗ ล้านลูกบาศก์เมตร ในช่วงระยะเวลาสั้น ๆ ใช้เชื่อมเจ้าพระยา จังหวัดชัยนาท (เป็นเชื่อมท่อน้ำไม่สามารถกักเก็บน้ำได้) และระบบส่งน้ำชลประทาน เพื่อควบคุมปริมาณน้ำหลากร่มากท้ายเชื่อมเจ้าพระยา รวมทั้งคลองอ้อมเมือง ลดปริมาณน้ำหลากรainที่ไหลผ่านชุมชนต่าง ๆ ริมแม่น้ำเจ้าพระยา พร้อมเร่งระบายน้ำออกสู่ทะเลลงอ่าวไทยทั้งทางฝั่งตะวันตกและฝั่งตะวันออก รวมทั้งการบริหารจัดการประตุรระบายน้ำคลองลัดโพธิ์ให้ระบายน้ำออกสู่ทะเลในช่วงน้ำท่าลงอย่างเต็มประสิทธิภาพ

ส่วนในภาคใต้ เกิดอุทกภัยเป็นบริเวณกว้างในช่วงวันที่ ๓๑ ตุลาคม - ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เมืองจากพายุดีเปรสชันบริเวณอ่าวไทยตอนล่าง เคลื่อนตัวผ่านภาคใต้ ทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลัน น้ำป่าไหลหลากรain เข้าท่วมบ้านเรือนราษฎร และพื้นที่การเกษตร แต่จะท่วมในระยะเวลาอันสั้น พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบรุนแรงที่สุด คือ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ซึ่งเป็นพื้นที่ทางเศรษฐกิจของภาคใต้ แต่ด้วยพรมมหาภูมิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าให้กรมชลประทานดำเนินการก่อสร้างคลองระบายน้ำ ภายใต้โครงการบรรเทาอุทกภัยหาดใหญ่อันเนื่องมาจากพระราชดำริ และการบริหารจัดการน้ำคลองอย่างมาก ทำให้ระดับน้ำท่วมลดลงอย่างรวดเร็วใช้ระยะเวลาเพียง ๒ วันเท่านั้น

๔.๓ เรื่องที่ ๕

การกัดเซาะชายฝั่งฯ สำนักวิจัยและพัฒนา และสำนักบริหารโครงการ ได้ติดตามประเมินผล โครงการปรับปรุงปากแม่น้ำโกลก ซึ่งเป็นโครงการความร่วมมือ ระหว่าง รัฐบาลไทย กับรัฐบาลมาเลเซีย โดยกรมชลประทานของไทย กับ กรมชลประทานและระบายน้ำของมาเลเซีย ในการปรับปรุงปากแม่น้ำโกลกรักษาแนวเขตแดนของไทย และมาเลเซียให้มีเสถียรภาพดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ก่อสร้างโครงการแล้วเสร็จในปี ๒๕๔๒ และมีแผนการศึกษาร่วมแบบจำลองชลศาสตร์ด้านการประเมินผลโครงการปรับปรุงปากแม่น้ำโกลกต่อพื้นที่บริเวณชายฝั่ง(Joint Hydraulic Model on the Assessment of the Glook River Mouth Improvement along Coastal Areas) โดยมุ่งเน้นศึกษา ทั้งด้านการกัดเซาะชายฝั่ง และผลกระทบของการสร้างโครงการปรับปรุงปากแม่น้ำโกลก ต่อพื้นที่โดยรอบในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

๓. ข้อเสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอให้นำผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น
เสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดทราบต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

โทร ๐ ๒๖๔๓ ๑๙๗๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๑๙๗๓