



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๖๗ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดการจัดตั้งสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่องการจัดตั้งสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทยมาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕
สิงหาคม ๒๕๕๒ ที่เห็นชอบตามมติคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ (กรอ.)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ (กรอ.) เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๒ โดยมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับเป็นเจ้าภาพดำเนินการตามยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้าง ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และพิจารณากร่างกฎหมายจัดตั้งองค์การวิชาชีพการก่อสร้างและการจัดตั้งสถาบันเฉพาะทางการก่อสร้างในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี โดยการจัดตั้ง “คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย” โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธานและประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งเห็นสมควรให้มีการจัดตั้ง “สถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย” เป็นสถาบันเครือข่ายของกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อรับผิดชอบดูแลปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในภาคอุตสาหกรรมก่อสร้าง ตลอดจนทำหน้าที่ประสานงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน และทำหน้าที่เป็นองค์กรหลักในการทำหน้าที่ส่งเสริมและผลักดันภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างให้มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับในระดับสากล โดยให้การสนับสนุนในด้านข้อมูลข่าวสารและเทคนิคการทำงานกับผู้ประกอบการเพื่อให้ผู้ประกอบการ ช่างฝีมือแรงงาน ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องมีความรู้ เพื่อผลักดันให้เกิดการพัฒนาภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างไปในทิศทางที่ถูกต้องและเหมาะสม มีความสามารถพร้อมที่จะแข่งขันกับนานาประเทศ ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้รายงานความคืบหน้าในการจัดตั้งสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย การจัดตั้งคณะทำงานเพื่อยกร่างกฎหมายการประกอบวิชาชีพ

/ก่อสร้าง และการจัดทำ...

ก่อสร้าง และการจัดทำแผนกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์อุตสาหกรรมก่อสร้างในระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๕๘) ให้คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ทราบ จำนวน ๒ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ ในการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ซึ่งต่อมา คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานดังกล่าว ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๒ ในการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดตั้งสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย เป็นสถาบันเครือข่ายของกระทรวงอุตสาหกรรม รวมทั้ง การตั้งค่าของงบประมาณจากรัฐบาลเพื่อใช้ในการดำเนินงานของสถาบันฯ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการจัดตั้งสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย มีความจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เป็นต้นไป จึงมีความจำเป็นให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๔ เพื่อกระทรวงอุตสาหกรรมสามารถตั้งค่าของงบประมาณปี ๒๕๕๕ สำหรับสถาบันฯ ได้

๔. สาระสำคัญ

กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดทำบทบาทหน้าที่ โครงสร้าง แผนปฏิบัติงานและกรอบวงเงินงบประมาณในระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘) ของสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานของสถาบันฯ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) บทบาทและหน้าที่ของสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย

เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย ได้มีการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ และหน้าที่ของสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทยไว้ดังนี้

๑.๑ วิสัยทัศน์

เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างของประเทศอย่างยั่งยืน และสร้างความเป็นธรรมให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ พันธกิจ ประกอบด้วย

๑) กำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย

๒) เป็นแกนกลางในการวิจัย พัฒนา จัดการ เผยแพร่องค์ความรู้และเทคโนโลยีในอุตสาหกรรมก่อสร้าง ทั้งในด้านเทคโนโลยีการก่อสร้าง การจัดการงานก่อสร้าง และวัสดุก่อสร้าง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย

๓) เป็นศูนย์กลางข้อมูลของอุตสาหกรรมก่อสร้าง ทั้งข้อมูลในประเทศและข้อมูลต่างประเทศ

๔) เป็นสื่อกลางในการสร้างความร่วมมือและความเข้าใจของทุกภาคส่วน ตั้งแต่ผู้ประกอบการก่อสร้าง บุคลากรในอุตสาหกรรมก่อสร้าง สถาบันการศึกษา องค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน หน่วยงานภาคสังคม ผู้บริโภค และประชาชน

๕) ขยายขีดความสามารถของอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยสู่ต่างประเทศ

๑.๓ บทบาทหน้าที่

บทบาทและหน้าที่ของสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย จะมีอยู่ ๓ ด้านหลัก ได้แก่

- ๑) ด้านเสนอแนะนโยบายและการประสานความร่วมมือ
- ๒) ด้านการพัฒนาผู้ประกอบการ/วิสาหกิจการก่อสร้าง และบุคลากรในอุตสาหกรรมก่อสร้าง
- ๓) ด้านบริการประชาชน (ผู้บริโภค) และสังคม

๒) รูปแบบโครงสร้างและการบริหารองค์กร

รูปแบบโครงสร้างและการบริหารองค์กรมีดังนี้

๒.๑ สถาบันฯ เป็นสถาบันเครือข่ายของกระทรวงอุตสาหกรรมภายใต้ “มูลนิธิเพื่อสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย” ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นองค์กรบริหารสถาบันฯ

๒.๒ สถาบันฯ จะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลโดย “คณะกรรมการสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย” ทั้งนี้คณะกรรมการสถาบันฯ ประกอบด้วย ผู้แทนภาคราชการ ภาคเอกชน และองค์กรวิชาชีพ โดยมีผู้อำนวยการสถาบันฯ เป็นผู้รับผิดชอบดูแลและบริหารสถาบันฯ

๒.๓ การจัดองค์กรภายใน สถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย จะประกอบด้วย หน่วยงานหลัก ๔ หน่วยงานได้แก่ ฝ่ายบริหาร ฝ่ายนโยบายและยุทธศาสตร์ ฝ่ายพัฒนาผู้ประกอบการ และฝ่ายบริการประชาชนและสังคม

๒.๔ สถานที่ตั้งสำนักงาน บุคลากร เครื่องมือและอุปกรณ์

ในระยะเริ่มต้น สถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทยจะตั้งสำนักงานอยู่ที่กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กระทรวงอุตสาหกรรม และจะขอรับการสนับสนุนด้านบุคลากร เครื่องมือ และอุปกรณ์จากกระทรวงอุตสาหกรรม และภาคเอกชน ในระยะต่อไป สถาบันฯ จะสรรหาบุคคล และจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ โดยใช้งบประมาณของสถาบันฯ

๓) แผนปฏิบัติการ

เพื่อให้การดำเนินการบรรลุผลตามยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้าง กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำยุทธศาสตร์การก่อสร้างมาจัดทำแผนปฏิบัติการ ๕ ปี ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘ ประกอบด้วย 4 แผนงาน ดังนี้

- ๑) การจัดตั้งสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย (ค่าใช้จ่ายสำนักงาน)
- ๒) การพัฒนาองค์ความรู้ของสถาบันฯในการให้บริการอุตสาหกรรมก่อสร้าง
- ๓) การพัฒนามาตรฐานและเสริมสร้างขีดความสามารถของอุตสาหกรรมก่อสร้างทั้งในประเทศและระดับสากล
- ๔) การพัฒนานกฎหมาย การศึกษาผลกระทบและข้อเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมก่อสร้าง

๕) ผลกระทบ

การจัดตั้งสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างของประเทศไทยนั้น จะก่อให้เกิดการพัฒนาการเจริญเติบโตของอุตสาหกรรมก่อสร้างรวมทั้ง ผลประโยชน์ต่อประชาชนและสังคม ดังต่อไปนี้

ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

๑. อุตสาหกรรมก่อสร้างได้รับการพัฒนาให้เป็นอุตสาหกรรมหลักในการสร้างงานและสร้างความมั่นคงให้กับเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ โดยมีสัดส่วนของอุตสาหกรรมก่อสร้างต่อ GDP ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖ ภายในปี ๒๕๕๗ จากเดิมที่มีสัดส่วนร้อยละ ๒.๘๗ ในปี ๒๕๕๑

๒. อุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้รับการเสริมสร้างศักยภาพทั้งทางด้านเทคโนโลยีและคุณภาพบุคลากรให้มีมาตรฐานเทียบเท่าระดับสากลและแข่งขันได้ในตลาดโลก

๓. ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยมีศักยภาพและโอกาสในการลงทุนในอุตสาหกรรมก่อสร้างต่างประเทศ สามารถสร้างงานให้แรงงานไทย และสร้างรายได้ให้ประเทศมากขึ้น

ผลกระทบทางสังคม

๑. อุตสาหกรรมก่อสร้างได้รับการพัฒนาให้มีมาตรฐาน คุณภาพ โปร่งใส มีความเป็นมืออาชีพ ตระหนักถึงความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมที่ดี มีความรับผิดชอบต่อสังคม รวมทั้งประชาชนผู้บริโภคมีหลักประกันคุณภาพในเรื่องการก่อสร้าง ตลอดจนแนวทางในการแก้ไขปัญหาหรือไม่ได้รับความเป็นธรรมในการก่อสร้าง

๒. ปัญหาของอุตสาหกรรมก่อสร้างที่เกี่ยวข้องกับกฎระเบียบ วิธีจัดซื้อจัดจ้าง ราคาากลาง ค่า K และสัญญาที่ไม่เป็นธรรม ทั้งของภาครัฐและเอกชน จะได้รับการปรับปรุงแก้ไขและเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรมต่อทั้งผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้าง

๓. สถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทยจะเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบกิจการก่อสร้าง ซึ่งจะเป็นกฎหมายที่ใช้ในการควบคุมมาตรฐานและจรรยาบรรณของผู้ประกอบการก่อสร้างทั้งระบบ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในระยะ ๕ ปีแรกของการดำเนินงาน (พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘) สถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย ได้วางแผนการจัดหางบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงานของสถาบันฯ โดยมาจาก เงินสนับสนุนจากภาครัฐ เงินสมทบจากภาคเอกชน ทั้งนี้เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง จึงมีความจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากภาครัฐเป็นหลัก ในระหว่างดำเนินงานและหลังจาก ๕ ปีไปแล้ว คาดว่าสถาบันฯ จะสามารถจัดหารายได้จากแหล่งอื่น เช่น เงินช่วยเหลือและเงินกู้จากในประเทศและต่างประเทศ เงินรายได้ของสถาบันฯ ซึ่งได้จาก ค่าบริการรับรองมาตรฐาน ค่าบริการงานวิจัย พัฒนา การให้คำปรึกษาแนะนำทางเทคโนโลยี ค่าฝึกอบรม สัมมนา ค่าสมาชิก และรายได้จากการจำหน่ายเอกสารและสื่อต่าง ๆ ค่าบริการข้อมูลสนเทศต่าง ๆ ตลอดจนรายรับที่ได้จากธุรกิจอุตสาหกรรมที่สถาบันฯ ดำเนินการ

ทั้งนี้ในส่วนของเงินสนับสนุนด้านงบประมาณจากภาครัฐ กระทรวงอุตสาหกรรมขอให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่สถาบันฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสถาบันฯ ระหว่างปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ดังนี้

ปี ๒๕๕๕ ภายในวงเงิน	๑๗๘.๓	ล้านบาท
ปี ๒๕๕๖ ภายในวงเงิน	๑๔๓.๑	ล้านบาท
ปี ๒๕๕๗ ภายในวงเงิน	๙๖.๙	ล้านบาท
ปี ๒๕๕๘ ภายในวงเงิน	๗๗.๗	ล้านบาท

โดยขอใช้งบประมาณจากงบประมาณประจำปี ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ กระทรวงอุตสาหกรรมจะสนับสนุนการดำเนินการของสถาบันฯ จากเงินงบประมาณของกระทรวงอุตสาหกรรมไปก่อน

๗. ข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในประเด็น ดังต่อไปนี้

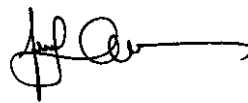
๑. อนุมัติการจัดตั้งสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย เป็นสถาบันเครือข่ายของกระทรวงอุตสาหกรรมภายใต้มูลนิธิเพื่อสถาบันการก่อสร้างแห่งประเทศไทย

๒. อนุมัติในหลักการให้รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของสถาบันฯ ในระยะแรกของการจัดตั้งสถาบันฯ เป็นเวลา ๔ ปี ระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๘ ภายในวงเงิน ๔๙๖ ล้านบาท จนกว่าสถาบันฯ จะพึ่งตนเองได้ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นผู้ตั้งค่าของงบประมาณให้แก่สถาบันฯ

๓. อนุมัติในหลักการให้กระทรวงอุตสาหกรรมให้การสนับสนุนด้านสถานที่ตั้งสำนักงาน บุคลากร เครื่องมือและอุปกรณ์ ในระยะเริ่มต้นของการจัดตั้งสถาบันฯ รวมทั้งงบประมาณในปี ๒๕๕๔ จนกว่าสถาบันฯ จะสรรหาบุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์ และดำเนินงานต่างๆ โดยใช้งบประมาณของสถาบันฯ เองได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
สำนักบริหารยุทธศาสตร์
โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๖๖๑
โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๘๙๑