

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๔๐๔/๖๓๒



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15763 ส.1 ค.๒
วันที่ 27 มี.ค. 2554

๒/22
วันที่ 27 มี.ค. ๒๕๕๔
เวลา 11.15 น.

เรื่อง ขออนุมัติหลักการแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๘๔ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึงคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ รับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) เรื่อง แนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ และมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา นำข้อเสนอแนวทางการพัฒนาดังกล่าวไปประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของประเทศ นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศแล้ว จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้ประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๓ โดยมีนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เป็นประธาน มีมติเห็นชอบแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ โดยแนวทางการพัฒนาดังกล่าวได้จำแนกแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพออกเป็น ๘ กลุ่มท่องเที่ยว และที่ประชุม กรอ. มีมติมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา นำข้อเสนอแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศดังกล่าวไปประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของประเทศต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ รับทราบและเห็นชอบแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ ตามมติ กรอ. ข้างต้น และมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของประเทศต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ประเทศไทยมีทรัพยากรการท่องเที่ยวที่อุดมสมบูรณ์และหลากหลาย ทั้งทรัพยากรที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม ประเพณี รวมทั้งแหล่งท่องเที่ยวที่มนุษย์สร้างขึ้น สร้างรายได้ให้กับประเทศโดยเฉลี่ย ๔-๕ แสนล้านบาทต่อปี อุตสาหกรรมท่องเที่ยวของประเทศไทยได้ขยายตัวเติบโตอย่างต่อเนื่องและนำคุณประโยชน์ทางเศรษฐกิจมาสู่ประเทศอย่างมหาศาล เกิดการจ้างงานและสร้างรายได้ให้กับประชาชนอย่างกว้างขวาง ทั้งในภาคธุรกิจและบริการต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่อง เช่น ธุรกิจขนส่ง ธุรกิจนำเที่ยว ที่พัก ร้านอาหาร สินค้าที่ระลึก เป็นต้น แต่ก็เป็นที่น่าพิจารณาว่าอุตสาหกรรมท่องเที่ยวได้กลับส่งผลกระทบในลักษณะที่ไม่พึงปรารถนาขยายตัวคู่ขนานกันไปด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผลกระทบที่มีต่อคุณภาพของสิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศ วัฒนธรรมประเพณี และวิถีชีวิตความเป็นอยู่

/ของชุมชน...

ของชุมชนโดยทั่วไป แหล่งท่องเที่ยวหลายแห่งเริ่มเสื่อมคุณค่าและตกอยู่ในสภาพเสื่อมโทรม มีโอกาสที่จะสูญเสียส่วนแบ่งทางการตลาดทั้งในปัจจุบันและอนาคต ดังนั้น การบำรุงรักษาและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้อยู่ในสภาพและคุณภาพที่ดีอยู่เสมอ จะช่วยขยายระยะเวลาของวงจรชีวิตของแหล่งท่องเที่ยวให้สามารถใช้ประโยชน์ในระยะยาวต่อไปได้ รวมทั้ง จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการฟื้นฟูและรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจของประเทศ ภายใต้ภาวะวิกฤตการณ์ต่าง ๆ ที่ต้องเผชิญในอนาคตข้างหน้า

๒.๒ ในการพัฒนาฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว จำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมากและต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานเจ้าของแหล่งท่องเที่ยวหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงมหาดไทย องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ เพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีสำหรับใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของประเทศและบูรณาการความร่วมมือในการพัฒนาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. สารสำคัญของเรื่อง

แผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ ประกอบด้วยรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์

๑) เพื่อพัฒนา ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญและให้คงศักยภาพทางการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๒) เพื่อยกระดับคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวประเภทต่าง ๆ

๓) เพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวตามกรอบแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ

๓.๒ เป้าหมาย

พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญและมีศักยภาพครอบคลุมพื้นที่ ๘ กลุ่มท่องเที่ยวทั่วประเทศ ในระยะเวลา ๓ ปี (ปี พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๗)

๓.๓ ขั้นตอนและวิธีการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ

๑) ศึกษา วิเคราะห์ และรวบรวมข้อมูลแหล่งท่องเที่ยวทั่วประเทศ รวมทั้งเอกสารรายงานผลการศึกษากลับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวของหน่วยงาน/สถาบันต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รายงานผลการศึกษากลุ่มท่องเที่ยวของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งได้มีการจัดประชุมระดมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในทุกกลุ่มท่องเที่ยวทั่วประเทศเรียบร้อยแล้ว

๒) ดำเนินการสำรวจแหล่งท่องเที่ยว รวมทั้ง ขอความร่วมมือให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงมหาดไทย และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น นำเสนอแผนงาน/โครงการ ด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งจากการดำเนินการดังกล่าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้นได้จัดส่งแผนงาน/โครงการด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวไปยังกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นจำนวนมาก

/๓) คัดเลือก...

๓) คัดเลือกโครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด พร้อมทั้ง จัดลำดับความเร่งด่วนในการพัฒนา ให้สอดคล้องตามข้อเสนอแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศและนำมาบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ

๓.๔ แนวทางการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ

พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โดยการพัฒนา/ปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐาน ปรับปรุงภูมิทัศน์และสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยว รวมทั้ง กำหนดรูปแบบการบริหารจัดการ การพัฒนาบุคลากรในแหล่งท่องเที่ยว และการดูแลรักษาแหล่งท่องเที่ยวให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนโดยบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานเจ้าของแหล่งท่องเที่ยวและชุมชน

๓.๕ ผลที่คาดว่าจะได้รับ

แหล่งท่องเที่ยวสำคัญทั่วประเทศได้รับการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน ปรับปรุงภูมิทัศน์และสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยวตามมาตรฐานสากล เพื่อสามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพและเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวของประเทศ

๔. งบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาของงบประมาณ

ในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวตามแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ จะต้องใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ โดยขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

รายละเอียดแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ ตามที่แนบมาพร้อมนี้

๕. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

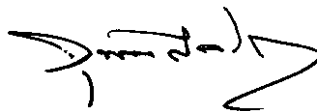
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว เพื่อให้การขับเคลื่อนและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ สำหรับงบประมาณในการดำเนินงานตามแผนให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

๕.๒ มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กรมการท่องเที่ยว) เป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินงานตามแผนโดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมการท่องเที่ยว

สำนักพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๔๐๓๕