

ด่วนที่สุด



ที่ พณ 0409/ 681

กระทรวงพาณิชย์
44/100 ถนนนนทบุรี 1
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

๑๑ กุมภาพันธ์ 2554

เรื่อง มาตรการและการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มนำเข้า

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตามที่คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ได้ประชุมเมื่อวันที่ 1 ก.พ. 54 มีมติเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำมันปาล์ม ดังนี้ 1) อนุมัติให้นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไข (Crude Palm Olein) ปริมาณ 120,000 ตัน ให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ 31 มี.ค.54 2) ให้อคส.เป็นผู้นำเข้าและจัดสรรให้สมาชิกสมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์ม 3) ให้กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้บริหารจัดการการนำเข้าน้ำมันปาล์มและรายงานผลการนำเข้าให้ กนป. ทราบ นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอลำดับเหตุการณ์ ข้อเท็จจริงและแนวทางการจัดการนำเข้าน้ำมันปาล์ม ดังนี้

1. ข้อเท็จจริง

1.1 สถานการณ์ด้านปริมาณ ในการวิเคราะห์ข้อมูลเมื่อต้นเดือน พ.ย. 53 เพื่อคาดการณ์สต็อกน้ำมันปาล์มคงเหลือ โดยได้ใช้ตัวเลขพยากรณ์ผลผลิตเดือน พ.ย. - ธ.ค. 53 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งคาดว่าจะมีผลปาล์ม 1,163,160 ตัน ผลิตเป็นน้ำมันปาล์มดิบได้ 197,738 ตัน บวกสต็อกน้ำมันปาล์มดิบ ณ สิ้นเดือน ต.ค. 53 จำนวน 133,024 ตัน จะมีน้ำมันดิบใช้ในการแปรรูป 330,762 ตัน หักปริมาณการใช้ ในประเทศในเดือน พ.ย.-ธ.ค. 53 ประมาณ 200,000 ตัน สำหรับผลิตน้ำมันพืช 130,000 ตัน (65,000 ตัน/เดือน) และไบโอดีเซล ปี 100 จำนวน 70,000 ตัน (35,000 ตัน/เดือน) สต็อกน้ำมันดิบคงเหลือ ณ สิ้นเดือน ธ.ค.53 จะมีประมาณ 130,762 ตัน ปริมาณน้ำมันยังอยู่ในระดับเพียงพอกับความต้องการใช้

1.2 สถานการณ์ด้านราคา ราคาผลปาล์มและน้ำมันปาล์มดิบปรับสูงขึ้นมาก ในเดือน ส.ค. 53 กก.ละ 5.10 บาท และ 27.49 บาท เดือน พ.ย.53 สูงขึ้นเป็น กก.ละ 6.70 บาท และกก.ละ 38.91 บาท ตามลำดับ และมีแนวโน้มสูงขึ้นต่อเนื่อง

1.3 การประชุมประเมินสถานการณ์ กระทรวงพาณิชย์ได้ประชุมหารือผู้เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเมื่อวันที่ 16 ธ.ค.53 ที่ประชุมได้ประเมินสถานการณ์ เห็นว่าสต็อกน้ำมันปาล์มดิบ ณ สิ้น ธ.ค.53 จะคงเหลือประมาณ 73,000 ตัน ลดต่ำลงจากตัวเลขที่ได้จากการพยากรณ์ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และอยู่ในระดับต่ำกว่าระดับวิกฤต (120,000 ตัน) ประกอบกับราคามูลปาล์มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องเป็น กก.ละ 7.30-7.45 บาท น้ำมันปาล์มดิบ กก.ละ 43-43.25 บาท จึงเห็นควรเสนอ กนป. ให้มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มดิบปริมาณ 30,000-50,000 ตัน

1.4 มติคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ วันที่ 6 ม.ค.54 อนุมัติให้ อคส. นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไข (Crude Palm Olein) ปริมาณ 30,000 ตัน ให้เสร็จสิ้นภายในเดือน ม.ค.54 และจัดสรรให้สมาชิกโรงกลั่นน้ำมันปาล์มผลิตเป็นน้ำมันพืชปาล์มจำหน่ายต่อไป

1.5 การกำหนดราคาน้ำมันพืชปาล์ม คณะอนุกรรมการพิจารณาราคาน้ำมันพืชบริโภค ได้กำหนดราคาน้ำมันพืชปาล์มที่นำเข้าขวดลิตรละ 47 บาท โดยใช้ราคาน้ำมันปาล์มดิบมาเลเซียที่ กก.ละ 36.51 บาท เป็นฐานการคำนวณ

1.6 ปัญหา

(1) ปลายเดือน ม.ค. 54 มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มจำนวน 30,000 ตันแล้ว ภาวะขาดแคลนน้ำมันปาล์มยังไม่คลี่คลาย แต่กลับขยายวงกว้างไปสู่ภาคอุตสาหกรรมอื่นๆ จากการแจ้งปริมาณการผลิต

น้ำมันปาล์มดิบของโรงงานสกัดฯ เดือน ธ.ค. 53 ผลิตน้ำมันปาล์มดิบได้ประมาณ 50,000 ตัน ต่ำกว่าตัวเลขพยากรณ์ของกระทรวงเกษตรฯ ประมาณร้อยละ 50 และคาดว่าในเดือน ม.ค.-ก.พ. 54 น้ำมันปาล์มดิบที่ผลิตได้จะต่ำกว่าตัวเลขพยากรณ์ประมาณร้อยละ 40 ทำให้สต็อกน้ำมันปาล์มดิบในช่วงเดือน ม.ค. -มี.ค. 54 จะมีประมาณ 54,000 ตัน ยังอยู่ในระดับวิกฤต

(2) มีการจำหน่ายปลีกน้ำมันปาล์มในตลาดเกินราคาที่กำหนดไว้ขวดลิตรละ 47 บาท เนื่องจากปริมาณการนำเข้าไม่เพียงพอ

1.7 ข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์ เมื่อวันที่ 27 ม.ค. 54 กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเห็นควรให้มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มดิบเพิ่มเติมอีกจำนวน 100,000 ตัน และเมื่อวันที่ 1 ก.พ. 54 กนป.ได้อนุมัติให้นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไข ปริมาณ 120,000 ตัน ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ 17 ก.พ. 54 กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอขอแก้ไขมติ โดยให้มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มแทนการนำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไข เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของอุตสาหกรรมแต่ละประเภท

2. มาตรการและการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มนำเข้า โดยที่ปัจจุบันมาตรการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มกำหนดให้สามารถส่งออกได้เสรี แต่ห้ามมิให้นำเข้าน้ำมันปาล์ม เว้นแต่จะได้รับอนุมัติเป็นคราวไป ซึ่งไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีปัญหาการขาดแคลนน้ำมันปาล์ม แม้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ จะอนุมัติให้มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไข (Crude Palm Olein) ปริมาณ 120,000 ตัน โดยให้ อคส. เป็นผู้นำเข้าเพียงรายเดียวและนำเข้าให้เสร็จสิ้นภายในเดือน มี.ค. 54 แต่ภาวะขาดแคลนน้ำมันปาล์มยังคงรุนแรง ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำมันปาล์มสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลน และราคาน้ำมันปาล์ม ลดต่ำลงได้โดยเร็ว กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอมาตรการและการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มนำเข้า ดังนี้

2.1 มาตรการแก้ไข ขอเสนอให้ดำเนินการใน 2 แนวทาง ดังนี้

(1) แนวทางที่ 1 อนุญาตให้นำเข้าน้ำมันปาล์มได้โดยเสรี และห้ามส่งออกน้ำมันปาล์มเป็นการชั่วคราว ระยะเวลา 3 เดือน เพื่อให้การนำเข้าเกิดความคล่องตัว และปริมาณสินค้าในตลาดมีเพียงพอกับความต้องการใช้โดยเร็วที่สุด

(2) แนวทางที่ 2 แก้ไขมติคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ จากที่อนุมัติ "ให้นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไข (Crude Palm Olein) ปริมาณ 120,000 ตัน" เป็น "อนุมัติให้นำเข้าน้ำมันปาล์ม"

2.2 วิธีบริหารจัดการการนำเข้าน้ำมันปาล์ม

(1) ให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการนำเข้าระดับชาติที่มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน เป็นกรเฉพาะ เพื่อบริหารจัดการการนำเข้าน้ำมันปาล์ม 120,000 ตัน

(2) กรณีที่ต้นทุนสูงขึ้นและผู้ประกอบการไม่สามารถขายในราคา 47 บาท/ขวดลิตร อาจดำเนินการได้ 2 แนวทาง ได้แก่

- กำหนดราคาขายปลีก 47 บาท/ขวดลิตร โดยรัฐจัดหางบประมาณชดเชยส่วนต่าง
- กำหนดราคาขายปลีกในราคาต้นทุน (CIF+ค่าใช้จ่ายนำเข้า+ค่าใช้จ่ายขาย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการและการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มนำเข้าในข้อ 2 ทั้งนี้ ได้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิว นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์