



๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการจัดร่างทำบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงไทย-ลาว ครั้งที่ ๘ ระหว่างวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ - ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ แขวงหลวงพระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๘๑๖๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ พร้อมสำเนาบันทนาการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๕๗๗๓ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒ พร้อมสำเนาบันทนาการประชุมคณะกรรมการร่วมรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๓/ ว ๖๕๔๓ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีกำหนดจะนำคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๘ ตามคำเชิญของ ดร.ทองบัน แสงอาพอน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงป้องกันความสงบแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในระหว่างวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์- ๒ มีนาคม ๒๕๕๔

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยขอร่างแนวทางการจัดทำบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงไทย-ลาว ครั้งที่ ๘ ระหว่างวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ - ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ แขวงหลวงพระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งได้ดำเนินการจัดทำร่วมกับฝ่ายลาวแล้วมาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เหตุผลความจำเป็น

๑.๑ การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว เป็นกลไกที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๑-๒๒ กันยายน ๒๕๓๖ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศทั้งสองฝ่าย เป็นประธานร่วม) เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์ในระดับท้องถิ่น โดยนำผลจากบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว และคณะกรรมการร่วมรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดนไทย-ลาว (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นประธานร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงป้องกันประเทศ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว) ไปมอบเป็นนโยบายให้จังหวัดและแขวงถือปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม

๑.๒ แนวทางการจัดทำร่างบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๘ นี้ ครอบคลุมสาระสำคัญในด้านความร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน ด้านเศรษฐกิจการค้าชายแดน และความร่วมมือทางด้านสังคมและวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี เพื่อให้ประชาชนตามแนวชายแดน อยู่ร่วมกันด้วยความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ และร่วมมือกันพัฒนาคุณภาพชีวิต

/ให้ดีขึ้นอย่างยั่งยืน.....

ให้ดีขึ้นอย่างยั่งยืน โดยนำร่างบันทึกผลการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๕ ซึ่งรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และบันทึกการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๗ ซึ่งรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ และวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ นายวิฑูรย์ ศรีวิหค เอกอัครราชทูตไทย ณ เวียงจันทน์ ได้เข้าพบ ดร.ทองบัน แสงอาพอน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงป้องกันความสงบ/หัวหน้าคณะฝ่ายลาว เพื่อหารือเกี่ยวกับการจัดการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๘ ว่าปรารถนาจะให้มีการประชุมและลงนามในบันทึกการประชุมร่วมกัน และได้ยืนยันว่า การประชุมนี้เป็นกลไกที่จะก่อให้เกิดประโยชน์ที่เป็นรูปธรรมทั้งต่อประชาชนและผู้บริหารระดับสูงของทั้งสองประเทศ

๒. ขอกฎหมาย

๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ กำหนดเรื่องการทำหนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๒.๒ พระราชกฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ให้เสนอคณะรัฐมนตรี โดยที่ระยะเวลากระชั้นชิด กระทรวงมหาดไทยจึงได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงกลาโหม จัดทำความเห็นเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔.

๓. ความเห็นและข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

๓.๑ แนวทางที่กำหนดไว้ในบันทึกการประชุมอยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดที่สามารถปฏิบัติได้ จึงเป็นประโยชน์ที่จะให้ผู้บริหารระดับสูงในพื้นที่ที่มีเขตแดนติดต่อกัน มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน สอดคล้องกับเจตนารมณ์และนโยบายของรัฐบาล และเป็นการสานต่อความร่วมมือด้านต่างๆ ที่รัฐบาลทั้งสองฝ่ายได้ทำความตกลงกันไว้แล้ว

๓.๒ การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว จะเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้ประเทศไทย และเป็นการยืนยันการดำรงความสัมพันธ์ในระดับท้องถิ่นระหว่างไทย-ลาว ที่มีอยู่อย่างแน่นแฟ้น รวมทั้งเป็นเวทีผลักดันความร่วมมือด้านต่างๆ ให้คืบหน้าเป็นรูปธรรม

๓.๓ การประชุมและการจัดทำบันทึกการประชุมฯ ดังกล่าว เป็นการนำประเด็นต่าง ๆ จากบันทึกผลการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๕ และบันทึกการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๗ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๔ ประเด็น โดยไม่กล่าวถึงประเด็นอ่อนไหวที่เกี่ยวกับเขตแดนและประเด็นที่มีผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ที่รัฐบาลทั้งสองยังมีได้เคยทำความตกลงกันไว้ รวมทั้งไม่มีการจัดทำความตกลงใดๆ ในการประชุมครั้งนี้ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงมีความเห็นว่า แนวทางการจัดทำร่างบันทึกดังกล่าว ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐) จึงไม่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภา แต่ต้องนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม ตามพระราชกฤษฎีกาการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเรียนมาเพื่อกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

/๑) ให้ความเห็นชอบ.....

๑) ให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดทำบันทึกการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดและเจ้าแขวงฯ ครั้งที่ ๘ ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงในร่างบันทึกการประชุมที่มีสาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงมหาดไทยหารือกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อให้ความเห็นชอบได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีก

๒) ให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ลงนามในบันทึกการประชุมฯ ดังกล่าว และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อลงนามในบันทึกการประชุมฯ ดังกล่าว

ขอแสดงความนับถือ



นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๒-๗๔๕๘/๐-๒๒๒๖-๐๗๒๐