

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๓/ ๕๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่: ๘๑๑๗๐/๕๔ ✓
วันที่: ๐๘ ก.พ. ๕๔ เวลา: ๑๓:๓๖
รับที่: ๘๑๑๗๐/๕๔ ✓
วันที่: ๐๘ ก.พ. ๕๔ เวลา: ๑๓:๓๖

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๘/ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง สรุปผลการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๘๕๔ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔
๒. สถิตินักท่องเที่ยว
๓. ประมวลภาพการประชุม ASEAN Tourism Forum 2011

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ร่วมรับรองหรือลงนามเอกสารสำคัญที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้แก่ แผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘ (ASEAN Tourism Strategic Plan 2011-2015) และข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านท่องเที่ยวอาเซียน (MRA for Tourism Professionals) ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๕-๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ ณ กรุงเทพมหานคร นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอรายงานสรุปผลการประชุมดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. ประเด็นหลักของการประชุม

การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้องเป็นส่วนหนึ่งของการประชุม ASEAN Tourism Forum (ATF) 2011 ซึ่งเป็นการประชุมที่จัดขึ้นต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และเพื่อสนับสนุนให้ภูมิภาคอาเซียนเป็นจุดหมายปลายทางเดียว (Single Destination) ซึ่งในปีนี้ก็มีการประชุมในฐานะเจ้าภาพการจัดประชุมได้กำหนดประเด็นหลัก (Theme) ของการประชุม ATF 2011 คือ “ASEAN-A World of Wonders and Diversity”

ทั้งนี้ การประชุม ATF 2011 ประกอบด้วยกิจกรรมหลัก ๓ กิจกรรม ได้แก่ (๑) การประชุมระดับรัฐมนตรี ได้แก่ การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน +๓ และการประชุมรัฐมนตรีลุ่มน้ำโขง (๒) การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยว ได้แก่ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน +๓ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวลุ่มน้ำโขง การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน-อินเดีย การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน-รัสเซีย และ (๓) กิจกรรมการส่งเสริมการตลาด Travel Exchange (TRAVEX) ซึ่งการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้จัดพื้นที่สำหรับส่งเสริมการขายและประชาสัมพันธ์เพื่อนำเสนอสินค้าและกิจกรรมการท่องเที่ยวภายใต้แนวคิด “Amazing Thailand: Always Amazes You” และพื้นที่เจรจาธุรกิจสำหรับผู้ซื้อ-ผู้ขาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. การรับรองแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนได้ร่วมรับรองแผนยุทธศาสตร์ด้านการท่องเที่ยวอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘ ซึ่งจัดทำขึ้นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์การจัดตั้งประชาคมอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘ อันจะนำไปสู่ความสำเร็จในการเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยวให้เป็นหนึ่งเดียวของภูมิภาคอาเซียน แผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวทำหน้าที่คล้ายพิมพ์เขียว (Blueprint) แนะนำแนวนโยบายและการปฏิรูปด้านต่างๆ ที่เกี่ยวกับการท่องเที่ยว อาทิ การส่งเสริมการตลาด การพัฒนาสินค้า มาตรฐานการท่องเที่ยว และบุคลากร นอกจากนี้ รัฐมนตรีท่องเที่ยวจีน เกาหลี และญี่ปุ่นยินดีสนับสนุนและร่วมมือให้การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ฯ บรรลุจุดประสงค์ต่อไป

ประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากการร่วมรับรองแผนยุทธศาสตร์ฯ คือ ช่วยพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวภายในประเทศและสร้างจุดขายร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียน ตลอดจนเพิ่มคุณภาพนักท่องเที่ยวและจำนวนนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามายังประเทศไทยและทั่วทั้งภูมิภาคอาเซียนอีกด้วย

๓. การเป็นประธานคณะทำงานด้านการตลาดและการสื่อสาร

แผนยุทธศาสตร์ตามข้อ ๒.๒ มีการปรับปรุงโครงสร้างคณะทำงาน โดยยุบรวมคณะทำงานเดิมจาก ๗ คณะเหลือ ๓ คณะ ได้แก่ คณะทำงานด้านการตลาดและการสื่อสาร คณะทำงานด้านการพัฒนาสินค้า และคณะทำงานด้านการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ ซึ่งผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ (The 33rd Meeting of ASEAN National Tourism Organizations) เห็นชอบให้ประเทศไทยทำหน้าที่เป็นประธานคณะทำงานด้านการตลาดและการสื่อสาร ในปี ๒๕๕๔-๒๕๕๕ โดยมีเวียดนามเป็นรองประธาน ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาโดยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจะเป็นประธานคณะทำงานดังกล่าว โดยในปี ๒๕๕๔ จะจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อการพัฒนายุทธศาสตร์ด้านการตลาดอาเซียน โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจาก ASEAN NTOs Fund จำนวน ๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ สำหรับคณะทำงานอีก ๒ คณะ ที่ประชุมเห็นชอบให้มาเลเซียเป็นประธานคณะทำงานด้านการพัฒนาสินค้าและเมียนมาร์เป็นรองประธาน ส่วนฟิลิปปินส์เป็นประธานคณะทำงานด้านการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพและสิงคโปร์เป็นรองประธาน

ประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากการเป็นประธานคณะทำงานดังกล่าว คือ สนับสนุนผู้ประกอบการท่องเที่ยวของไทยและบริการอื่นที่เกี่ยวข้อง อาทิ โรงแรม ร้านอาหาร สปา ร้านขายของที่ระลึก นอกจากนี้ เป็นการสนับสนุนการจัดทำแพคเกจท่องเที่ยวร่วมกันเพื่อครอบคลุมแหล่งท่องเที่ยวของประเทศสมาชิกอันจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาคอาเซียนโดยรวม

๔. การลงนามในข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานำเสนอข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน (MRA for Tourism Professionals) เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบให้ลงนาม เนื่องจากข้อตกลงดังกล่าวน่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งขณะนี้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาอยู่ระหว่างการดำเนินการเสนอข้อตกลงฯ ต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ในการนี้ ประเทศไทยได้รายงานต่อที่ประชุมเกี่ยวกับกระบวนการทางกฎหมายภายในประเทศ (Domestic Clearance) เพื่อให้สามารถลงนามได้ภายในปี ๒๕๕๔ ณ กรุงเทพฯ โดยจะเชิญผู้แทนจากสำนักเลขาธิการอาเซียนและสถานกงสุลของประเทศสมาชิกอาเซียนในประเทศไทยร่วมเป็นสักขีพยานในการลงนามดังกล่าว

ประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการลงนามในข้อตกลงดังกล่าว คือ โอกาสในการทำงานด้านการบริการ การท่องเที่ยวจะสูงขึ้นในกลุ่มประเทศอาเซียน ตลอดจนเป็นการยกระดับมาตรฐานและคุณสมบัติของวิชาชีพด้าน การท่องเที่ยวจำนวน ๓๒ ตำแหน่งงานใน ๖ สาขา อันเป็นผลทำให้ค่าตอบแทนสูงขึ้น และแรงงานไทยมีโอกาสแข่งขัน สูงขึ้น นอกจากนั้น สืบเนื่องจากรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนทุกประเทศยกเว้นประเทศไทยได้ลงนามในข้อตกลงดังกล่าว

ในการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน ครั้งที่ ๑๒ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๒ ณ กรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม เป็นผลให้ประเทศสมาชิกอาเซียนไม่สามารถดำเนินการการให้สัตยาบัน (Rectification) เพื่อให้ข้อตกลงฯ มีผลบังคับใช้ได้ ซึ่งอาจเป็นอุปสรรคต่อความก้าวหน้าของการเปิดเสรีการค้าบริการในภูมิภาคอาเซียน

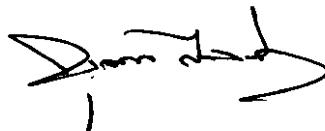
๕. สถิตินักท่องเที่ยว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

รัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียนยินดีกับการเพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยวที่เดินทางมายังประเทศ ในอาเซียนสูงกว่า ๖๕ ล้านคน ในปี ๒๕๕๓ หรือเพิ่มขึ้น ๑๒% จากปีก่อน แบ่งเป็นนักท่องเที่ยวจากประเทศสมาชิก อาเซียน ๕๕% และนักท่องเที่ยวนานาชาตินอกกลุ่มอาเซียน ๔๕% สำหรับประเทศไทยมีจำนวนนักท่องเที่ยว ในปี ๒๕๕๓ ทั้งสิ้น ๑๕.๘๔ ล้านคน เพิ่มขึ้น ๑๑.๙๖% จากปีก่อน ซึ่งเป็นนักท่องเที่ยวจากประเทศอาเซียนประมาณ ๔.๔ ล้านคน หรือเท่ากับ ๒๗.๘๗% ในจำนวนนี้เป็นนักท่องเที่ยวจากมาเลเซียมากที่สุด (๔๕%) ลาว (๑๖%) และ สิงคโปร์ (๑๓%)

สำหรับประเด็นของการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวอาเซียน +๓ รัฐมนตรีท่องเที่ยวจีน เกาหลี และญี่ปุ่นยินดีกับการคงที่ของจำนวนนักท่องเที่ยวที่เดินทางมายังประเทศอาเซียน +๓ จำนวนมากกว่า ๑๐๑ ล้านคน ในปี ๒๕๕๓ หรือเพิ่มขึ้น ๑๔% จากปีก่อน โดยนักท่องเที่ยวจากประเทศอาเซียน +๓ ยังคงเป็นกลุ่มหลักซึ่งมีจำนวน ๕๗ ล้านคนหรือ ๕๖% สำหรับประเทศไทยมีจำนวนนักท่องเที่ยวในปี ๒๕๕๓ ทั้งสิ้น ๑๕.๘๔ ล้านคน ซึ่งเป็น นักท่องเที่ยวจากจีนจำนวน ๑.๑๒ ล้านคน หรือเพิ่มขึ้นถึง ๔๕% จากปีก่อน จากเกาหลี ๘๑๕,๐๐๐ คน (เพิ่มขึ้น ๓๑%) และจากญี่ปุ่นประมาณ ๙๘๔,๐๐๐ คน (ลดลง ๑.๙%) ส่วนรายได้จากนักท่องเที่ยวจากจีนเพิ่มขึ้นจากปีก่อน ประมาณ ๕๖% หรือเท่ากับ ๓๔ ล้านบาท รายได้จากนักท่องเที่ยวเกาหลีเพิ่มขึ้น ๓๘% (๒๔.๙ ล้านบาท) และรายได้ จากนักท่องเที่ยวญี่ปุ่นเพิ่มขึ้นประมาณ ๖% (๓๑ ล้านบาท) นอกจากนั้น ที่ประชุมเห็นชอบให้เร่งรัดการจัดตั้ง ศูนย์ ASEAN-China Center เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวภายในภูมิภาค

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๘๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘