

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/๕๔๒๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน กรณีศึกษาการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการสนับสนุนการสร้างความปลอดภัย

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๖๓๕ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๔/๓๓๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน กรณีศึกษาการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการสนับสนุนการสร้างความปลอดภัย ไปเพื่อดำเนินการความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปรมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง องค์การสวนยาง กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

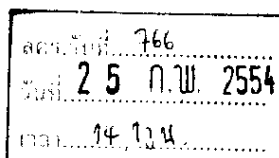
25 ก.พ. 2554

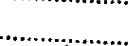
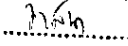
สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th V54-02-28 : ออวติ



ร.อ.ท. en 25 ก.พ. 2554
ผอ.สวค. 
ผอ.กลุ่ม 
จวค. 
ผู้พิมพ์ 

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน กรณีศึกษาการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในพื้นที่
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการสนับสนุนการสร้างความปลอดภัย**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน กรณีศึกษาการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการสนับสนุนการสร้างความปลอดภัย ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) ได้แจ้งผลการดำเนินการและผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง (กค.) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงบประมาณ (สงป.) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (สกย.) องค์การสวนยาง กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีผลการพิจารณา ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ กษ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. โครงการปลูกยางพาราต้องถึงเกษตรกรที่ยากจนโดยตรง ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๓ มาตรา ๒๑ ทวิ แก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๐	๑. คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการปลูกยางพาราในที่ดินระยะที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ให้ความช่วยเหลือกับเกษตรกรที่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง และไม่เคยมีสวนยางมาก่อน โดยกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการจะต้องมีที่ดิน ๒-๑๕ ไร่ หรือถ้าไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง แต่มีเอกสารรับรองสิทธิยืนยันการทำประโยชน์ในที่ดินจากหน่วยงานท้องถิ่นก็จะได้รับการพิจารณาให้เข้าร่วมโครงการ รวมทั้งการจัดพื้นที่ทำกินให้กับเกษตรกรไม่ควรส่งเสริมการปลูกยางในพื้นที่ใกล้เคียงกับบริเวณป่าไม้เนื่องจากอาจมีการรุกป่าเข้าไปในพื้นที่ป่าได้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ กษ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๒. จากการวิเคราะห์ผลกระทบทางเศรษฐกิจในช่วง ๔-๕ ปีที่ผ่านมาพบว่า การปลูกยางพารามีผลกระทบทางเศรษฐกิจในทิศทางที่เป็นบวก โดย GDP ภาคตะวันออกเฉยงเหนือเพิ่มขึ้นจากการกรีดยาง เนื่องจากเป็นลักษณะการจ้างงานโดยตรง มีการแบ่งผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจทั้งเจ้าของสวนยางและผู้รับจ้างกรีดยาง รวมทั้งค่าแรงงานภาคการเกษตรมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เนื่องจากการขาดแคลนแรงงานส่งผลถึงเกษตรกรที่ยากจน แม้จะไม่ได้ปลูกยางก็จะได้รับผลประโยชน์จากแนวโน้มทิศทางการปรับปรุงการปลูกพืช ทั้งนี้โครงการปลูกยางพาราในพื้นที่ใหม่ระยะที่ ๓ ควรเน้นให้การช่วยเหลือเกษตรกรที่มีศักยภาพ โดยรัฐอาจให้การสนับสนุนสินเชื่อระยะผ่อนปรน
๒. รัฐบาลควรตรวจสอบคุณภาพกล้ายางให้ตรงสายพันธุ์	๑. กษ. ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องการตรวจสอบพันธุ์ยางให้ตรงตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และมีพระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๕๒ ควบคุมดูแลอยู่แล้ว โดยการจัดเตรียมยางพันธุ์ดีสำหรับที่จะทำการขยาย ต้องมีการตรวจสอบดูแลพันธุ์ยางให้ตรงกับพันธุ์ที่กำหนด การควบคุม กำกับ ดูแล แปลงขยายพันธุ์ยางต้นกิ่งตาและต้นกล้า เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ๒. กรณีที่เกษตรกรมีความเสี่ยงในการซื้อต้นพันธุ์ยางที่ไม่ตรงสายพันธุ์ มีปัญหาในเรื่องพันธุ์ยางไม่มีคุณภาพเนื่องจากเกษตรกรไม่มีความรู้ในเรื่องสายพันธุ์ คุณภาพของต้นยางที่ได้รับไม่สมบูรณ์ มีการส่งเสริมให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่มเพื่อทำการติดตาม โดยภาครัฐเข้าไปส่งเสริมหรือแนะนำให้มีการติดตาม ๓. สำหรับเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ สกย. จะต้องมีการตรวจรับรองพันธุ์ยางก่อนจ่ายค่าพันธุ์ ๔. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการบูรณาการบริหารจัดการเรื่องพันธุ์ยางอย่างรอบคอบ รัดกุม และมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สายพันธุ์ยางเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด รวมทั้งควรบริหารระยะเวลาที่เหมาะสมในการให้พันธุ์ยางแก่เกษตรกรเพื่อนำไปปลูก

/๓. ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ กษ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓. รัฐบาลควรสนับสนุนเงินและปัจจัยการผลิตไม่น้อยกว่าไร่ละ ๑๑,๐๐๐ บาท ในระยะเวลา ๗ ปี จนเปิดกรีดยาง ซึ่งจะให้ผลผลิตเฉลี่ย ๓๐๐ กิโลกรัม/ไร่/ปี จะทำรายได้เฉลี่ย ๑๕,๖๐๐ บาท/ไร่/ปี (ประมาณการรายได้ถึงปีที่ ๑๐ กรณีที่ราคายางกิโลกรัมละ ๘๐ บาท)	๑. คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ งบกลาง เพื่อดำเนินโครงการปลูกยางพาราในที่แห้งใหม่ระยะที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยจะให้การช่วยเหลือในระยะ ๓ ปี แรก ดังนั้นการสนับสนุนเงินและปัจจัยการผลิตควรดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ๒. แม้ว่าโครงการจะให้เงินสนับสนุนเพียง ๓ ปีแรก แต่ สกย. ยังคงดูแลเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจนถึงปีที่ ๗ ซึ่งเป็นปีที่เริ่มกรีดยางได้ รวมทั้งได้หาแนวทางในการจัดหาแหล่งเงินทุนให้เกษตรกรโดยการใช้บุคคลในกลุ่มค้ำประกันซึ่งกันและกัน
๔. รัฐควรสนับสนุนให้เกษตรกรรวมกลุ่มเพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และประสบการณ์ในการปลูกและแปรรูปยางพาราร่วมกัน ทั้งนี้จะทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากการขายน้ำยาง และควรส่งเสริมให้เกษตรกรเรียนรู้วิธีการเพาะพันธุ์กล้วยเพื่อให้เกษตรกรมีอาชีพเสริม โดยรัฐบาลจะต้องให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงานโดยบูรณาการการทำงานร่วมกัน เป็นการสร้างเครือข่ายจากหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ เชื่อมโยงกัน ทำให้เกิดพลังและการจัดการที่ดี ซึ่งจะทำให้ชุมชนเข้มแข็ง เกิดความรัก สามัคคี ประองตอง สมานฉันท์ โดยไม่แบ่งแยกกัน เป็นการสร้างงานภายในครอบครัว ไม่ต้องอพยพไปทำงานที่อื่นซึ่งจะทำให้ครอบครัวมั่นคง อบอุ่น สังคมดีขึ้น เป็นการสร้างอาชีพที่มั่นคงให้เกษตรกรให้กินดีอยู่ดี และเป็นการสร้างป่าเศรษฐกิจทำให้ลดภาวะโลกร้อน ทั้งยังสามารถรวมกลุ่มกันขายคาร์บอนเครดิตได้อีกด้วย	๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการดำเนินการสนับสนุนให้เกษตรกรรวมกลุ่มเพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และประสบการณ์ในการปลูกยางพาราอยู่แล้ว ทั้งนี้การกำหนดมาตรการเชิงนโยบายที่เกี่ยวข้อง ควรกำหนดให้เป็นรูปธรรมเพื่อที่จะให้หน่วยงานภาครัฐปฏิบัติตามได้ ๒. สำหรับเรื่องการขายคาร์บอนเครดิต มีกระบวนการดำเนินการและหลักเกณฑ์ค่อนข้างยุ่งยาก เนื่องจากสภาพพื้นที่เดิมที่ปลูกก่อนปี ๒๕๓๒ จะต้องไม่เป็นป่า และร้อยละ ๓๐ ของพื้นที่ต้องไม่มีพืชที่สูงเกิน ๓๐ เมตร ซึ่งขณะนี้กำลังดำเนินการประสานงานกับองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกเพื่อดำเนินการในเรื่องนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม

/สำนักงาน ...

