

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๑๐๐/๗๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสนี้: ส184 50 46
วันที่: 8 มิ.ย. 54
เวลา: 16.25
วันที่: 08 ก.พ. 54 เวลา: 14:46

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ และโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่ กฟผ. ๙๔๖๕๐๐/๒๗๓๗๑ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่ กฟผ. ๙๔๖๕๐๐/๒๗๓๙๐ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ นร ๑๑๐๑/๔๕๕๔ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๑/๔๑๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงาน ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ และโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ในวงเงินลงทุนรวม ๒๑,๔๗๔ ล้านบาท และ ๒๓,๗๒๔.๕ ล้านบาท ตามลำดับ (ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) โดยโครงการฯ ดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งในมาตรา ๔ (๘) แห่งพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) ได้ให้ความเห็นชอบในการดำเนินโครงการด้วยแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

๒. ความเป็นมาโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔

สืบเนื่องจากความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศที่เพิ่มขึ้นในอนาคตตามการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมและเสริมความมั่นคงของระบบผลิตไฟฟ้าในเขตพื้นที่ภาคกลาง เนื่องจากตั้งอยู่ใกล้ศูนย์กลางการใช้ไฟฟ้า (load Center) และช่วยลดความสูญเสียในระบบส่งไฟฟ้า จึงได้บรรจุโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓

๓. ข้อเท็จจริงโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔

เนื่องจากความต้องการใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยของภาคกลาง ๑๘ จังหวัด สูงขึ้นอย่างต่อเนื่องประมาณร้อยละ ๕ ต่อปี และมีโรงไฟฟ้าที่มีกำหนดการ COD ปี ๒๕๕๖ ลำช้า คือ บริษัทสยามเอ็นเนอร์จี้ จำกัด และบริษัทเนชั่นแนล ซัพพลาย จำกัด ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาขาดแคลนไฟฟ้าตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๔. สารสำคัญของโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔

๔.๑ รายละเอียดโครงการ

๔.๑.๑ สถานที่ตั้งโครงการ

ตั้งอยู่ภายในบริเวณโรงไฟฟ้าวังน้อย ทางทิศเหนือของโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๓ ในเขต ตำบลข้าวงามและตำบลวังจุฬา อำเภอมัญจาคีรี จังหวัดขอนแก่น

๔.๑.๒ ชนิดและขนาดกำลังผลิตไฟฟ้า

เป็นโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วม (โรงไฟฟ้าฐาน) ประกอบด้วยเครื่องผลิตไฟฟ้ากังหันแก๊ส ๒ เครื่อง เครื่องผลิตไอน้ำ ๒ เครื่อง เครื่องผลิตไฟฟ้ากังหันไอน้ำ ๑ เครื่อง รวมกำลังผลิตสุทธิ ๘๐๐ เมกะวัตต์

๔.๑.๓ เชื้อเพลิง

ใช้เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ จากท่อส่งก๊าซธรรมชาติ บางปะกง-วังน้อย-ราชบุรี มีอัตราการใช้สูงสุด ๑๓๕ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน ที่ค่าความร้อน ๙๖๗ บีทียูต่อลูกบาศก์ฟุต (HHV)

๔.๑.๔ แผนงานโครงการฯ ระยะเวลาการก่อสร้างประมาณ ๔๒ เดือน หลังออกหนังสือสนองรับ ราคาซื้ออุปกรณ์โรงไฟฟ้า (Letter of Intent; LOI) โดยมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเดือนมิถุนายน ๒๕๕๗

๔.๒ การพิจารณาด้านสิ่งแวดล้อม

กฟผ. ดำเนินการจ้างบริษัททีเอ็ม คอนเซ็ปท์อีเอสเอเซียเทคโนโลยี จำกัด (ซีเทค) และสถาบัน เทคโนโลยีนานาชาติสิรินธร มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศึกษาและจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมของ โครงการฯ (EIA) พร้อมการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตามรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยดำเนินการศึกษาแล้วเสร็จ และเสนอสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๒ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านการพัฒนาโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน (คชก.)

๔.๓ ประมาณราคาโครงการ

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ประกอบด้วย ค่าลงทุนในส่วนของโรงไฟฟ้าและระบบส่ง ดังนี้

รายการ	เงินตราต่างประเทศ	เงินบาท	รวม
๑) โรงไฟฟ้า : ล้านบาท	๑๕,๐๒๕.๐๐	๖,๓๘๑.๐๐	๒๑,๔๐๖.๐๐
: ล้านเหรียญสหรัฐ	๔๔๑.๙๑	๑๘๗.๖๘	๖๒๙.๕๙
๒) ระบบส่งไฟฟ้า : ล้านบาท	๒๘.๗๐	๓๙.๓๐	๖๘.๐๐
: ล้านเหรียญสหรัฐ	๐.๘๔	๑.๑๖	๒.๐๐
รวม : ล้านบาท	๑๕,๐๕๓.๗๐	๖,๔๒๐.๓๐	๒๑,๔๗๔.๐๐
: ล้านเหรียญสหรัฐ	๔๔๒.๗๖	๑๘๘.๘๓	๖๓๑.๕๙

หมายเหตุ : อัตราแลกเปลี่ยน ๓๔ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ

รวมเงินลงทุนทั้งสิ้น ๒๑,๔๗๔.๐๐ ล้านบาท (๖๓๑.๕๙ ล้านเหรียญสหรัฐ) เป็นเงินตราต่างประเทศ ๑๕,๐๕๓.๗๐ ล้านบาท (๔๔๒.๗๖ ล้านเหรียญสหรัฐ) และเงินบาท ๖,๔๒๐.๓๐ ล้านบาท (๑๘๘.๘๓ ล้านเหรียญสหรัฐ) รายละเอียดดังนี้

ประมาณการจ่ายรายปี	ปี ๒๕๕๔	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	รวม
โรงไฟฟ้า	๒,๗๗๘.๐๐	๖,๖๒๓.๐๐	๙,๖๗๕.๐๐	๒,๓๓๐.๐๐	๒๑,๔๐๖.๐๐
ระบบส่งไฟฟ้า	-	๘.๑๐	๖๐.๐๐	-	๖๘.๐๐
รวม	๒,๗๗๘.๐๐	๖,๖๓๑.๐๐	๙,๗๓๕.๐๐	๒,๓๓๐.๐๐	๒๑,๔๗๔.๐๐

๔.๔ แหล่งเงินทุน

กฟผ. จะพิจารณาฐานะทางการเงิน สภาพะตลาดเงินตลาดทุน วิธีการกู้และเงื่อนไขที่เหมาะสมเพื่อให้ได้รับประโยชน์สูงสุด โดยพิจารณาแหล่งเงินทุนจากเงินรายได้ของ กฟผ. และการออกพันธบัตรหรือเงินกู้จากสถาบันการเงินตามความเหมาะสม

๔.๕ การวิเคราะห์ความเหมาะสมด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน

ราคาขายไฟฟ้า	๒.๗๐๒๗	บาทต่อกิโลวัตต์-ชั่วโมง
อัตราผลตอบแทนการลงทุนโครงการด้านเศรษฐศาสตร์	๑๒.๐๓๐๐	%
อัตราผลตอบแทนการลงทุนโครงการด้านการเงิน	๑๑.๗๓๐๐	%
อัตราผลตอบแทนส่วนทุน	๑๕.๑๖๐๐	%
ระยะเวลาคืนทุน	๑๑.๐๐๐	ปี

๔.๖ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

๔.๖.๑ รักษาระดับความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในภาคกลาง โดยสามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าอย่างเพียงพอและมีประสิทธิภาพ

๔.๖.๒ ลดความสูญเสียของระบบไฟฟ้าจากการส่งพลังงานไฟฟ้า เนื่องจากโรงไฟฟ้าตั้งอยู่ใกล้ศูนย์กลางการใช้ไฟฟ้า (Load Center)

๔.๖.๓ สร้างความสมดุลระหว่างโรงไฟฟ้าของรัฐและเอกชน

๔.๖.๔ พัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชน รวมทั้งลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมรอบโรงไฟฟ้า

๕. ความเป็นมาโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒

โครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ เป็นโครงการที่ได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๖๔ (PDP ๒๐๐๗ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๒) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ โดยมีกำหนดวันจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ และต่อมาเมื่อมีการปรับปรุงแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ โครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ ยังคงบรรจุอยู่ในแผน PDP ๒๐๑๐ และมีกำหนดวันจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗ เช่นเดิม ทั้งนี้ กฟผ. ได้ดำเนินการจัดทำรายงานการศึกษาความเหมาะสมโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ และคณะกรรมการ กฟผ. ได้มีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓

๖. ข้อเท็จจริงโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒

ปัจจุบันแหล่งผลิตไฟฟ้าในภาคใต้ยังไม่สามารถผลิตไฟฟ้าสนองความต้องการไฟฟ้าในช่วงความต้องการไฟฟ้าสูงสุดได้อย่างเพียงพอ ดังนั้น จึงได้บรรจุโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น และเพื่อส่งเสริมความมั่นคงและเสถียรภาพของระบบไฟฟ้าในภาคใต้

๗. สรุปสาระสำคัญของโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒

๗.๑ รายละเอียดโครงการ

๗.๑.๑ สถานที่ตั้งโครงการ

ตั้งอยู่ภายในพื้นที่โรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๑ ปัจจุบัน ซึ่งตั้งอยู่ในเขตตำบลป่าชิง และตำบลคลองเปยะ อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา โดยจะก่อสร้างโรงไฟฟ้า ชุดที่ ๒ ทางทิศใต้ของโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๑ ทั้งนี้ อาคารที่ทำการ อาคารพัสดุ และโรงงาน รวมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวกบางส่วนจะใช้ร่วมกับโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๑

๗.๑.๒ ชนิดและขนาดกำลังผลิตไฟฟ้า

เป็นโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วม เดินเครื่องโรงไฟฟ้าในลักษณะ Base Load กำลังการผลิตติดตั้ง ๘๐๐ เมกะวัตต์ โรงไฟฟ้าประกอบด้วย (๑) หน่วยผลิตไฟฟ้า ๒ หน่วย กำลังการผลิตติดตั้งหน่วยละ ๔๐๐ เมกะวัตต์ แบบ Single Shaft Combined Cycle Configuration (๒) เครื่องควบแน่นและหอหล่อเย็น (๓) ระบบไฟฟ้าและระบบควบคุม (๔) สถานีไฟฟ้าแรงสูง (๕) ระบบปรับปรุงสภาพน้ำ

๗.๑.๓ แหล่งเชื้อเพลิงและความต้องการใช้เชื้อเพลิง

ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิง โดยรับก๊าซฯ จากแหล่งอ่าวไทยในบริเวณพื้นที่พัฒนาร่วมไทย – มาเลเซีย (แหล่ง JDA) ผ่านท่อส่งก๊าซฯ ไทย- มาเลเซีย และท่อบนบกของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) มีความต้องการใช้ก๊าซฯ สูงสุดประมาณ ๑๔๒ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน

๗.๑.๔ แหล่งน้ำและความต้องการใช้น้ำ

(๑) ใช้น้ำกร่อยสำหรับระบบระบายความร้อนจากคลองบางเปิดในอัตรา ๕๔,๗๑๘ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน

(๒) ใช้น้ำดิบสำหรับกิจกรรมต่างๆ จากบ่อเก็บน้ำภายในโรงไฟฟ้าในอัตรา ๖๕๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน โดยสูบน้ำจัดจากคลองโพนานามาเก็บสำรองไว้ในบ่อเก็บน้ำของโรงไฟฟ้าในช่วงฤดูฝน

๗.๑.๕ ระบบส่งไฟฟ้า

เชื่อมโยงกับโครงข่ายระบบไฟฟ้าที่สถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐ เควี คลองแฉะ โดย (๑) ขึงสายส่งไฟฟ้า ๒๓๐ เควี เพิ่มจากเดิม ๒ วงจร (จากลานโกไฟฟ้าของโครงการฯ ไปยังจุดเชื่อมจะนะ ระยะทาง ๘ กิโลเมตร และจากจุดเชื่อมจะนะไปยังสถานีไฟฟ้าแรงสูงคลองแฉะ ระยะทางประมาณ ๓๗ กิโลเมตร) และ (๒) ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐ เควี คลองแฉะ เพื่อรับโรงไฟฟ้าใหม่

๗.๑.๖ ระยะเวลาดำเนินโครงการ:

ระยะเวลาการก่อสร้างโรงไฟฟ้าประมาณ ๔๒ เดือน หลังออกหนังสือสนองรับราคาซื้ออุปกรณ์โรงไฟฟ้า (Letter of Intent : LOI) โดยมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗

๗.๒ การดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม

กฟผ. ดำเนินการจ้างบริษัททีเอ็ม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด ร่วมกับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ศึกษาและจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ของโครงการฯ พร้อมทั้งได้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตามมาตรา ๖๗ วรรค ๒ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยได้จัดทำงาน EIA แล้วเสร็จ และเสนอสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาอนุมัติจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านการพัฒนาโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือโครงการร่วมกับเอกชน (คชก.)

๗.๓ ประมาณราคาโครงการ

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการฯ รวม ๒๓,๗๒๔.๕๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๖๙๗.๗๘ ล้านเหรียญสหรัฐ) ประกอบด้วย ค่าลงทุนในส่วนของโรงไฟฟ้าและระบบส่ง ดังนี้

รายการ	เงินตราต่างประเทศ	เงินบาท	รวม
๑) โรงไฟฟ้า : ลานบาท	๑๕,๐๕๒.๐๐	๗,๓๘๒.๐๐	๒๒,๔๓๔.๐๐
: ลานเหรียญสหรัฐ	๔๔๒.๗๑	๒๑๗.๑๒	๖๕๙.๘๒
๒) ระบบส่งไฟฟ้า : ลานบาท	๑๔๐.๕๐	๑,๑๕๐.๐๐	๑,๒๙๐.๕๐
: ลานเหรียญสหรัฐ	๔.๑๓	๓๓.๘๒	๓๗.๙๖
รวม : ลานบาท	๑๕,๑๙๒.๕๐	๘,๕๓๒.๐๐	๒๓,๗๒๔.๕๐
: ลานเหรียญสหรัฐ	๔๔๖.๘๔	๒๕๐.๙๔	๖๙๗.๗๘

หมายเหตุ : อัตราแลกเปลี่ยน ๓๔ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ

จากวงเงินลงทุนรวมดังกล่าว ประมาณการเบิกจ่ายรายปี ดังนี้

หน่วย : (ลานบาท)

ประมาณการจ่ายรายปี	ปี ๒๕๕๓	ปี ๒๕๕๔	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗	รวม
โรงไฟฟ้า	-	๒,๗๒๕.๐๐	๕,๗๓๐.๐๐	๑๐,๘๕๕.๐๐	๓,๑๒๔.๐๐	๒๒,๔๓๔.๐๐
ระบบส่งไฟฟ้า	๑.๑๐	๕๓.๐๐	๘๑๘.๑๐	๓๗๑.๘๐	๔๖.๕๐	๑,๒๙๐.๕๐
รวม	๑.๑๐	๒,๗๗๘.๐๐	๖,๕๔๘.๑๐	๑๑,๒๒๖.๘๐	๓,๑๗๐.๕๐	๒๓,๗๒๔.๕๐

๗.๔ แหล่งเงินทุน

กฟผ. จะพิจารณาฐานะทางการเงิน สภาพะตลาดเงินตลาดทุน วิธีการกู้และเงื่อนไขที่เหมาะสม เพื่อให้ได้รับประโยชน์สูงสุด โดยพิจารณาแหล่งเงินทุนจากเงินรายได้ของ กฟผ. และการออกพันธบัตรหรือเงินกู้จากสถาบันการเงินตามความเหมาะสม

๗.๕ การพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ

โครงการมีความเหมาะสมทั้งด้านนโยบาย ด้านเทคนิคและสิ่งแวดล้อม และด้านเศรษฐศาสตร์ และการเงิน สรุปได้ดังนี้

๗.๕.๑ ด้านนโยบาย

สามารถสนองความต้องการใช้ไฟฟ้าและเพิ่มความมั่นคงและเสถียรภาพของระบบไฟฟ้าในพื้นที่ภาคใต้ โดยเฉพาะในกรณีที่โรงไฟฟ้าขนอมถูกปลดออกจากระบบในปี ๒๕๕๔ นอกจากนี้ การมีโรงไฟฟ้าใกล้ศูนย์กลางการใช้ไฟฟ้า (Load Center) จะช่วยลดความสูญเสียในระบบส่งไฟฟ้าได้

๗.๕.๒ ด้านเทคนิคและสิ่งแวดล้อม

โรงไฟฟ้ามีประสิทธิภาพการผลิตไฟฟ้าสูงประมาณร้อยละ ๕๐ กล่าวคือ มีความสิ้นเปลืองในการใช้เชื้อเพลิงน้อย รวมทั้งเป็นโครงการที่ใช้เชื้อเพลิงสะอาดมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยมาก

๗.๕.๓ ด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน

โครงการมีอัตราผลตอบแทนการลงทุนโครงการด้านเศรษฐศาสตร์ (EIRR) เท่ากับร้อยละ ๑๑.๒๔ และมีอัตราผลตอบแทนการลงทุนด้านการเงิน (FIRR) เท่ากับร้อยละ ๑๐.๙๓ โดยมีสมมติฐานและผลการวิเคราะห์ ดังนี้

สมมติฐาน

อายุโรงไฟฟ้า	๒๕ ปี	
ราคาขายไฟฟ้า	๒.๖๗๗๐	บาทต่อกิโลวัตต์-ชั่วโมง
ค่าความพร้อมจ่าย (Availability Payment : AP)	๐.๕๖๔๑	บาทต่อกิโลวัตต์-ชั่วโมง
ค่าพลังงานไฟฟ้า (Energy Payment : EP)	๒.๑๑๒๙	บาทต่อกิโลวัตต์-ชั่วโมง

ผลตอบแทนการลงทุน

EIRR	๑๑.๒๔ %
FIRR	๑๐.๙๗ %
อัตราผลตอบแทนส่วนทุน (ROE)	๑๓.๑๖ %
ระยะเวลาคืนทุน	๑๕ ปี

๗.๖ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

๗.๖.๑ รักษาระดับความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในภาคใต้ โดยสามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าได้อย่างเพียงพอและมีประสิทธิภาพ

๗.๖.๒ ลดความสูญเสียของระบบไฟฟ้าจากการส่งพลังงานไฟฟ้าจากภาคกลาง รวมทั้งเพิ่มความคล่องตัวในการควบคุมและการจ่ายไฟฟ้า

๗.๖.๓ เป็นการใช้ทรัพยากรก๊าซธรรมชาติจากแหล่ง JDA ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๗.๖.๔ สร้างความสมดุลระหว่างโรงไฟฟ้าของรัฐและเอกชน

๗.๖.๕ พัฒนาสังคม วัฒนธรรม และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของชุมชนรอบโรงไฟฟ้า รวมทั้งเป็นแหล่งเรียนรู้ด้านพลังงาน และการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมของจังหวัด

๘. ความเห็นโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ และโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒

๘.๑ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๘.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ ในวงเงิน ๒๑,๔๗๔ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินตราต่างประเทศ ๑๕,๐๕๓.๗ ล้านบาท และเงินบาท ๖,๔๒๐.๓ ล้านบาท ของ กฟผ. ได้ตามที่เสนอ เพื่อสนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นได้อย่างเพียงพอ มีเสถียรภาพและรักษาระดับความมั่นคงให้ระบบไฟฟ้าของประเทศ

๘.๑.๒ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ ในวงเงิน ๒๓,๗๒๔.๕ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินตราต่างประเทศจำนวน ๑๕,๑๙๒.๕ ล้านบาท และเงินบาทจำนวน ๘,๕๓๒.๐ ล้านบาทของ กฟผ. ได้ตามที่เสนอ เพื่อสนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นได้อย่างเพียงพอ มีเสถียรภาพและรักษาระดับความมั่นคงให้ระบบไฟฟ้าในภาคใต้ ทั้งนี้ กฟผ. จะสามารถดำเนินการโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ ได้ก็ต่อเมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว

๘.๑.๓ เห็นควรให้ กฟผ. ให้ความสำคัญในการดำเนินการด้านความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility : CSR) ในพื้นที่โครงการอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นการสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพเยาวชน การสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมชุมชน รวมทั้งการเข้าถึงบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น นอกเหนือจากให้การสนับสนุนด้านอาชีพ การจ้างแรงงานในท้องถิ่น ซึ่ง กฟผ. ดำเนินการอยู่แล้วในปัจจุบัน โดย กฟผ. ควรเป็นหน่วยงานแกนกลางในการช่วยเหลือและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ในการดำเนินงาน เพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีของการอยู่ร่วมกันระหว่างโรงไฟฟ้าและชุมชนและ

กฟผ. ควรสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนในพื้นที่ที่ยังไม่เห็นด้วยและมีข้อกังวลเกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการฯ อย่างต่อเนื่องด้วย

๘.๑.๔ สำหรับการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าในอนาคต เพื่อลดการพึ่งพาการใช้เชื้อเพลิงชนิดใดชนิดหนึ่งมากเกินไป เห็นควรให้ กฟผ. เร่งสร้างความรู้ความเข้าใจแก่เยาวชน ประชาชน และชุมชนในด้านการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากแหล่งต่างๆ เช่น ถ่านหินน้ำเข้าโดยใช้เทคโนโลยีสะอาด (Clean Coal Technology) และเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานนิวเคลียร์ เป็นต้น ตลอดจนข้อดีข้อเสียของแต่ละแหล่งผลิตพลังงานเพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนและชุมชนต่อไป

๘.๑.๕ อย่างไรก็ตาม ทิศทางการลงทุนโครงการของภาครัฐในปัจจุบันและในระยะต่อไปส่วนใหญ่จะเป็นการลงทุนขนาดใหญ่ ซึ่งมีความซับซ้อนด้านเทคนิคและมีรายการลงทุนจำนวนมาก ในขณะที่กลไกการตรวจสอบที่มีอยู่ในปัจจุบันมีข้อจำกัดที่สามารถตรวจสอบได้เฉพาะการลงทุนโครงการปกติเท่านั้น ซึ่งที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบเครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการ และมอบหมายให้องค์การกลางบริหารงานบุคคลภาครัฐอื่นนำไปปรับใช้ตามความเหมาะสมตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ดังนั้น ในเบื้องต้นเห็นควรให้สำนักงานประมาณ และกรมบัญชีกลาง พิจารณาปรับใช้เครื่องมือวัดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ของส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาดำเนินการ และควรร่วมกันพิจารณาแนวทางการตรวจสอบการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีความเหมาะสมในระยะต่อไป

๘.๒ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เห็นควรให้การสนับสนุนการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ และโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ ตลอดจนตอบสนองความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศ และช่วยเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศ รวมทั้งเป็นโครงการที่มีมาตรการควบคุมและลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายกำหนด โดยที่ กฟผ. จะต้องดำเนินการขออนุญาตการดำเนินโครงการตามกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการขอขยายขอบเขตกำลังการผลิตของใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าตามที่กฎหมายกำหนดให้ครบถ้วนก่อนเริ่มต้นจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบ

๘.๓ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

๘.๓.๑ โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ แล้วมีความเห็น เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการดังกล่าวในวงเงินลงทุนรวม ๒๑,๔๗๔.๐ ล้านบาท เพื่อสนองความต้องการใช้ไฟฟ้าและเสริมสร้างความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในพื้นที่ภาคกลาง โดยเฉพาะกรณีโรงไฟฟ้าบริษัทสยามเอนเนอร์จี จำกัด และบริษัทเนชั่นแนล ซัพพลาย จำกัด เข้า COD ล่าช้าเกินกำหนดปี ๒๕๕๖ ทำให้ความต้องการการใช้ไฟฟ้าเพิ่มจากที่พยากรณ์ไว้ (กำลังผลิตสำรองในปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ ต่ำกว่า ๑๕%) รวมทั้งลดการสูญเสียในระบบส่งไฟฟ้าเนื่องจากตั้งอยู่ใกล้ศูนย์กลางการใช้ไฟฟ้า (Load Center)

๘.๓.๒ โครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒

(๑) จากข้อมูลความต้องการใช้ไฟฟ้าในภาคใต้ ซึ่ง กฟผ. วิเคราะห์ว่าจะเพิ่มสูงขึ้นประมาณร้อยละ ๖ ต่อปี ประกอบกับจะมีการปลดโรงไฟฟ้าขนอมออกจากระบบในปี ๒๕๕๔, ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๙ ทำให้อาจมีแนวโน้มขาดแคลนไฟฟ้าในช่วงที่มีความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุดตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ เป็นต้นไป หาก

โครงการไม่สามารถเป็นไปตามแผนอาจทำให้กำลังผลิตไฟฟ้าในภาคใต้ไม่เพียงพอ ต้องพึ่งพากำลังพลังงานไฟฟ้าจากภาคกลางผ่านสายส่งเชื่อมโยงภาคกลางไปจ่ายไฟฟ้าในภาคใต้ซึ่งมีข้อจำกัดในการส่งพลังงาน ดังนั้น โครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ จะช่วยเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในภาคใต้และเพิ่มเสถียรภาพในการจัดหาไฟฟ้าโดยรวมของประเทศ และรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในอนาคต

(๒) การเลือกเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้า แบบ Single Shaft System เพื่อให้มีความยืดหยุ่นในการเดินเครื่องโรงไฟฟ้ามากกว่าใช้เทคโนโลยี Multi Shaft System ซึ่งรูปแบบดังกล่าวมีความเหมาะสมกับกำหนดวันจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบให้เป็นไปตามแผน กล่าวคือ ใช้ระยะเวลาการก่อสร้างที่สั้นกว่า ทำให้แล้วเสร็จทันกำหนดการปลดโรงไฟฟ้าชนอม ชุดที่ ๑ และชุดที่ ๒ ในปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๕ ตามลำดับ ดังนั้น จึงเป็นการรองรับความมั่นคงของระบบที่ละช่วง นอกจากนี้ รูปแบบ Single Shaft System มีความยืดหยุ่นในการหยุดเดินเครื่องผลิตไฟฟ้าเพื่อบำรุงรักษาสลับกันระหว่างเครื่องกำเนิดไฟฟ้า ๒ ชุดได้ เพื่อเพิ่มความมั่นคงและความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า

(๓) มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดหาไฟฟ้าเพื่อระบบระบายความร้อน ซึ่ง กฟผ. จะใช้น้ำจากแหล่งเดียวกันกับโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๑ ดังนั้น หากโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ แล้วเสร็จ และเริ่มเดินเครื่องโรงไฟฟ้า จะต้องใช้น้ำในปริมาณที่สูงมาก เมื่อเทียบกับขนาดของแหล่งน้ำที่โรงไฟฟ้าจะนำมาใช้ ซึ่งเป็นคลองไม่ใช่แม่น้ำขนาดใหญ่ ในอนาคตอาจมีปัญหามีปริมาณน้ำลดลงตามธรรมชาติ และอาจมีปัญหาแย่งน้ำกับประชาชนในพื้นที่ แนวทางแก้ไขจึงควรจัดหาแหล่งน้ำเพิ่มเติมหรือเพิ่มแหล่งกักเก็บน้ำด้วย นอกจากนี้ ในการดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมควรคำนึงถึงประเด็นปัญหาน้ำทิ้งจากระบบการผลิตไฟฟ้าและระบบระบายความร้อนด้วย เนื่องจากในรายงานการวิเคราะห์ความเหมาะสมโครงการไม่ได้แสดงสถิติปริมาณน้ำที่มีตามธรรมชาติเพื่อใช้ในการวิเคราะห์ปัญหาดังกล่าว

(๔) เห็นควรให้ความเห็นชอบการดำเนินการก่อสร้างโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ กำลังการผลิตติดตั้ง ๘๐๐ เมกะวัตต์ พร้อมระบบส่งไฟฟ้าในวงเงินลงทุนรวม ๒๓,๗๒๔.๕๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๖๙๗.๗๘ ล้านเหรียญสหรัฐ ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๔ บาทต่อเหรียญสหรัฐ) พร้อมทั้ง รับข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดหาพื้นที่ใช้ในโครงการตามข้อ (๓) ไปพิจารณาดำเนินการด้วย ทั้งนี้ เนื่องจากโครงการดังกล่าวยังอยู่ระหว่างรอผลการพิจารณาอนุมัติรายงาน EIA จาก คชก. ดังนั้น กฟผ. จะเริ่มในการดำเนินโครงการตามแผนได้เมื่อได้รับความเห็นชอบรายงาน EIA จากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ และโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ ตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงานในข้อ ๑ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๒๔, ๕๓๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔ ๕