

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๘.๓/ ๓๓๔๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่...../๖๖๔.....  
วันที่.....๒๕๖๖/๔.....เวลา.....๙.๕๐.....

☐ ก่อนประชุม  
☒ หลังประชุม  
☒ แจกที่ประชุม  
☐ ไม่แจกที่ประชุม  
๘๓ ๒/๓๕.๓  
๒๕๖๖  
๒๕๖๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ และโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๕๐๓๕ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ เรื่องที่ ๑๖

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ และโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เพื่อกระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยคาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

จัดเข้าวาระ..... ๒ ก.พ. ๒๕๕๔

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ ของ กฟผ. วงเงินลงทุน ๒๑,๔๗๔ ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่ตอบสนองความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศในอนาคตและเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในเขตพื้นที่ภาคกลาง อีกทั้งการก่อสร้างโรงไฟฟ้าไว้ใกล้ศูนย์กลางการใช้ไฟฟ้า (Load Center) จะช่วยลดความสูญเสียในระบบส่งไฟฟ้าได้ เป็นการสนับสนุนนโยบายประหยัดพลังงานอีกทางหนึ่ง โดยโครงการดังกล่าวมีอัตราผลตอบแทนทางการเงินอยู่ที่ร้อยละ ๑๑.๗๓ และมีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์อยู่ที่ร้อยละ ๑๒.๐๓ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าโครงการดังกล่าวมีความคุ้มค่าทั้งทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ นอกจากนี้ สถานะทางการเงินของ กฟผ. ก็สามารถรองรับการลงทุนในโครงการดังกล่าวได้

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ ของ กฟผ. วงเงินลงทุนรวม ๒๓,๗๒๔.๕ ล้านบาท เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะช่วยเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในภาคใต้และเพิ่มเสถียรภาพในการจัดหาไฟฟ้าโดยรวมของประเทศ รวมถึงรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในอนาคต โดยโครงการดังกล่าวมีอัตราผลตอบแทนทางการเงินอยู่ที่ร้อยละ ๑๐.๘๗ และมีอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์อยู่ที่ร้อยละ ๑๑.๒๔ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าโครงการดังกล่าวมีความคุ้มค่าทั้งทางการเงินและเศรษฐศาสตร์ นอกจากนี้ สถานะทางการเงินของ กฟผ. ก็สามารถรองรับการลงทุนในโครงการดังกล่าวได้ ทั้งนี้ กฟผ. จะสามารถดำเนินโครงการดังกล่าวได้ก็ต่อเมื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว

/๓. สำหรับ...

๓. สำหรับแนวทางการระดมทุนสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ และโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ ซึ่งมีวงเงินลงทุนรวมสูงถึง ๔๕,๑๘๘.๕ ล้านบาท ดังนั้น หาก กฟผ. มีความจำเป็นต้องกู้เงิน เห็นควรให้พิจารณาจัดโครงสร้างทางการเงินให้มีความเหมาะสม เพื่อให้สามารถระดมทุนโดยมีต้นทุนทางการเงินต่ำที่สุด เนื่องจากกระทรวงการคลังจะไม่ค้ำประกันเงินกู้ อนึ่ง จากข้อมูลกำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๓ พบว่า โรงไฟฟ้าของ กฟผ. ผลิตไฟฟ้าร้อยละ ๔๘.๕๑ และมีการรับซื้อไฟฟ้าจากเอกชนจากในประเทศและต่างประเทศร้อยละ ๕๑.๔๙ อย่างไรก็ตาม กฟผ. ควรส่งเสริมบทบาทของภาคเอกชนในการลงทุนโรงไฟฟ้าให้เพิ่มขึ้นในรูปแบบ PPPs เนื่องจากโครงการมีอัตราผลตอบแทนทางการเงินสูง จึงมีความเป็นไปได้ที่จะดำเนินการในรูปแบบดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อช่วยลดภาระการลงทุนของ กฟผ. และใช้ความสามารถและความเชี่ยวชาญของภาคเอกชนในการออกแบบ ก่อสร้าง และบริหารจัดการ เพื่อให้เกิดความประหยัด ความคุ้มค่าทางการเงิน (Value for Money) สำหรับโครงการในสาขาดังกล่าวด้วย

ทั้งนี้ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการโรงไฟฟ้าวังน้อย ชุดที่ ๔ และโครงการโรงไฟฟ้าจะนะ ชุดที่ ๒ แล้ว กฟผ. จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินแต่ละปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

๔. เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะมีการนำเข้าอุปกรณ์จากต่างประเทศ จึงขอให้ กฟผ. พิจารณาเร่งรัดให้มีการบริหารจัดการเรื่องดังกล่าวให้เหมาะสมและสอดคล้องกับแนวโน้มของอัตราแลกเปลี่ยน เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กรต่อไป อย่างไรก็ตาม กฟผ. ยังจะต้องมีโครงการลงทุนด้านพลังงานไฟฟ้าอื่นๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศและแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓ (PDP ๒๐๑๐) กฟผ. จึงควรให้ความสำคัญกับการวางแผนทางการเงินขององค์กรในระยะยาวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๔๗

โทรสาร ๐๒-๖๑๘-๔๘๐๗