

ด่วนที่สุด



ที่ กค 0904/ ๖๖๖3

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่... 1686

วันที่... ๒๖/๐๖/๕๔ เวลา... ๕-๕๐

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๒1 กุมภาพันธ์ 2554

สวท 1/21.3

๒๕1พวฯ

เรื่อง ขออนุมัติต่ออายุสัญญาเงินกู้ วงเงิน 800 ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ...๑๙...

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/2677 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2554

2. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในเรื่องที่กระทรวงคมนาคมเสนอขออนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ต่ออายุสัญญาเงินกู้ วงเงิน 800 ล้านบาท ต่อไปอีก 1 ปี โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน นั้น

๒๖/๐๖/๕๔

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้ จึงเข้าวาระ.....

1. รฟท. มีผลประกอบการขาดทุนจากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับ รฟท. ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยผลขาดทุนล่าช้ากว่าปีที่เกิดขึ้นมา ทำให้ รฟท. มีกระแสเงินสดรับไม่เพียงพอต่อเงินสดจ่ายเป็นอย่างมาก ส่งผลให้ รฟท. ขาดสภาพคล่องทางการเงินมาโดยตลอด ทั้งนี้ ในปี 2554 รฟท. ได้ประมาณการผลขาดทุนจากการดำเนินงาน จำนวน 13,626 ล้านบาท และจะมีเงินสดขาดมือเป็นจำนวน 6,910 ล้านบาท ดังนั้น เพื่อให้ รฟท. สามารถดำเนินงานต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง รฟท. จึงจำเป็นต้องมีวงเงินกู้สำรองไว้เพื่อใช้เสริมสภาพคล่องในการดำเนินงานในกรณีฉุกเฉินและจำเป็นเพื่อมิให้ประสบกับปัญหาการขาดเงินทุนหมุนเวียนระยะสั้น ในช่วงใดช่วงหนึ่ง กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้ รฟท. ต่ออายุสัญญาเงินกู้ วงเงิน 800 ล้านบาท จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ต่อไปอีก 1 ปี จนถึงวันที่ 29 มีนาคม 2555

2. เนื่องจาก รฟท. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเกี่ยวกับการเดินทางสาธารณะของประชาชน จึงจัดเป็นรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการสาธารณูปโภค จึงไม่เข้าข่ายข้อห้ามตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 29 วรรค 2 ประกอบกับ รฟท. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการเชิงสังคม ซึ่งอัตราค่าบริการอยู่ภายใต้การควบคุมและดูแลของภาครัฐ ซึ่งไม่สามารถปรับเพิ่มอัตราค่าโดยสารให้สอดคล้องกับต้นทุนการดำเนินงานที่ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจได้ จึงทำให้ รฟท. ประสบปัญหาผลประกอบการขาดทุนมาโดยตลอด และขาดสภาพคล่องในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง ซึ่งหากกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน รฟท. จะมีความเสี่ยงที่ไม่มีสถาบันการเงินเสนอเงื่อนไขการกู้เงิน และ รฟท. อาจไม่สามารถมีต้นทุนเงินกู้ที่ดีได้ ดังนั้น จึงเห็นควรค้ำประกันการกู้เงินของ รฟท. ในครั้งนี้ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

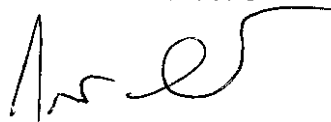
3. แม้ว่ารัฐบาลได้ให้การอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation: PSO) ให้แก่ รฟท. ในปี 2553 อย่างไรก็ดี รฟท. ก็ยังมีผลขาดทุนจำนวน 7,584 ล้านบาท ซึ่งจะเห็นได้ว่าผลขาดทุนที่เกิดขึ้นดังกล่าวเกิดจากการขาดประสิทธิภาพในการดำเนินงานและมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่างๆ ที่มากกว่ารายรับเป็นจำนวนมาก และในอนาคตหาก รฟท. ต้องให้บริการเดินรถไฟฟ้ายานต่าง ๆ ที่เพิ่มเติมจากภารกิจการเดินรถไฟเดิมแล้ว รฟท. ก็จะมีความเสี่ยงที่จะมีผลขาดทุนเพิ่มขึ้น หาก รฟท. ยังไม่สามารถบริหารและจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น รฟท. จึงควรเร่งปรับปรุงโครงสร้างองค์กร ดำเนินการเพิ่มรายได้ในส่วนการขนส่งเชิงพาณิชย์ การขนส่งสินค้า และการบริหารสินทรัพย์ต่างๆ โดยเฉพาะการบริหารจัดการที่ดินเพื่อการหาประโยชน์ด้านพาณิชย์

/ ของ ...

ของ รพท. ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการควบคุมและลดค่าใช้จ่ายลง ซึ่งจะทำให้ รพท. มีสภาพคล่องทางการเงินเพิ่มขึ้น และสามารถลดการพึ่งพาเงินกู้และดอกเบี้ยจ่ายในอนาคตได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5405

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th