

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๑๓๐๔/๒๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 738
รับ 26 ส.ก. 2554 เวลา 13.47

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนพหลโยธิน จตุจักร กทม. ๑๐๙๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๔

มร. 5/29
รับที่ 46009
เวลา 18.15 น

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการโครงการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางเพิ่มมูลค่า
เพื่อแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำ ตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑.หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๔๕ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
๒.หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๕๑๗ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๒
๓.หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๓๓๑ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารโครงการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางเพิ่มมูลค่า
เพื่อแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำตามมติคณะรัฐมนตรี

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ
ขอเสนอเรื่องขอย้ายระยะเวลาดำเนินการโครงการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางเพิ่มมูลค่าเพื่อแก้ไข
ปัญหาราคายางตกต่ำ ตามมติคณะรัฐมนตรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่
จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบและอนุมัติ
ในหลักการโครงการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางเพิ่มมูลค่าเพื่อแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำตามมติ
คณะรัฐมนตรีตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยหลักการให้สถาบันเกษตรกรแปรรูปยางพาราเพื่อเพิ่ม
มูลค่า จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน วงเงิน ๘,๐๐๐ ล้านบาท โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรให้
สถาบันเกษตรกรกู้เงินแบบปลอดดอกเบี้ย (ใช้วงเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการรับจำนำข้าวและผลผลิตทางการเกษตร
วงเงิน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท กำหนดเงื่อนไขเหมือนกันกับผลผลิตทางการเกษตรอื่นในโครงการ) พร้อมทั้งอนุมัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ งบกลาง เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารและดำเนินงานโครงการ
จำนวน ๒๗๐ ล้านบาท โดยระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบการขยาย
ระยะเวลาโครงการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางเพิ่มมูลค่าเพื่อแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำจากเดิมวันที่ ๓๑
ธันวาคม ๒๕๕๒ เป็นวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธาน
กรรมการนโยบายยางธรรมชาติเสนอ

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ อนุมัติในหลักการตามที่
รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติเสนอ ดังนี้

๑.๓.๑ ให้องค์การสวนยางกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรใน
วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ จากวงเงิน ๘,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้
ดำเนินโครงการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางเพิ่มมูลค่าเพื่อแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำตามมติคณะรัฐมนตรี

ไว้แล้ว เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน รวมทั้งดอกผลที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยการซื้อขายจากสถาบันเกษตรกรที่ไม่สามารถแปรรูปหรืออัดก้อนหรือขายยางไปต่างประเทศโดยใช้ราคาน้ำตลาดเป็นคร่าวๆ เพื่อให้ราคายางสูงขึ้นตามเป้าหมายของคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ มีเป้าหมายในการเก็บสต็อกประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ตัน และให้จำหน่ายไปต่างประเทศ โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน

๑.๓.๒ เหม่าจ่ายค่าบริหารในการดำเนินการตามข้อ ๑.๓.๑ ให้องค์การสวนยางในอัตราร้อยละ ๓ ของวงเงินที่ใช้ซื้อขายจริง โดยให้เบิกจ่ายจากงบกลางของงบประมาณรายจ่ายประจำปี รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๑.๓.๓ สำหรับการกู้เงินเพื่อนำไปดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว ให้องค์การสวนยางประสานงานกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ส่วนค่าบริหารในการดำเนินการ ให้องค์การสวนยางประสานงานในรายละเอียดกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรต่อไป

๑.๔ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๔.๑ ผลการรับสมัครสถาบันเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ มีสถาบันเกษตรกรใน ๑๑ จังหวัด ได้แก่ นครศรีธรรมราช จันทบุรี ตรัง สตูล สุราษฎร์ธานี ยะลา (อำเภอเบตง) หนองคาย หนองบัวลำภู และบุรีรัมย์ ที่ได้รับการอนุมัติแล้วรวมทั้งสิ้น ๑๑๖ ราย รวบรวมผลผลิตของสมาชิกรวม ๑๒๓,๑๘๑.๔๑ ตัน และขายแล้ว ๑๑๖,๔๗๓.๒๔ ตัน สถาบันเกษตรกรมีกำไรทั้งสิ้น ๑๖.๑๘๘ ล้านบาท

๑.๔.๒ สรุปผลการจ่ายเงินกู้และรับชำระหนี้ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ จากวงเงินที่สถาบันเกษตรกรได้รับอนุมัติ ๓,๐๐๐ ล้านบาท มีสถาบันเกษตรกรใน ๖ จังหวัด ได้แก่ นครศรีธรรมราช จันทบุรี ชลบุรี ยะลา ตรัง และสุราษฎร์ธานี รวมทั้งสิ้น ๓๕ แห่ง จ่ายเงินกู้สะสมรวม ๕๐๔ ล้านบาท และรับชำระหนี้แล้ว ๒๐๗.๘๗ ล้านบาท จากวงเงินที่องค์การสวนยางได้รับอนุมัติ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ได้จ่ายเงินกู้แล้ว ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยยังไม่มีกรรับชำระหนี้

๑.๔.๓ ผลการดำเนินงานตามโครงการ ในส่วนที่ดำเนินการผ่านองค์การสวนยาง

๑) ซื้อยางจากสถาบันเกษตรกรในจังหวัดนครศรีธรรมราชที่ได้รับอนุมัติจากคณะอนุกรรมการบริหารโครงการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางเพิ่มมูลค่าเพื่อแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดนครศรีธรรมราชแล้ว และได้แจ้งความประสงค์ขายยางกับองค์การสวนยาง ๑๗ แห่ง ระหว่างวันที่ ๒๕ มกราคม-๒ มีนาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๕๖๕.๙ ตัน มูลค่า ๕๕.๘๘๙ ล้านบาท เฉลี่ย ๙๘.๙๔ บาท ต่อ กิโลกรัม

๒) องค์การสวนยางได้ขายยางไปต่างประเทศโดยขายผ่านผู้ส่งออก จำนวน ๕๖๙.๐๒๘ ตัน มูลค่า ๖๗.๘๑๔ ล้านบาท มีกำไรประมาณ ๙.๔๐๓ ล้านบาท

๑.๔.๔ ผลการประเมินโครงการโดยสำรวจความเห็นจากสถาบันเกษตรกรเป็นหลัก (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓) สรุปได้ดังนี้

๑) สถาบันเกษตรกรที่ได้รับอนุมัติ ๑๐๘ แห่ง ผลการรวบรวมยาง ๖,๗๔๐.๘๔๙ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๓.๓๗ ของเป้าหมาย (๒๐๐,๐๐๐ ตัน) สาเหตุที่รวบรวมยางได้น้อยกว่าเป้าหมายเนื่องจากราคายางขยับตัวสูงจึงไม่ต้องการเก็บรักษายางไว้

๒) ควรขยายเวลาโครงการอย่างน้อยจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เพื่อให้สอดคล้องกับช่วงปิดกรีตและปิดบัญชี รวมทั้งต้องการให้องค์การสวนยางเปิดรับซื้อขายตลอดโครงการ เพิ่มจุดรับซื้อและเปิดรับขายฝากยาง ตลอดจนขอให้มีการจัดอบรมประสานงานการค้าขายกับต่างประเทศ การรับรองคุณภาพยางแปรรูป และเพิ่มการประชาสัมพันธ์โครงการ

๒. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๒.๑ คณะกรรมการบริหารโครงการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางเพิ่มมูลค่าเพื่อแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มีความเห็นว่าสมควรขยายระยะเวลาโครงการไปจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ เนื่องจากการส่งออกยางพาราของประเทศไทยพึ่งพิงตลาดจีนเป็นหลัก ในอนาคตหากจีนมีความต้องการยางพาราจากประเทศไทยลดลงจะส่งผลให้ราคายางพาราของประเทศไทยตกต่ำอย่างรวดเร็ว นอกจากนี้การขยายระยะเวลาของโครงการเป็นการเปิดโอกาสให้สถาบันเกษตรกรได้เรียนรู้และตอบสนองต่อสถานการณ์ด้านการตลาดได้เป็นอย่างดี โดยเก็บรักษายางเพื่อขายเมื่อได้รับราคาที่เหมาะสม เป็นการสร้างความเข้มแข็งให้พึ่งพาตนเองได้ และลดภาระของรัฐบาลในระยะยาว ประกอบกับการยุติโครงการจะส่งผลกระทบต่อจิตวิทยาการตลาด ทำให้เกิดความรู้สึกว่ารัฐบาลและเกษตรกรไม่มีโครงการหรืองบประมาณที่จะสนับสนุนให้เก็บรักษายางไว้ได้ จำเป็นต้องขายยางในขณะที่ราคาคงต่ำ นอกจากนี้หากยุติโครงการแล้วกลับมาเริ่มโครงการใหม่เมื่อมีความจำเป็นนั้น จะต้องใช้เวลาของอนุมัติและเตรียมการประมาณ ๒-๓ เดือน จึงจะสามารถดำเนินการได้ ทำให้ไม่สามารถแก้ไขสถานการณ์ตลาดที่ตกต่ำได้

๒.๒ ประเด็นเสนอด้านงบประมาณในการขยายระยะเวลาของโครงการ มีดังนี้

๒.๒.๑ ใช้งบดำเนินการเพื่อให้องค์กรและสถาบันเกษตรกรกู้เงินจากแหล่งเงินทุนที่รัฐบาลจัดหาให้ โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้

๒.๒.๒ ใช้งบกลางเพื่อการชดเชยดอกเบี้ยให้แก่สถาบันเกษตรกรในอัตราร้อยละ ๓ ในวงเงิน ๒๔๐ ล้านบาท หรือไม่เกินเท่าที่จ่ายจริง และค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการของหน่วยงานต่างๆ อีก ๘ ล้านบาท

๒.๓ ผลตอบแทนของโครงการ การประเมินว่าราคายางที่สูงขึ้นจาก กิโลกรัมละ ๓๐ บาท เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๑ เป็นมากกว่า ๑๒๐ บาท ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ เป็นผลมาจากการดำเนินการของโครงการในสัดส่วนเท่าใด จะไม่สามารถประมาณการได้แน่ชัด แต่หากประเมินว่าเป็นผลจากการดำเนินการของโครงการเพียง กิโลกรัมละ ๑ บาท สามารถคำนวณเป็นมูลค่าได้ถึงกว่า ๓,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี จึงเห็นได้ว่าผลตอบแทนของการดำเนินโครงการมีค่าสูงมาก

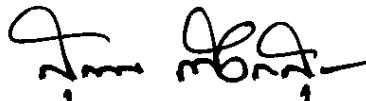
๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ ให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลาดำเนินการโครงการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางเพิ่มมูลค่าเพื่อแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำตามมติคณะรัฐมนตรี ไปสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕

๓.๒ ให้ความเห็นชอบตามข้อ ๒.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ

สำนักนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร

โทร. ๐ ๒๙๔๐ ๖๖๗๑-๒ โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๒๕๙๓