



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ☐ ก่อนประชุม
รับที่ ๒๑๘ ☐ หลังประชุม
วันที่ ๑๑๖๕๔ เวลา ๙.๑๖ ☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

ที่ กต ๐๘๐๕/๒๓

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๐๐๖ ลงวันที่
๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็น
เกี่ยวกับบันทึกการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป ไทย-กัมพูชา ครั้งที่ ๗ ในประเด็นมาตรา
๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือในประเด็นอื่นที่เห็นสมควร
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า

๑. บันทึกการประชุมฯ ครั้งที่ ๗ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วม
ไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

๒. สำหรับประเด็นว่าบันทึกการประชุมฯ ครั้งที่ ๗ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา
๑๙๐ วรรคสอง ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่นั้น ขอเรียนว่าโดยที่ขณะนี้ยังไม่มี
กฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาตามที่รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๙๐
วรรคห้า กำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา กล่าวคือ กระทรวงกลาโหมจะต้องเป็นผู้ให้
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณา
ด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจ
ไทย-ญี่ปุ่น

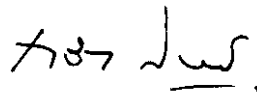
อนึ่ง ในกรณีที่มีปัญหาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็น
ผู้ชี้ขาด ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญฯ

๓. กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าบันทึกการประชุมฯ ครั้งที่ ๗ แม้ไม่ระบุถึง
เรื่องการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกและการเจรจาเขตทางทะเลที่ไทยและกัมพูชาอ้าง
สิทธิทับซ้อนเช่นเดียวกับบันทึกการประชุมฯ ครั้งที่ ๖ แต่ก็มีเรื่องความมั่นคงและการรักษา
ความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ชายแดนในหลายมิติ อาทิ จุดผ่านแดน การป้องกันและปราบปราม
การค้ายาเสพติด การเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน
ซึ่งเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ไทย-กัมพูชา ที่ภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคมยังมีความเห็นที่แตกต่างกัน

รวมทั้งยังมีปัจจัยการเมืองภายในประเทศและระหว่างประเทศเข้ามาเกี่ยวข้อง และเมื่อพิจารณาประกอบคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญข้างต้น จึงน่าจะเข้าข่ายหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองสนธิสัญญา

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๗๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๒๐