



กรมการปกครอง

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการประสานงานและขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๐๙

ที่ นร ๐๕๐๓(ปกค.)/จพ

วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

jitta055-1

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เรื่อง การสร้างหลักประกันด้านรายได้ แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ (การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 15 ก.พ. 2554

๑. ข้อเสนอ

คณะกรรมการประสานงานและขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี (ปกค.) ขอรายงานผลการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เรื่อง การสร้างหลักประกันด้านรายได้ แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ (การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ) มาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีในส่วนนโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก ข้อ ๑.๒.๔ กำหนดให้มีการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ หรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตัวเองได้ โดยจัดสรรเบี้ยยังชีพ แก่ผู้สูงอายุที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ที่แสดงความจำนงโดยการขอขึ้นทะเบียนเพื่อขอรับการสงเคราะห์ รวมทั้งขยายเขตงานให้กู้ยืมจากกองทุนผู้สูงอายุเป็น ๓๐,๐๐๐ บาทต่อราย

๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๙ มีนาคม ๒๕๕๓) อนุมัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ จำนวน ๙๓,๕๑๙ คน เป็นเงิน ๕๖๑,๑๑๔,๐๐๐ บาท

๓.สาระสำคัญของเรื่อง

ฝ่ายเลขานุการ ปกค. ได้ประสานติดตามความคืบหน้าในเรื่องดังกล่าว ซึ่งกระทรวงมหาดไทย (มท.) สำนักงบประมาณ (สพ.) และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) ได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

นร. 230
เข้า 8 ก.พ. 54
ออก 9 ก.พ. 54

ส.ค.ต.รับไว้ ๐. 1976
วันที่ 9 ก.พ. 54

/๓.๑ การจ่าย . . .

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เรื่อง การสร้างหลักประกันด้านรายได้
แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ (การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ)

- ๒ -

๓.๑ การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ มท. ได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

๓.๑.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับงบประมาณโครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓๑,๐๖๘,๓๑๒,๐๐๐ บาท สามารถจัดสรรให้ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้เพียงจำนวน ๕,๑๗๘,๐๕๒ คน แต่จากข้อมูลที่ได้รับรายงานพบว่า มีผู้สูงอายุที่มีสิทธิตามหลักเกณฑ์ทั่วประเทศ จำนวน ๖,๑๐๗,๕๓๖ คน ดังนั้น งบประมาณที่ได้รับจึงไม่เพียงพอที่จะสนับสนุนสวัสดิการ เบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุที่มีสิทธิอีกจำนวน ๙๒๙,๔๘๔ คน เป็นเงิน ๕,๕๓๖,๙๐๔,๐๐๐ บาท

๓.๑.๒ สงป. จัดสรรงบประมาณตามโครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ งวดที่ ๑ เป็นเงิน ๑๕,๕๓๔,๑๕๖,๐๐๐ บาท ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือถึงจังหวัดเพื่อจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในงวดที่ ๑ จำนวน ๖ เดือน (เดือนตุลาคม ๒๕๕๓-มีนาคม ๒๕๕๔) จำนวน ๕,๑๗๘,๐๕๒ คน เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕,๕๓๔,๑๕๖,๐๐๐ บาท พร้อมแนวทางปฏิบัติแล้ว และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุไปแล้ว ๔ เดือน (เดือนตุลาคม ๒๕๕๓-มกราคม ๒๕๕๔)

๓.๒ การศึกษารูปแบบการคำนวณงบประมาณในการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ปคค. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มอบหมายให้ สงป. มท. (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น) และ พม. รับข้อสังเกตของประธาน ปคค. ในเรื่องศึกษาหารูปแบบ (model) ในการคำนวณเงินให้ชัดเจนว่าในแต่ละปีมีจำนวนผู้สูงอายุ (ครบ ๖๐ ปี) เพิ่มขึ้นเท่าใด เสียชีวิตเท่าใด เพื่อรองรับระบบจ่ายตรงที่จะมีขึ้นในอนาคตไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รายงานความคืบหน้า ดังนี้

๓.๒.๑ สงป. ได้รายงานว่าได้ดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายบางส่วนในเรื่องประมาณการตั้งงบประมาณเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุโดยได้จัดทำตารางประมาณการตั้งงบประมาณเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุและเกณฑ์การคำนวณ แต่เพื่อให้การคำนวณเงินมีความชัดเจนและถูกต้อง จำเป็นต้องได้รับข้อมูลที่ถูกต้องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ดังนี้

๓.๒.๑.๑ จำนวนผู้สูงอายุในแต่ละปีจากกรมการปกครองและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

/๓.๒.๑.๒ ข้อมูล . . .

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เรื่อง การสร้างหลักประกันด้านรายได้ แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ (การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ)

- ๓ -

๓.๒.๑.๒ ข้อมูลผู้ที่ไม่มีสิทธิได้รับ

(๑) ผู้ที่รับเงินบำนาญจากกรมบัญชีกลาง

(๒) ผู้ที่อยู่สถานสงเคราะห์คนชราจากกรมส่งเสริม

การปกครองท้องถิ่นและกรุงเทพมหานคร

(๓) ผู้ที่ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำ หรือผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นที่รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ

๓.๒.๑.๓ จำนวนผู้เสียชีวิตระหว่างปีจากกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นและกรมการปกครอง

๓.๒.๒ มท. ได้รายงาน ว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ศึกษา ข้อมูลหนังสือสถานการณ์ผู้สูงอายุในประเทศไทย ๒๕๕๒ การคาดประมาณประชากรของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๙ ของคณะทำงานคาดประมาณประชากร สำนักงานคณะกรรมการ การศึกษาแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ที่คาดประมาณว่าประชากรในวัยสูงอายุมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น อย่างต่อเนื่องทุกปี และตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔ ให้ยกเลิก ความใน (๑๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้ แทน “(๑๑) การจ่ายเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม” ดังนั้น หากจะดำเนินการ จ่ายเบี้ยยังชีพอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รัฐจะต้องดำเนินการ จัดสวัสดิการแบบถ้วนหน้าโดยให้ผู้สูงอายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ได้รับเงินเบี้ยยังชีพครบทุกคน ทั้งนี้ สามารถคาดประมาณในการคำนวณเงินเพื่อของบประมาณในการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุได้ดังนี้

ปี งบประมาณ	จำนวน ผู้สูงอายุที่มี อายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์	จำนวนผู้สูงอายุ ที่แสดงความ ประสงค์ขอรับ เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	คิดเป็นร้อยละ ของจำนวน ประชากร ทั้งประเทศ	จำนวนผู้สูงอายุ ที่มีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป ที่เสียชีวิต	คิดเป็นร้อยละ ของผู้สูงอายุ ที่เสียชีวิต	ประมาณ การงบประมาณ ที่ใช้ในการจ่าย เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ
๒๕๕๒	๗,๘๐๐,๐๐๐	๕,๔๗๐,๖๒๔	๘.๑๓	๒๔๗,๑๘๐	๓.๑๗	๓๒,๘๒๓,๗๔๔,๐๐๐
๒๕๕๓	๘,๑๑๘,๐๐๐	๕,๖๗๔,๐๑๐	๘.๓๘	๒๕๕,๘๕๘	๓.๑๕	๓๔,๐๔๕,๐๖๐,๐๐๐
๒๕๕๔	๘,๔๖๓,๐๐๐	๖,๑๐๗,๕๓๖	๘.๙๖	๖๕,๕๕๗	๐.๗๗	๓๖,๖๔๕,๒๑๖,๐๐๐
๒๕๕๕	๘,๘๓๐,๐๐๐	-	-	-	-	-
๒๕๕๖	๙,๒๑๘,๐๐๐	-	-	-	-	-
๒๕๕๗	๙,๖๒๓,๐๐๐	-	-	-	-	-
๒๕๕๘	๑๐,๐๔๘,๐๐๐	-	-	-	-	-
๒๕๕๙	๑๐,๔๙๕,๐๐๐	-	-	-	-	-

/ทั้งนี้ ...

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เรื่อง การสร้างหลักประกันด้านรายได้
แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ (การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ)

- ๔ -

ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ปคค. ได้ประสานข้อมูล
เพิ่มเติมจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และ
การมีส่วนร่วม) ทราบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ได้ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในการจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในวงเงิน ๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท
ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการเปิดให้ผู้สูงอายุทั้ง ๗๕ จังหวัดแสดงความประสงค์เพื่อขอรับเบี้ยยังชีพ
ผู้สูงอายุ จนถึงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๓.๒.๓ พม. ได้รายงานว่ คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ (กผส.) ซึ่งมี
นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มอบหมายให้ พม. ดำเนินโครงการศึกษาการปรับปรุงรูปแบบการจ่าย
เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุโดยประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและพัฒนาระบบต้นแบบ โดย พม.
ได้ว่าจ้างให้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังเป็นผู้ศึกษา

๓.๒.๓.๑ จากผลการศึกษาปรากฏว่า การจ่ายเบี้ยยังชีพ
ผู้สูงอายุรูปแบบใหม่โดยให้มีระบบฐานข้อมูลผู้สูงอายุการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในแต่ละเดือน
เป็นแบบจ่ายตรงเข้าบัญชีธนาคารผู้สูงอายุทุกคน ประกอบด้วย รูปแบบกระบวนการทำงานใหม่
โดยการติดตั้งระบบฐานข้อมูลผู้สูงอายุแห่งชาติ ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นเครื่องมือ
ในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระบวนการจ่าย
เบี้ยยังชีพ และกำหนดให้มีหน่วยงานกลางดูแลรับผิดชอบฐานข้อมูล กระบวนการทำงาน และ
นโยบาย

๓.๒.๓.๒ การนำเสนอผลการศึกษาต่อ กผส. พม. ได้นำเสนอ
ผลการศึกษาในการประชุม กผส. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔ ซึ่งที่ประชุม
มีมติ ดังนี้

(๑) รับทราบผลการศึกษาการพัฒนารูปแบบการจ่ายตรง
เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

(๒) มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบภารกิจเรื่องเบี้ยยังชีพ
ผู้สูงอายุและเป็นส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ ดำเนินการดังนี้

(๒.๑) จัดทำงบประมาณในรูปแบบเงินอุดหนุน
เฉพาะกิจเพื่อใช้จ่ายในโครงการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็นการเฉพาะ

(๒.๒) สร้างกลไก กำกับ ดูแล และตรวจสอบ
อย่างเข้มงวดในส่วนกลาง จังหวัด และท้องถิ่น

/ (๒.๓) กระตุ้น . .

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เรื่อง การสร้างหลักประกันด้านรายได้ แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ (การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ)

- ๕ -

(๒.๓) กระตุ้น ส่งเสริม และพัฒนารูปแบบการจ่าย เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในรูปแบบการจ่ายเบี้ยยังชีพผ่านระบบธนาคารไปยังผู้สูงอายุโดยตรง โดยให้ดำเนินการลักษณะเป็นโครงการนำร่องในเทศบาลหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขนาดใหญ่ที่มีสถาบันทางการเงินให้บริการในพื้นที่

(๒.๔) พัฒนาระบบการการลงทะเบียนและ การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุโดยการเชื่อมโยงข้อมูลเลขบัตรประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก โดยใช้ ระบบ Off Line ข้อมูลจากบัตรประจำตัวประชาชนแบบเอกประสงค์จากระบบทะเบียนราษฎร์

(๒.๕) รณรงค์ กระตุ้น ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้าง ความเข้าใจให้ผู้สูงอายุที่ไม่ประสงค์รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ บริจาคเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเข้ากองทุน ผู้สูงอายุเพื่อช่วยเหลือกิจกรรมเกี่ยวกับการสงเคราะห์และการพัฒนาผู้สูงอายุ

ทั้งนี้ ให้สรุปรายงานผลการดำเนินงานต่อที่ประชุม กผส. ในคราวต่อไป และให้เร่งรัดสร้างกลไกตรวจสอบการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุเป็นรายเดือน อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม โดยยึดหลักปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบฯ ที่กำหนด

๔. ขอกกฎหมาย

พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ บัญญัติว่า

“มาตรา ๑๑ ผู้สูงอายุมีสิทธิได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุน ในด้านต่าง ๆ ดังนี้

ฯลฯ

(๑๑) การจ่ายเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

ฯลฯ”

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

กรณ
เสนอ กรม ทบ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๘ ๖ ๕๕



(นางอัญชลี เทพบุตร)

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการประสานงานและขับเคลื่อนการดำเนินงาน
ตามมติคณะรัฐมนตรี

ท. ๑๐

สลค. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 15 ก.พ. 2554 ลงมติว่า

ทราบ

