

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/ 1796



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

28 มกราคม 2554

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ครั้งที่ 1

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/17563 ลงวันที่ 30 กันยายน 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ปรับปรุงครั้งที่ 1

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2553 อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง โดยมีวงเงินของแผนรวมทั้งสิ้น 1,296,427.90 ล้านบาท ทั้งนี้ ในการพิจารณาปรับปรุง แก้ไข และทบทวนแผนดังกล่าวหากไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เหตุผลความจำเป็น

คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ มีปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน 3 คน (1. นายปรีชา จรุงกิจอนันต์ 2. นายกำชัย จงจักรพันธ์ และ 3. นายอนุสรณ์ ธรรมใจ) เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการและเลขานุการ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนวงเงินกู้ใหม่ และปรับเพิ่มรายการการบริหารความเสี่ยง จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 7 มกราคม 2554 เห็นชอบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ครั้งที่ 1 โดยเป็นการปรับปรุงวงเงินในแผนการก่อหนี้ใหม่และปรับเพิ่มรายการในแผนการบริหารความเสี่ยง ดังนี้

1. แผนการก่อหนี้ใหม่

วงเงินเดิม	607,527.80 ล้านบาท
ปรับลดสุทธิ	-4,923.63 ล้านบาท
วงเงินหลังปรับแผน	602,604.17 ล้านบาท

1.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล (สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 2)

(1) แผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ

กระทรวงการคลังขอปรับลดวงเงินกู้เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้าง

พื้นฐาน (Development Program Loan หรือ DPL) ซึ่งเดิมคาดว่าจะกู้จากแหล่งเงินธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank หรือ ADB) ธนาคารโลก และรัฐบาลญี่ปุ่นผ่านองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น หรือ JICA วงเงินรวม 52,800.00 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 1,600.00 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยขอปรับลดวงเงินลง 9,900.00 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 300.00 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เหลือ 42,900.00 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 1,300.00 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งวงเงินที่ลดลงเป็นส่วนหนึ่งของเงินกู้จากรัฐบาลญี่ปุ่นผ่าน JICA ที่กระทรวงการคลังได้ทบทวนแล้วเห็นว่า ณ สถานการณ์ปัจจุบันยังคงมีวงเงินกู้ในส่วนของการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล และการกู้เงินตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ที่สามารถนำมาฟื้นฟูเศรษฐกิจและพัฒนาประเทศได้อย่างเพียงพอ กระทรวงการคลังจึงไม่มีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ในส่วนนี้อีก

(2) แผนการกู้เงินมาให้อีก

กระทรวงการคลังขอปรับเพิ่มแผนการกู้เงินในประเทศเพื่อให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) กู้ต่อเพื่อดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ซึ่งเดิมกระทรวงการคลังได้บรรจุเงินให้อีกสำหรับโครงการดังกล่าวในส่วนของการก่อสร้างงานโยธาไว้แล้วจำนวน 9,564.00 ล้านบาท โดยในการปรับเพิ่มครั้งนี้เป็นการปรับเพิ่มในส่วนของการจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการ (งานโยธา) และที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้างงานโยธา วงเงิน 437.71 ล้านบาท ทำให้ รฟม. มีวงเงินที่จะกู้ต่อจากกระทรวงการคลังเพิ่มขึ้นเป็น 10,001.71 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2553 อนุมัติให้กู้เงินเพิ่มเติมโดยให้กระทรวงการคลังกู้เงินในประเทศมาให้ รฟม. กู้ต่อแล้ว

1.2 แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ

(1) แผนการก่อหนี้ในประเทศ

1) แผนเงินกู้เพื่อลงทุน (สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 4-5)

วงเงินเดิม	25,176.87 ล้านบาท
ปรับเพิ่มสุทธิ	1,086.87 ล้านบาท
วงเงินหลังปรับแผน	26,263.74 ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ 2 แห่งขอปรับวงเงินกู้ในประเทศเพื่อลงทุนในโครงการ ดังนี้

1. การประปาส่วนภูมิภาค มีโครงการเงินกู้ในแผนเดิม 12 โครงการ วงเงินรวม 1,376.923 ล้านบาท โดยในการปรับปรุงแผนครั้งนี้ขอปรับเพิ่มวงเงินกู้ในโครงการเดิม 8 โครงการ และเพิ่มโครงการใหม่ 1 โครงการ ซึ่งทั้งหมดเป็นรายการที่ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน ทำให้วงเงินในแผนเพิ่มขึ้น 990.314 ล้านบาท ดังนี้

โครงการ	วงเงินเดิม	ปรับปรุงครั้งที่ 1	การเปลี่ยนแปลง	เหตุผลความจำเป็น
(1) งานก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขาชลบุรี จ. ชลบุรี	65.230	273.760	208.530	-กปภ. ดำเนินงานในปี 2553 สำเร็จกว่าแผน ทำให้ต้องเลื่อนการกู้เงินมาในปี 2554 ทั้งนี้ การปรับเพิ่มวงเงินดำเนินการนี้ กปภ. อยู่ระหว่างการแจ้ง สศช. เพื่อปรับปรุงงบลงทุนให้สอดคล้องกับแผนการใช้จ่ายเงิน -ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน
(2) งานก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขาพิทยา จ. ชลบุรี	146.131	260.561	114.430	
(3) งานก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขาแหลมฉบัง จ. ชลบุรี	55.054	134.524	79.470	
(4) งานก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขาฉะเชิงเทรา จ. ฉะเชิงเทรา	163.499	223.153	59.654	
(5) งานก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขาขอนแก่น จ.ขอนแก่น	197.366	274.031	76.665	
(6) งานก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขาอุดรธานี จ. อุดรธานี	235.883	448.178	212.295	
(7) งานก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขาโคกชัย จ. นครราชสีมา	67.022	114.775	47.753	
(8) งานก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขapakho จ. ราชบุรี	119.766	209.591	89.825	
(9) งานก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขาปราจีนบุรี จ. ปราจีนบุรี	110.207	110.207	-	
(10) งานก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขาอรัญประเทศ จ. สระแก้ว	44.654	44.654	-	
(11) งานก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขาร้อยเอ็ด จ. ร้อยเอ็ด	82.570	82.570	-	

โครงการ	วงเงินเดิม	ปรับปรุงครั้งที่ 1	การเปลี่ยนแปลง	เหตุผลความจำเป็น
(12) งานก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขาบุรีรัมย์ จ.บุรีรัมย์	89.541	89.541	-	-กปภ. ได้รับอนุมัติจาก ครม. ให้ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ 28 ก.ย. 2553 โดยมีความต้องการใช้เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการในปี 2554 -ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน
(13) งานก่อสร้างปรับปรุงขยายประปาสาขาจันทบุรี จ.จันทบุรี	0.000	101.692	101.692	
รวม	1,376.923	2,367.237	990.314	

2. การรถไฟแห่งประเทศไทย มีโครงการเงินกู้ในแผนฯ เดิม 4 โครงการ วงเงินรวม 8,436.709 ล้านบาท โดยในการปรับปรุงแผนครั้งนี้ขอปรับลดวงเงินกู้ในโครงการเดิม 1 โครงการ และเพิ่มโครงการใหม่ 1 โครงการ ซึ่งทั้งหมดเป็นรายการที่ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน ทำให้วงเงินในแผนเพิ่มขึ้นสุทธิ 96.553 ล้านบาท ดังนี้

โครงการ	วงเงินเดิม	ปรับปรุงครั้งที่ 1	การเปลี่ยนแปลง	เหตุผลความจำเป็น
(1) โครงการระบบรถไฟฟ้าในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ช่วงบางซื่อ-ตลิ่งชัน	3,488.209	3,488.209	-	-ขอปรับลดเนื่องจากได้รับการจัดสรรงบประมาณในปี 2553 จำนวน 11.000 ล้านบาท
(2) โครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ค่าทางเดินเชื่อมต่อสถานีเพชรบุรีและสถานีพญาไท)	98.000	87.000	-11.000	
(3) โครงการปรับปรุงทางระยะที่ 5	2,703.200	2,703.200	-	-มติ ครม. เมื่อวันที่ 29 ก.ย. 2552 อนุมัติให้ รฟท. กู้เงินเพื่อเบิกจ่ายค่าชดเชยค่างานก่อสร้างตามแบบสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) จำนวน 721.043 ล้านบาท ซึ่ง รฟท. ได้ใช้เงินกู้และงบประมาณจ่ายให้ผู้รับเหมาไปแล้ว 613.490 ล้านบาท เหลือวงเงินที่จะขอกู้เพื่อเบิกจ่ายค่า K อีก 107.553 ล้านบาท ทั้งนี้ วงเงินที่ รฟท. กู้จริงจะขึ้นอยู่กับการตรวจสอบและเห็นชอบจากสำนักงบประมาณ -ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน
(4) โครงการปรับปรุงทางระยะที่ 6	2,147.300	2,147.300	-	
(5) โครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง (เพื่อชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K))	0.000	107.553	107.553	
รวม	8,436.709	8,533.262	96.553	

2) แผนเงินกู้เพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ (สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 6)

วงเงินเดิม 29,943.413 ล้านบาท
 ปรับเพิ่มสุทธิ 3,451.792 ล้านบาท
 วงเงินหลังปรับแผน 33,395.205 ล้านบาท

รัฐวิสาหกิจ 4 แห่งขอปรับวงเงินกู้ในประเทศเพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ ดังนี้

1. การประปานครหลวง มีวงเงินกู้เพื่อชดเชยมาตรการลดค่าครองชีพ

ในแผนเดิม 388.500 ล้านบาท ขอปรับเพิ่มจำนวน 3.564 ล้านบาท ทำให้วงเงินเพิ่มเป็น 392.064 ล้านบาท โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน เนื่องจากวงเงินในแผนเป็นตัวเลขประมาณการซึ่งต่ำกว่าความเป็นจริง

เล็กน้อย ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้การประปานครหลวงขยายกรอบวงเงินกู้ดังกล่าวเป็นวงเงิน 392.064 ล้านบาท แล้วเมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2553

2. การรถไฟแห่งประเทศไทย มีวงเงินกู้ในแผนเดิม 4,325.766 ล้านบาท ขอปรับวงเงินในแผนลดลงสุทธิ 323.689 ล้านบาท เหลือ 4,002.077 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

- ปรับเพิ่มวงเงินกู้สำหรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (Public Service Obligation: PSO) ของปีงบประมาณ 2553 ที่ไม่ได้รับงบประมาณ จำนวน 936.210 ล้านบาท โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน

- ปรับลดวงเงินกู้สำหรับเงิน PSO ของปีงบประมาณ 2554 จากเดิม 3,795.766 ล้านบาท ลดลง 1,510.348 ล้านบาท เหลือ 2,285.418 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

- ปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อชดเชยมาตรการลดค่าครองชีพจากเดิม 530.000 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 250.449 ล้านบาท เป็น 780.449 ล้านบาท โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

3. สำนักงานธนาคุณเคราะห์ ขอปรับเพิ่มวงเงินกู้ในแผน 1,000.000 ล้านบาท โดยไม่ได้ขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อเพิ่มสภาพคล่องในการดำเนินงาน ที่คาดว่าจะมีผู้มาจำนำเพิ่มขึ้น จากนโยบายการปรับลดอัตราดอกเบี้ยรับจำนำในช่วงเดือนตุลาคม 2553 – มีนาคม 2554

4. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีวงเงินกู้ในแผนเดิม 2,358.447 ล้านบาท ขอปรับวงเงินในแผนเพิ่มขึ้นสุทธิ 2,771.917 ล้านบาท เป็น 5,130.364 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

- ปรับเพิ่มวงเงินกู้สำหรับเงิน PSO ของปีงบประมาณ 2553 ที่ไม่ได้รับงบประมาณ จำนวน 125.250 ล้านบาท โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน

- ปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อชดเชยมาตรการลดค่าครองชีพจากเดิม 1,259.360 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 604.990 ล้านบาท เป็น 1,864.350 ล้านบาท โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติการกู้เงินแล้วเมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2553

- ปรับเพิ่มวงเงินกู้ค่าดอกเบี้ย (หนี้เงินกู้ค่าน้ำมัน ค่าเช่าซ่อม ค่าเช่ารถ) จำนวน 2,041.677 ล้านบาท โดยขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน เนื่องจาก ขสมก. มีสถานะทางการเงินที่ไม่สามารถจัดสรรเงินมาจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติการกู้เงินแล้วเมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2553

2. แผนการบริหารความเสี่ยง (สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 12)

วงเงินเดิม	80,000.00 ล้านบาท
ปรับลด/เพิ่ม	0.00 ล้านบาท
วงเงินหลังปรับแผน	80,000.00 ล้านบาท

แผนการบริหารความเสี่ยงเดิมมีรายการหนี้เงินกู้ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจรวม 121 รายการ วงเงินรวม 128,355.22 ล้านบาท โดยมีรายการหนี้สกุลเงินต่างประเทศของรัฐบาลที่ได้รับการบรรจุไว้ในแผนฯ จำนวน 21 รายการ วงเงิน 6,386.10 ล้านบาท ซึ่งในการปรับปรุงแผนครั้งนี้เป็นการปรับเพิ่มรายการหนี้เงินกู้ของรัฐบาลสหรัฐฯ จำนวน 21 รายการ วงเงิน 1,108.22 ล้านบาท ทำให้มีรายการหนี้ที่จะบริหารความเสี่ยงเพิ่มขึ้นเป็น 142 รายการ วงเงินรวม 129,463.44 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังจะดำเนินการชำระคืนหนี้ดังกล่าว จำนวน 21 รายการ ที่บรรจุเพิ่มเติมในแผนฯ เนื่องจากมีอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าอัตราตลาดในปัจจุบัน ไม่มีค่าธรรมเนียมในการชำระคืน และเพื่อปิดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน

รายการหนี้เงินกู้ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการบรรจุในแผนการบริหารความเสี่ยง ในปีงบประมาณ 2554 นี้คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบเงินสำหรับการไว้ที่ 80,000 ล้านบาท แล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง และในการปรับปรุงแผนครั้งนี้ไม่ได้มีการขอปรับเพิ่มกรอบเงินดำเนินการนี้แต่อย่างใด โดยกระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจจะเลือกบริหารความเสี่ยงตามความเหมาะสมของช่วงเวลาและสถานะตลาด ณ เวลานั้น และอาจปรับวิธีการบริหารความเสี่ยงในแต่ละสัญญาเงินกู้ให้แตกต่างจากวิธีที่ระบุไว้ในแผน นอกจากนี้ ในการ Refinance กระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจอาจจะปรับเปลี่ยนแหล่งเงินกู้ในการ Refinance จากเงินกู้ สกุลเงินต่างประเทศเป็นเงินกู้สกุลเงินบาท (Baht Refinance) ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับภาวะตลาดและกลยุทธ์ในการจัด โครงสร้างหนี้ของแต่ละหน่วยงาน ณ ขณะนั้น อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวจะต้องไม่เกินกรอบเงิน ตามที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้

หลังการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ครั้งที่ 1 จะทำให้ ภาพรวมของแผนฯ มีวงเงินลดลง 4,923.63 ล้านบาท จากเดิม 1,296,427.90 ล้านบาท เหลือ 1,291,504.27 ล้านบาท และทำให้วงเงินที่รัฐวิสาหกิจขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันจากเดิม 162,791.78 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 3,976.36 ล้านบาท เป็น 166,768.14 ล้านบาท ซึ่งสรุปได้ดังนี้

รายการแผน	วงเงินเดิม	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 1			การเปลี่ยนแปลง	หน่วย : ล้านบาท	
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	รวม		ค่าขอให้ กค. ค้ำประกัน	ค่าประกัน
						ขอค้ำ/กู้ต่อ	ไม่ขอค้ำ
I. แผนการก่อหนี้ใหม่	607,527.80	555,254.07	47,350.10	602,604.17	-4,923.63	57,287.64	22,416.53
1. รัฐบาล	542,748.00	490,385.71	42,900.00	533,285.71	-9,462.29	10,385.71	
2. รัฐวิสาหกิจ	64,779.80	64,868.36	4,450.10	69,318.46	4,538.66	46,901.93	22,416.53
II. แผนการปรับโครงสร้างหนี้	608,900.10	608,900.10	0.00	608,900.10	0.00	107,103.54	0.00
1. รัฐบาล	501,796.56	501,796.56	0.00	501,796.56	0.00	0.00	0.00
2. รัฐวิสาหกิจ	107,103.54	107,103.54	0.00	107,103.54	0.00	107,103.54	0.00
III. แผนการบริหารความเสี่ยง	80,000.00	80,000.00		80,000.00	0.00	2,376.96	5,817.36
รวม (I+II+III)	1,296,427.90			1,291,504.27	-4,923.63	166,768.14	28,233.89

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

นอกจากการปรับปรุงวงเงินในแผนที่กล่าวข้างต้นแล้ว ยังมีการปรับปรุงแผนของรัฐวิสาหกิจ ที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้มีมติให้แยกกิจกรรมดังกล่าวออกมา โดยไม่ต้อง ขออนุมัติภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงินอื่น และรายงาน ให้คณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ได้แก่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ขอปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อ ดำเนินโครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 วงเงิน 15,850.000 ล้านบาท เนื่องจากมีความต้องการ ใช้เงินเพื่อเร่งดำเนินโครงการดังกล่าวให้เสร็จในช่วงปีงบประมาณ 2554 โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2553 อนุมัติให้ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เปลี่ยนแปลงวิธีการดำเนินงานจากการประกวดราคา สาบกลเป็นการประกวดราคาทั่วไป ทำให้เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการจะเป็นเงินกู้จากในประเทศหรือต่างประเทศนั้น ขึ้นอยู่กับผู้ที่ประมูลโครงการได้ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้มีความเห็นว่าการกู้เงินในรูปเงินกู้ระยะยาว เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาการดำเนินโครงการ และกระทรวงการคลังจะไม่ค้ำประกันเพราะเป็นโครงการ ที่มุ่งหวังผลตอบแทนเชิงพาณิชย์ (สิ่งที่ส่งมาด้วยหน้า 16)

กระทรวงการคลังขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และหากมีการเปลี่ยนแปลงระหว่างปี โดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งในการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ครั้งที่ 1 เป็นการปรับลดวงเงินในแผนฯ จำนวน 4,923.63 ล้านบาท จากวงเงินเดิม 1,296,427.90 ล้านบาท เหลือ 1,291,504.27 ล้านบาท และคณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงแผนดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2554

2. ตามนัยมาตรา 25 และมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ในปีงบประมาณหนึ่งกระทรวงการคลังจะคำนวณและให้กู้ต่อเป็นเงินบาทได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ซึ่งในปีงบประมาณ 2554 มีกรอบวงเงินดังกล่าวเท่ากับ 414,000 ล้านบาท (งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2554 เท่ากับ 2,070,000 ล้านบาท) โดยหากกระทรวงการคลังจะคำนวณและให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ตามที่รัฐวิสาหกิจเสนอขอจำนวน 166,768.14 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 8.06 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว ก็จะไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนดไว้

3. กรอบความยั่งยืนทางการคลัง

กระทรวงการคลังได้มีการกำหนดกรอบความยั่งยืนทางการคลังไว้ ได้แก่ มีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 60 และภาระหนี้ต่องบประมาณไม่เกินร้อยละ 15 โดยจากการคาดการณ์หลังดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ปรับปรุงครั้งที่ 1 แล้ว จะทำให้ ณ สิ้นปีงบประมาณ 2554 มีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ในระดับร้อยละ 45.40 และมีภาระหนี้ต่องบประมาณอยู่ในระดับร้อยละ 10.46 โดยมีระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต่องบประมาณในปี 2554-2558 ดังนี้

สัดส่วน (%)	ปีงบประมาณ				
	2554	2555	2556	2557	2558
หนี้สาธารณะคงค้าง/ GDP	45.4	47.6	48.9	49.6	49.7
ภาระหนี้/งบประมาณ	10.5	12.5	12.8	13.1	13.4

สมมุติฐานการคำนวณ

(1) มีการกู้เงินใหม่และเบิกจ่ายเงินกู้ดังกล่าวตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ปรับปรุงครั้งที่ 1 ครบถ้วนภายในสิ้นปีงบประมาณ 2554

(2) ยอดการเบิกจ่ายเงินกู้ในปีงบประมาณ 2554 ของหนี้ที่ผูกพันไว้แล้วก่อนปีงบประมาณ 2554 หักด้วยยอดหนี้ที่ครบกำหนดชำระเป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ในแผน

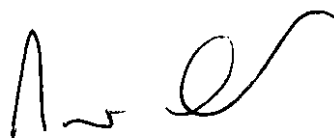
(3) ในปี 2554 มีอัตราความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเท่ากับร้อยละ 6.5 (Real GDP = 4.0% Inflation = 2.5%) และประมาณการอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจปี 2555-2558 เท่ากับร้อยละ 7.5 (Real GDP = 4.5% Inflation = 3.0%)

ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ครั้งที่ 1 ที่มีวงเงินปรับลดลง 4,923.63 ล้านบาท จากวงเงินเดิม 1,296,427.90 ล้านบาท เหลือ 1,291,504.27 ล้านบาท
2. รับทราบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้ของรัฐบาลที่ได้ออกเงินไม่ต้องอยู่ภายใต้กรอบวงเงินแผนการบริหารหนี้สาธารณะ
3. อนุมัติการกู้เงิน การค้าประกัน และการให้กู้ต่อของรัฐบาลและรัฐบาลภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ปรับปรุงครั้งที่ 1 รวมทั้งอนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลและรัฐบาลกิจตามรายการที่ได้บรรจุไว้ในแผนการบริหารความเสี่ยง (แผนงานย่อยที่ 3) โดยในการกู้เงินเพื่อ Refinance ให้กระทรวงการคลังและรัฐบาลกิจสามารถปรับเปลี่ยนแหล่งเงินกู้จากเงินกู้สกุลเงินต่างประเทศเป็นเงินกู้สกุลเงินบาท (Baht Refinance) ได้
4. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการค้าประกัน การกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2554 ปรับปรุงครั้งที่ 1 โดยหากรัฐบาลกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐบาลกิจนั้นๆ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5514

โทรสาร 02 273 9144