

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๒๐๑(๑)/ ๕๖๐



สวค. ๒/๐๘.๑๖.
วันที่ ๙ ก.พ. ๕๔
เวลา ๑๑.๔๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส๔๘
รับที่ : ๘๑๒๑๑/๕๔
วันที่ : ๐๙ ก.พ. ๕๔ เวลา : ๑๑:๑๓

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่องที่ ๑

เรื่อง (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๐๖๐ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอ เรื่อง(ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา หากกระทรวงอุตสาหกรรมมีข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น ขอให้แจ้ง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการกับ (ร่าง)แผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และขอเสนอข้อคิดเห็นและขอปรับปรุงแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับ (ร่าง)แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ดังนี้

ข้อคิดเห็น

๑. แนวทางดำเนินการตามข้อ ๑.๑.๕ ที่เสนอให้ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) สนับสนุนให้เกิดการลงทุนในการเปิดเส้นทางบินใหม่ๆ ข้อ ๑.๑.๖ ส่งเสริมการลงทุนทำเที่ยวเรือให้มียศกภาพในการเป็นท่าเรือท่องเที่ยว และ ข้อ ๓.๒.๒ ที่เสนอให้ สำนักคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนและนักลงทุนทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาการท่องเที่ยว โดยภาครัฐต้องจัดให้สิ่งจูงใจที่เหมาะสมนั้น ปัจจุบันตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ ๑๐/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่องประเภท ขนาด เงื่อนไข และสิทธิประโยชน์ของแต่ละประเภทกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ได้เปิดให้การส่งเสริมการลงทุนแก่กิจการที่เกี่ยวข้องดังกล่าวอยู่แล้ว เป็นต้นว่า

๑. ประเภท ๗.๑.๖ “กิจการสนามบินพาณิชย์”

๒. ประเภท ๗.๓ “กิจการเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว” ครอบคลุมประเภทต่างๆเป็นต้นว่า กิจการบริการที่จอดรถท่องเที่ยว กิจการเดินเรือท่องเที่ยวหรือให้เช่าเรือท่องเที่ยว กิจการสวนสนุก กิจการศูนย์ศิลปวัฒนธรรมหรือศูนย์ศิลปหัตถกรรม กิจการอุทยานสัตว์น้ำ ฯลฯ

๓. ประเภท ๗.๔ “กิจการเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว” ครอบคลุมประเภทต่างๆเป็นต้นว่า กิจการหอประชุมขนาดใหญ่ กิจการศูนย์แสดงสินค้านานาชาติ กิจการโรงแรม กิจการบ้านพักและศูนย์สวัสดิการผู้สูงอายุ กิจการศูนย์ฟื้นฟูสุขภาพ

๔. ประเภท ๗.๖ “กิจการสร้างภาพยนตร์หรือการให้บริการแก่ธุรกิจสร้างภาพยนตร์หรือบริการ Multimedia”

๕. ประเภท ๗.๙ “กิจการขนส่งมวลชนและสินค้าขนาดใหญ่” ครอบคลุมทั้งการขนส่งทางเรือและทางอากาศ

/๒. ในส่วน...

๒. ในส่วนยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การพัฒนาสินค้า บริการและปัจจัยสนับสนุนการท่องเที่ยว เนื่องจากการท่องเที่ยวมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ดังนั้น นโยบายที่ต้องเร่งดำเนินการ คือ พัฒนามาตรฐานสินค้าให้มีคุณภาพและบริการท่องเที่ยวให้อยู่ในระดับมาตรฐานสากล โดยเน้นเอกลักษณ์และวัฒนธรรมไทยควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ส่งเสริมการตลาดท่องเที่ยวเชิงรุกทั้งในและต่างประเทศ

๓. ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาสินค้า บริการและปัจจัยสนับสนุนการท่องเที่ยว มีแนวทางที่สอดคล้องกับร่างแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

ขอปรับปรุงในส่วนที่เกี่ยวข้อง

แนวทางการดำเนินการที่ ๓.๒.๑ ผลักดันให้มีการกำหนดเขตเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยว/เขตพัฒนาการท่องเที่ยวทั้ง ๑๔ เส้นทางท่องเที่ยว ตามกฎหมายว่าด้วยนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ เพื่อให้มีบรรยากาศและสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการค้าการลงทุนด้านการท่องเที่ยวที่กำหนดให้ การนิคมอุตสาหกรรม เป็นหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง นั้น กระทรวงอุตสาหกรรม โดย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย(กนอ.) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. กนอ.ได้มีการปรับปรุง พระราชบัญญัติ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ฉบับที่ ๔ ปี ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้การนิคมอุตสาหกรรมสามารถจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมบริการ ที่เอื้อต่อการลงทุน และพัฒนาพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมบริการในการรวมกลุ่มธุรกิจทางด้านการท่องเที่ยวที่จะช่วยสนับสนุนการลงทุนด้านการท่องเที่ยวของประเทศให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันที่สูงขึ้นได้ แต่อย่างไรก็ตามการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมบริการจะมีขอบเขตการดำเนินงานและบริหารจัดการภายใต้พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมฯ ซึ่งมีขอบเขตการดำเนินงานที่แตกต่างจากเขตเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยว/เขตพัฒนาการท่องเที่ยว ที่ กนอ. เป็นเพียงหนึ่งในหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินงานตามที่กำหนด ดังนั้น การกำหนดให้ กนอ. เป็นหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องในการผลักดันการกำหนดเขตเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยว/เขตพัฒนาการท่องเที่ยว จึงอาจมีความไม่เหมาะสม ดังนั้น จึงขอให้ปรับปรุงให้ กนอ. เป็นหน่วยงานสนับสนุน หรือแก้ไขแนวทางใน ๓.๒.๑ เป็น ผลักดันให้มีการกำหนดเขตเศรษฐกิจพิเศษด้านการท่องเที่ยว/เขตพัฒนาการท่องเที่ยว และส่งเสริมการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมบริการด้านการท่องเที่ยว

๒. การกำหนดให้มีการพัฒนาเขตเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยว/เขตพัฒนาการท่องเที่ยว ๑๔ เส้นทาง จะต้องพิจารณาความพร้อมและศักยภาพของพื้นที่ พร้อมกับการพัฒนานี้จะมีขอบเขตการดำเนินงานทางกฎหมายจากหน่วยงาน ดังนั้น ควรได้มีการดำเนินงานในลักษณะของการผลักดันพื้นที่นำร่องก่อนที่จะขยายให้ครอบคลุมทั้ง ๑๔ เส้นทางตามที่กำหนด ที่จะต้องใช้ระยะเวลาในการพัฒนานาน ซึ่งแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติมีระยะเวลาดำเนินงานในปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ทำให้การดำเนินการอาจไม่แล้วเสร็จทั้ง ๑๔ เส้นทางตามที่กำหนดได้ จึงควรปรับปรุงโดยกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนว่าภายในระยะเวลาของแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ควรจะมีเขตเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยว/เขตพัฒนาการท่องเที่ยวจำนวนเท่าไรตามลำดับความสำคัญ

๓. หากกำหนดให้ กนอ. เป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลักในการพัฒนาตามแนวทางที่ ๓.๒.๑ โดยการส่งเสริมให้มีการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมบริการด้านการท่องเที่ยวนั้น กนอ. พิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมบริการด้านการท่องเที่ยวขึ้น เพื่อให้มีการใช้ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ รวมถึงกฎระเบียบต่างๆร่วมกัน ให้เกิดการประหยัดต้นทุนนั้น จะสามารถดำเนินการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมบริการได้นั้นจะขึ้นกับปัจจัยหลายประการ อาทิ ศักยภาพของพื้นที่ ธรรมชาติ

ของธุรกิจท่องเที่ยว เป็นต้น จึงไม่สามารถที่จะผลักดันให้เกิดการพัฒนาได้ครบทั้ง ๑๔ เส้นทางตามที่กำหนดได้ แต่อาจจะเกิดเฉพาะบางเส้นทาง โดยปัจจุบัน กนอ. ได้มีการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมบริการที่ให้บริการด้านการท่องเที่ยว คือ นิคมอุตสาหกรรมบริการ THAI DIAMOND CITY จังหวัดเพชรบุรี บนพื้นที่ประมาณ ๒,๐๐๐ ไร่ จึงควรปรับปรุงเป็น ส่งเสริมการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมบริการด้านการท่องเที่ยวใน ๑๔ เส้นทางที่มีศักยภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักบริหารกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๓๗, ๓๐๓๘

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๔๘