

ด่วนมาก

ที่ กค 0906/222



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 148
วันที่ 11 0 00.00 น. 1420

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๗ มกราคม 2554

ว. 2/03
วันที่ 10 20 54
กค 15.706

เรื่อง แหล่งเงินสนับสนุนแผนการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/8149 ลงวันที่ 25 พฤษภาคม 2553
2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน พ.ศ. 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. แผนการดำเนินงานระยะต้นของสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/7807 ลงวันที่ 26 มิถุนายน 2543
3. สรุปสถานะวงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL)
4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/11904 ลงวันที่ 7 สิงหาคม 2551

1. เรื่องเดิม

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 เห็นชอบจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน (สสค.) และได้มีการประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน พ.ศ. 2553 ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 9 กันยายน 2553 เพื่อเร่งยกระดับคุณภาพเยาวชนให้สามารถสร้างความรู้ ทักษะการเรียนรู้ มีระบบการจัดการความรู้ การถ่ายทอดความรู้และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันทุกภาคส่วนของสังคม รวมถึงสนับสนุนให้การปฏิรูปการศึกษาของประเทศไทยมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ในระยะต้นการดำเนินงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชนได้รับงบประมาณสนับสนุนจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) จำนวน 120 ล้านบาท ทั้งนี้ สสค. ได้สนับสนุนงบประมาณไปยังโครงการต่างๆ แล้วเป็นส่วนใหญ่ ทำให้ปัจจุบันจึงไม่มีงบประมาณที่จะดำเนินการกิจกรรมต่อเนื่องสำหรับในปีงบประมาณ 2554 ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของ สสค. สามารถดำเนินการกิจกรรมต่อไปตามเจตนารมณ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวได้ จึงจำเป็นต้องของบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลในรูปเงินอุดหนุนทั่วไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

2. ข้อเท็จจริง

2.1 โดยที่ สสค. จำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 ในรูปงบอุดหนุนทั่วไปผ่านทาง สสส. เพื่อให้การกิจการดำเนินงานด้านการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชนเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ตามแผนการดำเนินงานในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน พ.ศ. 2553 ใน 5 แผนงาน วงเงินรวมทั้งสิ้น 425 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) อย่างไรก็ตาม การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการกิจการดำเนินงานของ สสค. สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำเป็นต้องพิจารณาแหล่งเงินในส่วนอื่นเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ สสค. เนื่องจากรัฐบาลประสบปัญหาทางด้านงบประมาณที่จะต้องนำไปช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยที่เกิดขึ้นในช่วงที่ผ่านมาเป็นจำนวนมาก

2.2 กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า กระทรวงการคลังมีแหล่งเงินสำหรับการสนับสนุนภารกิจการดำเนินงานของ สสค. จากเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (Structural Adjustment Loan: SAL) สำหรับดำเนินโครงการแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2543 ในกรอบวงเงิน 3,991.037 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) โดยปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการ ซึ่งกระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดสรรเงินกู้เพื่อการดำเนินโครงการตามแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีการเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการไปแล้วทั้งสิ้น 1,879.710 ล้านบาท คงเหลือกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติจำนวน 2,111.327 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม เมื่อสิ้นสุดการดำเนินโครงการแล้วหน่วยงานจะมีการคืนเงินคงเหลือจากการดำเนินงาน ซึ่งมีเงินรับคืนรวมจำนวน 452.891 ล้านบาท ดังนั้น บัญชีเงินกู้ SAL สำหรับการดำเนินโครงการแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ จึงมีวงเงินคงเหลือจนถึงปัจจุบันรวมทั้งสิ้น 2,564.218 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

2.3 กระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่จัดสรรเงินกู้ SAL ให้กับหน่วยงานต่างๆ ตามมติคณะรัฐมนตรี พบว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ไม่มีการเบิกจ่ายเงินเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐมาเป็นเวลานานนับแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2551 ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. 2551- พ.ศ. 2555) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2551 อนุมัติแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยในการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอกรอบวงเงินสำหรับการดำเนินโครงการจำนวน 1,200 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4) อย่างไรก็ตาม จากการติดตามการดำเนินโครงการแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. 2551- พ.ศ. 2555) ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2551 จนถึงปัจจุบัน สำนักงาน ก.พ.ร. ยังไม่มีการเบิกจ่ายเงินเพื่อดำเนินโครงการแต่อย่างใด ซึ่งไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศที่จำเป็นต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน ประกอบกับรัฐบาลประสบปัญหาทางด้านงบประมาณที่จะต้องนำไปช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยที่เกิดขึ้นในช่วงที่ผ่านมาเป็นจำนวนมากและเร่งด่วน ทั้งนี้ หากสำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินงานตามแผนงานดังกล่าว วงเงิน 1,200 ล้านบาท ก็ยังมีวงเงินคงเหลืออยู่อีกจำนวน 1,364.218 ล้านบาท (2,564.218 - 1,200) ซึ่งเป็นวงเงินคงเหลือที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาอนุมัติให้นำมาใช้สนับสนุนภารกิจการดำเนินงานของ สสค. สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 425 ล้านบาทได้

2.4. ในการนำเงินกู้ SAL ส่วนที่เหลือของการดำเนินโครงการตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ หากรัฐบาลมีนโยบายที่จะนำเงินกู้ในส่วนที่เหลือดังกล่าวมาใช้จ่ายเพื่อวัตถุประสงค์อื่นนอกเหนือจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ในแผนงานด้านต่างๆ ตั้งแต่เดิมนั้น จะต้องดำเนินการขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีใหม่ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในการนำเงินกู้ดังกล่าวไปใช้จ่ายในวัตถุประสงค์อื่นที่แตกต่างจากที่อนุมัติไว้แต่เดิม กระทรวงการคลังก็จะสามารถเบิกจ่ายเงินกู้ส่วนนี้เพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

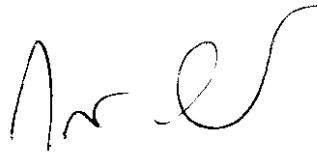
3.1 กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้นำเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) ภายใต้กรอบวงเงินคงเหลือจากการดำเนินโครงการ 2,564.218 ล้านบาท มาใช้เพื่อสนับสนุนภารกิจของสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 425 ล้านบาท ใน 2 ทางเลือก ได้แก่

1) อนุมัตินำเงินกู้ SAL ส่วนที่เหลือจากการดำเนินโครงการตามแผนปฏิรูประบบบริหาร
ภาครัฐ เพื่อสนับสนุนภารกิจของสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน สำหรับ
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 425 ล้านบาท หรือ

2) อนุมัตินำเงินกู้ SAL ส่วนที่เหลือจากการดำเนินโครงการตามแผนปฏิรูประบบบริหาร
ภาครัฐ เพื่อสนับสนุนภารกิจของสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน สำหรับ
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 425 ล้านบาท โดยให้ สสค. นำไปใช้เพื่อดำเนินโครงการก่อน ทั้งนี้
เมื่อร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ พ.ศ. มีผลบังคับใช้
ตามกฎหมายและมีรายได้เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ก็ให้ สสค. นำรายได้มาชดเชยคืนให้แก่
กระทรวงการคลังในโอกาสแรกต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการชำระหนี้

โทร. 02-2658050 ต่อ 5609

โทรสาร 02-2739735